



Организация Объединенных Наций

**Финансовый доклад и
проверенные финансовые
ведомости**

**за 12-месячный период
с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года**

и

Доклад Комиссии ревизоров

**Том II
Операции Организации Объединенных
Наций по поддержанию мира**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят седьмая сессия
Дополнение № 5**



Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

за 12-месячный период
с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

и

Доклад Комиссии ревизоров

Том II
Операции Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

Глава

Сокращения	5
Препроводительные письма	9
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	12
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	15
Резюме	15
A. Мандат, сфера охвата и методология	20
B. Обзор финансового положения	22
C. Управление рисками в операциях по поддержанию мира	26
1. Совокупность рисков операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	26
2. Готовность к риску в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	33
3. Тематические исследования по управлению рисками в областях, влияющих на операции по поддержанию мира	39
4. Роль первой и второй «линий защиты» в управлении рисками	48
5. Внедрение системы общеорганизационного управления рисками	54
6. Выгоды от более продуманного управления рисками в операциях по поддержанию мира	62
D. Другие основные выводы и рекомендации	70
1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций	70
2. Бюджет и финансы	70
3. Управление цепью снабжения	86
4. Прочие замечания по результатам ревизии	97
E. Информация, сообщаемая руководством	101
1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества	101
2. Выплаты ex gratia	101
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	101
F. Выражение признательности	102

Приложения	
I.	Миссии, в которых проводилась проверка 103
II.	Положение дел с выполнением нереализованных рекомендаций по состоянию на 30 июня 2022 года 106
III.	Удостоверение финансовых ведомостей 136
IV.	Финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года 137
A.	Введение 137
B.	Руководство деятельностью 137
C.	Общая тенденция и среда функционирования 138
D.	Мандаты миссий и динамика расходов 141
E.	Общий обзор финансовой отчетности 147
F.	Бюджеты операций по поддержанию мира 160
G.	Риск и неопределенность 160
V.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 30 июня 2022 года 164
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года 164
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года 165
III.	Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 30 июня 2022 года 166
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2022 года 167
V.	Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 30 июня 2022 года 168
	Примечания к финансовым ведомостям за 2021/22 год 170
Приложения	
I.	Финансовая отчетность в разбивке по миссиям 245
II.	Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям 261

Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия
ВАООНВС	Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ГВСООНК	Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже
ГООНПП	Группа Организации Объединенных Наций по поддержке гражданской полиции
ГПМООНГ	Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
ГЦО	Глобальный центр обслуживания
ИИГВНООН	Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИКМООНН	Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
КМООНА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе
КСР	Координационный совет руководителей
ЛПА	Легковой пассажирский автомобиль

МИНУГУА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МНООНА	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе
МНООНЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии
МНООНС	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре
МНООНСЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МНООНТ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане
МНООНУР	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда
МООНБГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООННС	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике
МООНПВТ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе
МООНПГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити
МООНППГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити
МООНПР	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МООНСОМ	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
МООНЦАР	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
МСА	Международные стандарты аудита
МСООН	Миротворческие силы Организации Объединенных Наций
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ОНУК	Операция Организации Объединенных Наций в Конго
ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ПМООНГ	Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РЦОЭ	Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
COVID-19	Коронавирусная инфекция
СПРООН	Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ЧВС ООН	Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее
ЮНОМОЗ	Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике
ЮНОСОМ	Операция Организации Объединенных Наций в Сомали
ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

ЮНТАГ	Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период
ЮНТАК	Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже

Препроводительные письма

Письмо Генерального секретаря от 30 сентября 2022 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с финансовым положением 6.2 имею честь представить финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержке мира за 12-месячный период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, которые я настоящим утверждаю. Эти финансовые ведомости были подготовлены Контролером и заверены им как составленные правильно во всех существенных отношениях.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

(Подпись) **Антониу Гутерриш**

**Письмо Директора Финансового отдела Управления
по планированию программ, финансам и бюджету от
30 сентября 2022 года на имя Исполнительного секретаря
Комиссии ревизоров**

Настоящим Комиссии ревизоров препровождается полный комплект финансовых ведомостей операций Организации Объединенных Наций по поддержке мира (ведомости I, II, III, IV и V) за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, включая примечания к финансовым ведомостям.

(Подпись) Мария Коста

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 января
2023 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года.

(Подпись) Кай Хоу
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовой отчетности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 30 июня 2022 года и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение основных принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2022 года, а также финансовые результаты их деятельности и движение их денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимых нами проверок финансовых ведомостей, мы независимы от операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Генеральный секретарь отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе IV ниже финансовый доклад за год, закончившийся 30 июня 2022 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

Обязанности Генерального секретаря и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и достоверность содержащейся в них

информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые Генеральный секретарь считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей Генеральный секретарь обязан оценивать способность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрывать в соответствующих случаях информацию по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применять принцип непрерывности деятельности, используемый для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда Генеральный секретарь намерен либо ликвидировать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, либо прекратить их деятельность, или когда он вынужден поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы такому шагу.

Лица, наделенные управленческими функциями, несут ответственность за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании соответствующей финансовой отчетности.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении применяем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

- выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку их умышленное включение может быть результатом таких недобросовестных действий, как сговор, подлог, умышленное упущение, искажение информации или несоблюдение правил внутреннего контроля;
- составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, но не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов

внутреннего контроля в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

- оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных Генеральным секретарем, а также раскрытой им соответствующей информации;
- делаем выводы об уместности применения Генеральным секретарем принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета, а также — на основании сведений, полученных в ходе ревизии, — о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей раскрываемой в финансовых ведомостях информации или, если такая информация является недостаточной, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на полученных в ходе ревизии сведениях на дату опубликования нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;
- оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытие в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности вопросов, касающихся планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Кроме того, мы считаем, что финансовые действия операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

(Подпись) Кай Хоу
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Пьер Московиси
Первый председатель Счетной палаты Франции
(Главный ревизор)

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили

24 января 2023 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Заключение ревизоров

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2022 года, а также финансовые результаты их деятельности и движение их денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с МСУГС.

Основные вопросы, находящиеся в центре внимания ревизии

Помимо проверки финансовых ведомостей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Комиссия в ходе проводимой ею ревизии сосредоточила свое внимание, в частности, на управлении рисками, ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах, финансах и бюджете, работе цепи снабжения, а также на некоторых выводах, сделанных по итогам посещения миротворческих миссий.

Сфера охвата настоящего доклада

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развертываются на основе мандатов Совета Безопасности для поддержания международного мира и безопасности. По состоянию на 30 июня 2022 года насчитывалось 12 действующих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций с участием 109 стран, предоставляющих военный персонал численностью 65 807 человек, и 74 стран, предоставляющих полицейский персонал численностью 7623 человека. Кроме того, насчитывалось 9749 гражданских сотрудников и 1289 добровольцев Организации Объединенных Наций.

Объем бюджета операций по поддержанию мира на 2021/22 финансовый год составил 6,45 млрд долл. США, что на 0,37 млрд долл. США меньше бюджета на предыдущий год. Проведенная проверка охватывала штабы операций по поддержанию мира, 12 действующих миссий, 34 завершенные миссии и 6 счетов для специальных целей, а именно Резервный фонд для операций по поддержанию мира; вспомогательный счет для операций по поддержанию мира; БСОООН, включая ГЦО; РЦОЭ; фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность; и фонд для покрытия обязательств по выплатам работникам.

Основные выводы

Управление рисками

В этом году Комиссия решила уделить особое внимание проверке работы системы управления рисками Организации Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира. Эта проверка позволила сделать шесть основных выводов.

Первый вывод касается понимания ключевых возникающих рисков и динамики их изменения. По самому своему характеру операции по поддержанию мира и вся деятельность по их поддержке осуществляются среди совокупности весьма высоких и разнообразных рисков. Управление этой совокупностью

рисков стало еще менее реальной задачей в условиях, когда миротворческая деятельность находится, похоже, на перепутье, поскольку появляются новые виды рисков, включая риск оспаривания некоторых миссий.

Второй вывод касается важности понятия «готовность к риску». Существенный сдвиг в подходах к управлению рисками в операциях по поддержанию мира может произойти лишь в том случае, если будет преодолена преобладающая в Организации культура неприятия риска, а готовность к риску будет разъяснена и воплощена на управленческом уровне, чтобы лучше поощрять тех, кто идет на риск ради выполнения своей миссии.

Третий вывод касается конкретных случаев управления рисками. Нет ничего более ошибочного, чем оценивать способность Секретариата управлять рисками в области миротворческих операций исключительно исходя из наличия конкретных инструментов общеорганизационного управления рисками. Чтобы получить представление о том, как в последние годы решалась проблема некоторых критических рисков, Комиссия рассмотрела ряд важных тематических исследований, касающихся различных областей, влияющих на операции по поддержанию мира.

Четвертый вывод касается роли различных участников на местах и в Центральном учреждениях. Большое значение с точки зрения эффективности управления рисками действительно имеет должное функционирование различных линий защиты. Роль, которую в управлении рисками играет первая линия защиты, представляется явно недостаточной, особенно в таких децентрализованных структурах, как миротворческие операции. Вторая линия защиты должна быть усилена, чтобы обеспечить надлежащую подотчетность и более высокое качество управления рисками.

Пятый вывод касается внедрения конкретных инструментов общеорганизационного управления рисками. Внедрение, по примеру частного сектора, механизма общеорганизационного управления рисками в операциях по поддержанию мира является недавней реформой, которая столкнулась с рядом вызовов в плане руководства и охвата. У нее возникли трудности с выходом за рамки начального этапа выявления критических рисков и с успешным решением вопросов проведения надлежащей оценки, определения приоритетности и снижения таких рисков.

Последний вывод касается выгод от более продуманного управления рисками. Если управление рисками будет более тесно сопряжено с более широкой системой подотчетности в Организации Объединенных Наций, включая внутренний контроль, планирование по программам и бюджет, а также результаты и показатели деятельности, оно может оказать решающее воздействие на повышение стрессоустойчивости, результативности и эффективности операций по поддержанию мира.

Бюджет и финансы

Для решения проблем с ликвидностью, упоминаемых в томе II, был создан механизм перекрестного заимствования между миссиями. Впервые одобренный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/307](#) от 3 июля 2019 года этот механизм был недавно подтвержден для использования на экспериментальной основе в течение еще пяти лет резолюцией [76/272](#) от 29 июня 2022 года. Количество миссий, использующих этот механизм, постоянно растет, как растет и объем заимствования (+133 процента по сравнению с ситуацией на конец предыдущего финансового года). Каждый случай заимствования должен быть одобрен Контролером. Однако используемый в настоящее время процесс не

является единообразно оформленным или стандартизированным и не всегда позволяет собрать достаточно подробную подтверждающую информацию.

Имеется фонд для возмещения расходов для отслеживания поступлений от внешних организаций в оплату услуг или товаров, предоставляемых им миротворческими операциями, в сопоставлении с их стоимостью без прибыли для Организации Объединенных Наций. По состоянию на 30 июня 2022 года накопленный профицит в размере 115 млн долл. США превышал общие годовые оперативные расходы на 7 млн долл. США. Согласно новому руководству по возмещению расходов этот излишек должен быть уменьшен.

Обязательства в размере 59,1 млн долл. США, связанные с двумя закрытыми в 1960-х годах миротворческими миссиями ОНУК и ЧВС ООН, отражены в томе II. Эта сумма переносится с прошлых периодов в течение длительного времени. Дополнительная справочная информация и подтверждающие документы, необходимые для установления суммы списания, не рассматриваются.

Сверка данных общего бухгалтерского учета и бюджетного учета проводится на основе ведомости V финансовой отчетности, в которой представлена основная бюджетная информация с соответствующими вспомогательными примечаниями. Первоначальные варианты этих примечаний не были достаточно ясными, чтобы можно было провести такую сверку. Например, в случае расхождений данных по добровольным взносам потребовались дополнительные разъяснения со стороны администрации.

По состоянию на 30 июня 2022 года обязательства по выплатам работникам составили 1544,3 млн долл. США. Отмечено их значительное сокращение на 550,1 млн долл. США по сравнению с суммой на конец предыдущего года из-за заметного изменения дисконтной ставки, что оказало существенное влияние на оценку обязательств. Оценка проводится внешним актуарием, привлекаемым по контракту. Однако процесс проведения такой оценки сложен, и администрация и актуарий должны дополнительно обосновать ряд решений, таких как отказ от обновления части допущений или пересчет на отчетную дату статистических данных о персонале. В связи с этим Комиссия считает, что отсутствие общего директивного документа по этому вопросу связано с риском. Кроме того, Комиссия отмечает изменения, внесенные в финансовую отчетность в томе II после проведения ревизии, особенно в части, касающейся рисков, связанных с планом медицинского страхования после выхода в пенсию, а также анализа чувствительности некоторых существенных актуарных допущений. Тем не менее Комиссия считает, что определенная информация, раскрытая в примечаниях к финансовым ведомостям, по-прежнему не является подлинно всеобъемлющей и иногда не соответствует стандарту 39 МСУГС «Выплаты работникам».

Цель снабжения

Планирование ресурсов и спроса является ключевым процессом с точки зрения повышения эффективности работы цепи снабжения. Администрация переходит на новое сложное программное обеспечение (инструмент планирования поставок), однако качество вводимых данных контролируется по-прежнему недостаточно. Кроме того, хотя показатели были определены, необходимо улучшить контроль над внедрением процесса планирования.

Комиссия отмечает намерение администрации внедрить концепцию категорийного управления. Благодаря приложенным с 2019 года значительным усилиям Секретариат глубоко и всесторонне изучил основные категории своих расходов и действий по улучшению своей стратегической позиции в качестве покупателя. Однако по состоянию на октябрь 2022 года стратегии в отношении

почти четверти категорий не были определены. По трем категориям, связанным почти исключительно с поддержанием мира (пайки, автопарки и эксплуатация помещений), реализация стратегий часто задерживалась, иногда была неполной или же отклонялась от первоначальных целей. Важное значение для реализации ожидаемых выгод будет иметь отслеживание прогресса с использованием соответствующих ключевых показателей эффективности, которое еще предстоит наладить.

Рекомендации

Комиссия выносит администрации следующие основные рекомендации:

Управление рисками

а) организовать проведение ежегодного «дня управления рисками в поддержании мира», чтобы повысить осведомленность и сформировать, в том числе с помощью соответствующих «мозговых штурмов» и обучения, культуру более внимательного отношения к рискам в миротворческих миссиях;

б) предусмотреть, с целью создания более консенсусной, обоснованной и практической основы для принятия рисков в операциях по поддержанию мира, соответствующие элементы для стимулирования стратегической дискуссии на уровне директивных органов, не исключая подготовку справки о готовности к риску в деятельности по поддержанию мира и пересмотр политики управления рисками 2011 года;

в) постепенно совершенствовать механизмы для лучшего определения приемлемой степени готовности к риску на уровне миссий и на практике опробовать наилучшие способы ее стимулирования и вознаграждения;

г) более эффективно продвигать подходы к деятельности по поддержанию мира на основе оценки рисков путем проведения ежегодных совещаний для налаживания обратной связи «снизу вверх» по ключевым случаям управления рисками и кризисного регулирования;

д) уточнить роли первой и второй линий защиты в управлении рисками в операциях по поддержанию мира, предприняв конкретные шаги по расширению их полномочий, вовлеченности и подотчетности и официально закрепив, в частности, участие Департамента операций в пользу мира во второй линии защиты;

е) возложить обязанности главного специалиста по управлению рисками на одного из имеющихся старших руководителей в каждой структуре на уровне департамента, миссий и центров обслуживания;

ж) провести в ближайшие месяцы обзор качества существующих «реестров рисков» и «планов обработки рисков и реагирования на них» с привлечением всех заинтересованных сторон;

з) провести тщательный анализ всех существующих требований подотчетности в отношении операций по поддержанию мира, с тем чтобы упорядочить и снизить нагрузку на руководителей («шок упрощения»), а также лучше увязать управление рисками с ключевыми механизмами внутреннего контроля, стратегического программирования, составления бюджета и улучшения показателей деятельности, и обеспечить обмен данными и перекрестное подключение информационных систем;

Бюджет и финансы

i) выпустить типовой регламент для перекрестного заимствования, начиная с определения дефицита денежных средств и заканчивая оформлением ссуды в системе «Умоджа». Этот типовой регламент также должен включать образец записки, содержащей всю необходимую для утверждения ссуды информацию. Наконец, этот типовой регламент должен предусматривать информирование глав участвующих миссий;

j) обеспечить раскрытие в примечаниях к финансовым ведомостям в томе II дополнительной информации с указанием причин, по которым остатки средств ОНУК и ЧВС ООН за прошлые периоды все еще отражаются в отчетности через более чем 50 лет после завершения этих миссий;

k) официально оформить директивный документ по актуарной оценке выплат работникам, в котором дается обзор процесса и соответствующих механизмов внутреннего контроля. В частности, эта директива должна описывать и документально отражать существенные решения и допущения, которые должны учитываться при оценке выплат работникам;

l) еще раз дополнить информацию, раскрываемую в примечаниях к финансовым отчетам, как предписано в пунктах 141–149 стандарта 39 МСУГС «Выплаты работникам»;

*Управление цепью снабжения**Планирование*

m) усилить контроль над качеством данных, вводимых в цифровой инструмент планирования поставок, в том числе путем доведения до сведения миссий возможных проблем с качеством данных и сотрудничества с ними в целях их решения, особенно в отношении описаний товаров и запасов;

n) пересмотреть ключевые показатели эффективности планирования спроса, установить цели, которые должны быть достигнуты, и обеспечить контроль за достижением результатов;

Категорийное управление

o) завершить разработку стратегий для девяти оставшихся категорий закупок;

p) установить для каждой стратегии соответствующие этапы реализации и показатели эффективности, чтобы отслеживать результаты и принимать необходимые меры на уровне Департамента оперативной поддержки и после тесных консультаций с миротворческими миссиями.

Основные факты	
12	Количество действующих миротворческих миссий
1 289	Численность добровольцев Организации Объединенных Наций в миротворческих миссиях
9 749	Численность гражданских сотрудников, задействованных в миротворческих миссиях
74	Количество стран, предоставляющих полицейский персонал
7 623	Численность полицейских, задействованных в миротворческих миссиях
109	Количество стран, предоставляющих военный персонал
65 807	Численность военнослужащих, задействованных в миротворческих миссиях
4,74 млрд долл. США	Активы
4,01 млрд долл. США	Обязательства
0,73 млрд долл. США	Чистые активы
6,77 млрд долл. США	Поступления, в том числе начисленные взносы в объеме 6,34 млрд долл. США
6,45 млрд долл. США	Окончательный утвержденный бюджет операций по поддержанию мира
6,39 млрд долл. США	Расходы на операции по поддержанию мира (на основе бюджета)
0,05 млрд долл. США	Неиспользованные бюджетные средства

A. Мандат, сфера охвата и методология

1. В соответствии с резолюцией **74 (I)** Генеральной Ассамблеи 1946 года Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьями VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, а также Международными стандартами аудита и Международными стандартами высших ревизионных учреждений, содержащими руководящие принципы финансового аудита структур государственного сектора.

2. В ходе ревизий в 2021/22 году, несмотря на сохраняющуюся ситуацию, вызванную пандемией COVID-19, Комиссия смогла провести с выездом на место ревизию операций по поддержанию мира в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, в большинстве миссий и в ГЦО в Бриндизи, Италия, и в РЦОЭ (см. приложение I).

3. Финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за год, закончившийся 30 июня 2022 года, представляют собой девятый комплект ведомостей, подготовленных после перехода на МСУГС. Кроме того, финансовый доклад был выпущен 28 ноября 2022 года, через три месяца после финансовых ведомостей, хотя, с одной стороны, в Руководстве по рекомендованной практике — 2 относительно обсуждения и анализа финансовых ведомостей говорится, что такие доклады должны выпускаться вместе с финансовыми отчетами, а с другой стороны, согласно финансовым инструкциям администрации его планировалось представить Комиссии 14 октября 2022 года. Тем не менее в соответствии с МСА 720 Комиссия ознакомилась с ним и не обнаружила никаких вопросов, которые должны быть доведены до сведения руководства в отношении несоответствий или искажений между финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями.

4. Комиссия принимает к сведению корректировки, включенные в окончательный вариант финансовых ведомостей за 2021/22 год в ходе процесса их согласования, и внесла исправления в свои первоначальные замечания по некоторым оценкам представления данных, например в отношении сопоставительной информации в ведомости II и подтверждающих пояснений в примечаниях к ведомости V.

5. Ревизия проводилась прежде всего для того, чтобы у Комиссии была возможность прийти к заключению о том, насколько точно в соответствии с МСУГС финансовые ведомости отражают финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2022 года и финансовые результаты и движение денежной наличности за отчетный финансовый год, закончившийся указанной датой. Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с финансовыми положениями и правилами. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в какой это было сочтено необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

6. Во исполнение пункта 6 резолюции 47/211 Генеральной Ассамблеи Комиссия продолжила практику проведения ревизии штабов операций по поддержанию мира, 12 действующих полевых миссий, 34 завершенных миссий и 6 счетов для специальных целей, а именно Резервного фонда для операций по поддержанию мира; вспомогательного счета для операций по поддержанию мира; ГЦО; РЦОЭ; фонда для возмещения расходов на миротворческую деятельность; и фонда для покрытия обязательств по выплатам работникам, о чем подробно говорится в приложении I к настоящему докладу.

7. В дополнение к ревизии финансовых ведомостей Комиссия провела проверку операций по поддержанию мира в соответствии с финансовым положением 7.5, согласно которому она может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и в целом руководства и управления операциями по поддержанию мира. В этом году Комиссия решила уделить особое внимание управлению рисками.

8. Комиссия продолжила практику представления администрации отчетов о результатах ревизий в направляемых руководству письмах. За отчетный период Комиссия направила руководству 13 таких писем¹.

9. Комиссия сотрудничала с УСВН, чтобы избежать нежелательного дублирования усилий и определить, в какой мере результаты работы УСВН могут быть использованы в ее собственной деятельности.

10. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были доведены до сведения администрации, мнения которой надлежащим образом отражены в настоящем докладе.

В. Обзор финансового положения

11. Общие фактические расходы (6,39 млрд долл. США) сократились на 3 процента по сравнению с предыдущим финансовым годом, а профицит составил 0,05 млрд долл. США. Коэффициент абсолютной ликвидности, который показывает способность структуры покрывать свои текущие обязательства за счет денежных средств (эквиваленты денежных средств или инвестированные средства), остается стабильным на уровне 0,48. Перекрестное заимствование между миссиями использовалось в большей степени, чем в 2020/21 финансовом году, а общая сумма заимствований составила 175 млн долл. США, тогда как погашено было 65 млн долл. США.

12. Согласно ведомости V финансовой отчетности объем утвержденного на 2021/22 финансовый год бюджета операций по поддержанию мира составил 6,45 млрд долл. США, что на 0,37 млрд долл. США меньше бюджета на предыдущий год, составлявшего 6,82 млрд долл. США. В 2021/22 году фактические расходы уменьшились на 3,3 процента и составили 6,39 млрд долл. США по сравнению с 6,61 млрд долл. США в 2020/21 году. В 2021/22 году неизрасходованная сумма составила 0,05 млрд долл. США по сравнению с 0,21 млрд долл. США в 2020/21 году.

Динамика расходов

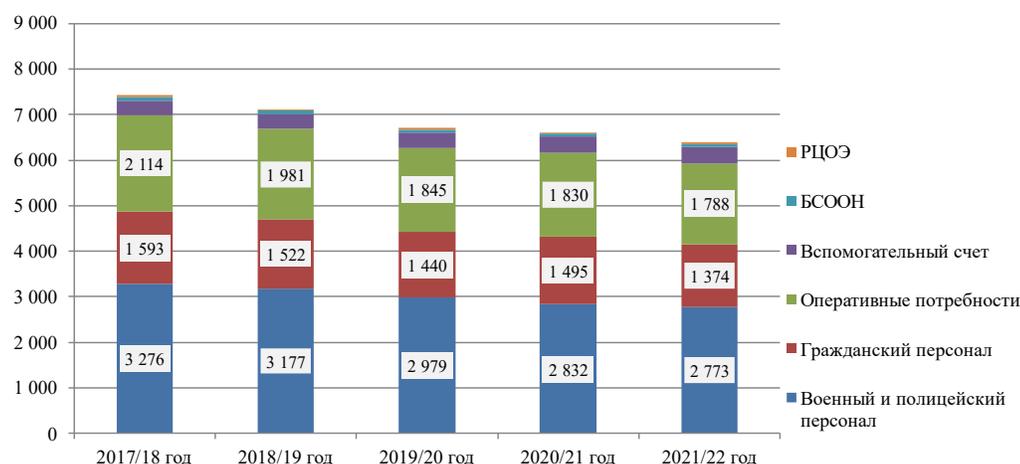
13. Динамика расходов подробно показана на рисунке П.1 ниже. В таблице П.1 ниже приведена подробная информация о расходах, понесенных за пятилетний период, закончившийся 30 июня 2022 года, по трем категориям бюджетных расходов (военный и полицейский персонал, гражданский персонал и оперативные потребности), вспомогательному счету, БСООН, РЦОЭ и расходам, связанным с добровольными взносами натурой².

¹ Комиссия направила письма руководству МООНРЗС, СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ, МООНК, МООНСДРК, ЮНИСФА, ЮНСОС, МИНУСМА, МИНУСКА, МООНЮС, ГЦО и РЦОЭ.

² Фактические суммы по этой категории незначительны по сравнению с другими.

Рисунок П.1
Динамика расходов

(В млн долл. США)



Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

Таблица П.1
Расходы на операции по поддержанию мира в разбивке по категориям

(В млн долл. США)

Категория расходов	2017/18 год	2018/19 год	2019/20 год	2020/21 год	2021/22 год
Военный и полицейский персонал	3 276,5	3 176,5	2 978,6	2 831,5	2 773,1
Гражданский персонал	1 593,1	1 521,6	1 440,4	1 495,1	1 374,2
Оперативные потребности	2 114,5	1 980,7	1 844,9	1 829,9	1 787,6
Вспомогательный счет	325,8	324,7	348,9	355,5	353,4
БСООН	80,2	82,1	63,3	62,1	65,6
РЦОЭ	32,8	31,4	35,4	36,3	39,8
Добровольные взносы натурой	0,9	0,8	0,7	0,6	0,5
Всего	7 423,8	7 117,8	6 712,2	6 611,0	6 394,2

Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

Разница между ассигнованиями и расходами

14. Объем расходов на операции по поддержанию мира составил 6,39 млрд долл. США при утвержденном бюджете в 6,45 млрд долл. США, что привело к образованию неизрасходованного остатка средств в размере 0,05 млрд долл. США. Размер неизрасходованного остатка по сравнению с предыдущим финансовым годом, когда он составлял 0,21 млрд долл. США, сократился. Общий уровень неизрасходованного остатка средств в 12 миссиях варьировался от 0,03 до 16,45 процента³.

³ Разница в 16,45 процента относится к ЮНАМИД. Неизрасходованный остаток объясняется главным образом сокращением потребностей по статье расходов на гражданский персонал, в основном по причине более ранней, чем планировалось,

Перераспределение бюджетных средств

15. Согласно приложению II к финансовым ведомостям (Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям), общая сумма перераспределенных бюджетных средств за 2021/22 финансовый год составила 194,3 млн долл. США (3 процента от первоначального бюджета). Это больше суммы перераспределенных средств за 2020/21 финансовый год, когда она составила 163,0 млн долл. США (2,4 процента от первоначального бюджета), но сопоставимо с 2019/20 финансовым годом, когда сумма перераспределенных бюджетных средств составила 196,6 млн долл. США (2,9 процента от первоначального бюджета). Более подробная информация о перераспределении бюджетных средств на уровне миссий приводится в приложении II к финансовым ведомостям (глава V).

Финансовое положение

16. Финансовое положение различных структур, относящихся к операциям по поддержанию мира, различно, особенно в том, что касается ликвидности. Хотя для большинства миссий и деятельности по поддержке коэффициент абсолютной ликвидности, который показывает способность структуры покрывать свои текущие обязательства за счет денежных средств (эквиваленты денежных средств или инвестированные средства) из своих текущих активов, был выше 1 или близок к ней, для других миссий (ЮНАМИД, ЮНМИК, ЮНИСФА) по состоянию на 30 июня 2022 года он был близок к нулю, что указывает на имеющиеся у них трудности с погашением задолженности сроком менее одного года.

17. Инвестиции, сделанные в 2021/22 финансовом году с использованием денежного пула, принесли убыток в размере 5,7 млн долл. США по сравнению с прибылью в размере 10,0 млн долл. США в 2020/21 финансовом году, хотя данные инвестиции оставались в диапазоне низкого риска в соответствии с Финансовыми положениями и правилами (Правило 104.12 b). Администрация пояснила, что эта ситуация объясняется повышением процентных ставок и снижением рыночной стоимости ценных бумаг из-за высокой инфляции, что привело к ожидаемому убытку в результате переоценки по рыночной стоимости для отчетности на конец года.

18. Администрация заявила, что пять миссий столкнулись с трудностями с наличностью из-за недополучения начисленных взносов. Это на две миссии (ЮНИСФА и МООНЮС) больше, чем в предыдущем году. Основные финансовые потоки по перекрестному заимствованию между миссиями были следующими:

а) в 2021/22 финансовом году МООНК не заимствовала средства у других операций по поддержанию мира, однако не погасила свою задолженность в размере 32,5 млн долл. США (74 процента от ее бюджета);

б) МООНРЗС позаимствовала 5,0 млн долл. США и ничего не погасила. По состоянию на 30 июня 2022 года ее задолженность составила 15,0 млн долл. США (24 процента от ее бюджета);

с) в начале финансового года ЮНСОС позаимствовала 25,0 млн долл. США, затем погасила всю свою задолженность (65,0 млн долл. США), но в конце 2021/22 финансового года была вынуждена позаимствовать еще 25,0 млн долл. США;

репатриации гражданского персонала и более низких, чем планировалось, выплат, причитающихся сотрудникам при прекращении службы.

д) в июне 2022 года МООНЮС и ЮНИСФА позаимствовали 80,0 млн долл. США и 40,0 млн долл. США, соответственно;

е) перерасход средств ЮНИСФА 7 июня 2022 года составил 589 801 долл. США, и на следующий день Миссия позаимствовала 15,0 млн долл. США.

19. Более подробная информация излагается пунктах 213–223 ниже и приводится администрацией в главах IV и V.

20. В общей сложности с 2019 года по 30 июня 2022 года было позаимствовано 192,5 млн долл. США (112,5 млн долл. США МООНСМА, 40 млн долл. США МООНСДРК и 40 млн долл. США ВСООНЛ). Эта сумма на 133 процента больше объема заимствований в предыдущем году (в 2020/21 финансовом году было позаимствовано 82,5 млн долл. США)⁴ и составляет 3 процента от сводного бюджета на поддержание мира. В настоящее время, когда миссия заимствует средства, проценты не взимаются и график погашения и предельная сумма заимствования не устанавливаются. Администрация считает, что взимать проценты было бы неправильным.

21. Задолженность по начисленным взносам на операции по поддержанию мира несколько сократилась: по состоянию на 30 июня 2022 года на 1,5 процента до 2 291,8 млн долл. США в валовом исчислении и на 6,2 процента до 1 650,9 млн долл. США в чистом исчислении. На конец 2021/22 финансового года задолженность перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, составляла 37,6 млн долл. США по сравнению с 175,1 млн долл. США за предыдущий финансовый период. В целом, 18 процентов этого улучшения можно объяснить тем, что МООНЮС, ЮНИСФА и ЮНСОС воспользовались механизмом заимствования денежных средств.

22. В целом коэффициент обеспеченности обязательств активами увеличился с 1,09 до 1,18, в основном за счет сокращения долгосрочных обязательств по выплатам работникам на 550,1 млн долл. США⁵. Коэффициент текущей ликвидности и коэффициент быстрой ликвидности уменьшились, в основном в результате сокращения объема начисленных взносов к получению, который составил 109,4 млн долл. США, и увеличения объема поступивших авансовых платежей на 329,4 млн долл. США. Коэффициент абсолютной ликвидности остается на низком уровне.

Таблица П.2

Коэффициенты структуры капитала

Название коэффициентов	30 июня 2018 года	30 июня 2019 года	30 июня 2020 года	30 июня 2021 года	30 июня 2022 года
Положение с активами					
Коэффициент обеспеченности обязательств активами^a	1,19	1,07	1,11	1,09	1,18
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств					
Коэффициент текущей ликвидности^b	1,23	1,27	1,25	1,38	1,32
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств					

⁴ Для справки, в 2019/20 финансовом году эта сумма составляла 45 млн долл. США.

⁵ Это сокращение в основном связано с обновлением дисконтной ставки в финансовых допущениях актуарной модели.

Название коэффициентов	30 июня 2018 года	30 июня 2019 года	30 июня 2020 года	30 июня 2021 года	30 июня 2022 года
Положение с ликвидностью					
Коэффициент быстрой ликвидности^c	1,08	1,12	1,11	1,22	1,17
Отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств					
Коэффициент абсолютной ликвидности^d	0,45	0,49	0,47	0,47	0,48
Отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к сумме текущих обязательств					

Источник: Комиссия ревизоров на основе финансовых ведомостей операций по поддержанию мира.

^a Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры обеспечить покрытие совокупного объема своих обязательств.

^b Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

^c Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

^d Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности той или иной структуры; при его расчете оценивается имеющаяся в составе текущих активов сумма денежных средств, их эквивалентов или инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств.

Пересмотр сроков полезного использования активов

23. Комиссия отметила, что администрация в соответствии с рекомендациями Комиссии по этому вопросу (см. приложение II) все еще работает над пересмотром предполагаемых сроков полезного использования активов, который первоначально планировалось завершить в 2019/20 году. Администрация заявила, что новые сроки амортизации вступят в силу в 2023 году без ретроактивного применения.

C. Управление рисками в операциях по поддержанию мира

24. В настоящем докладе Комиссия решила уделить особое внимание системе управления рисками Организации Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира. Проведенная проверка позволила сделать шесть основных выводов, касающихся: а) понимания ключевых возникающих рисков и динамики их изменения (гл. I); б) важности лучшего определения и практического применения понятия «готовность к риску» (гл. II); в) конкретных случаев управления рисками в ключевых областях (гл. III); г) роли различных «линий защиты» на местах и в Центральных учреждениях (гл. IV); д) внедрения конкретных инструментов общеорганизационного управления рисками (гл. V); и е) выгод от более продуманного управления рисками, если оно будет более тесно сопряжено с более широкой системой подотчетности в Организации Объединенных Наций (гл. VI). Ниже приведены восемь рекомендаций, с которыми администрация согласилась.

1. Совокупность рисков операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

25. Управление рисками Организации Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира невозможно оценить без предварительного

понимания ключевых возникающих рисков и динамики их изменения. По самому своему характеру операции по поддержанию мира и вся деятельность по их поддержке осуществляются среди совокупности весьма высоких и разнообразных рисков (см. разд. 1.1 ниже). Управление этой совокупностью рисков стало еще менее реальной задачей в условиях, когда миротворческая деятельность находится, похоже, на перепутье (см. разд. 1.2).

1.1 По самому своему характеру операции по поддержанию мира осуществляются среди совокупности весьма высоких и разнообразных рисков

26. По самому своему характеру операции по поддержанию мира и вся деятельность по их поддержке осуществляются в весьма опасной обстановке. Анализ некоторых основных критических рисков, которые влияли на миротворческую деятельность в последние годы, указывает на особую остроту и разнообразие этих рисков. В рамках Организации Объединенных Наций операции по поддержанию мира наиболее подвержены высоким и многообразным рискам.

27. Попытка проанализировать и классифицировать основные риски, влияющие на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, является непростой задачей. Прежде всего риски могут влиять на безопасность миротворческого персонала. Они могут возникать по эндогенным или экзогенным причинам, могут повторяться или быть менее предсказуемыми из-за их в чем-то уникального характера, а также могут угрожать осуществлению миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на стратегическом или оперативном уровне.

а) Риски, влияющие на безопасность

28. Одна группа рисков, влияющих на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, должна быть поставлена выше всех остальных: риски, влияющие на безопасность персонала на местах, включая риск гибели людей, и риски для сохранности имущества.

29. Каждый день женщины и мужчины, служащие в миротворческих миссиях, коллективно или персонально подвергают свою безопасность риску ради выполнения своего мандата. Секретариат ведет учет погибших миротворцев: за последние пять лет зарегистрировано почти 500 случаев их смерти⁶. Необходимо учитывать разную ситуацию в миротворческих миссиях. Некоторые, включая ВСООНЛ, ЮНАМИД (вплоть до ее закрытия), МООНСМА и МООНСДРК, были особенно подвержены угрозам в плане безопасности из-за более сложных условий и/или более трудного мандата.

30. Ситуация с безопасностью во многих миротворческих миссиях становится все более и более сложной. В заявлении по стратегическому плану действий по поддержке миротворчества от 2018 года говорилось: «Признавая меняющиеся проблемы в современных конфликтных условиях, мы коллективно обязуемся принять активные и согласованные меры для решения проблемы роста числа погибших миротворцев и усиления охраны и безопасности». Хотя некоторые миссии остаются относительно более безопасными по сравнению с другими, за последнее десятилетие обеспечение безопасности миротворцев стало более сложной задачей: быстро меняющийся характер вооруженных конфликтов, что особо затрагивает миротворческие миссии, имеющие региональные и внутригосударственные аспекты, меняющийся состав вооруженных групп,

⁶ Смертельные случаи в операциях по поддержанию мира, статистика по годам (по 30 сентября 2022 года). См. <https://peacekeeping.un.org/en/fatalities>.

использующих террористическую тактику, наличие частных или наемнических сетевых организаций, связь с организованной преступностью или нерегулируемое распространение новых поколений оружия и самодельных взрывных устройств. Частотность злонамеренных нападений на миротворцев увеличилась с 280 за 2020 год до 463 в 2021 году. Нападения становятся все более изощренными, что усложняет управление риском нарушения системы безопасности и защиты⁷.

b) Эндеогенные и экзогенные риски, влияющие на выполнение миротворческих мандатов

31. Первый способ описать совокупность рисков, влияющих на способность Организации Объединенных Наций выполнять свои мандаты в операциях по поддержанию мира, и попытаться классифицировать основные возникающие риски заключается в том, чтобы определить, являются они результатом в основном экзогенных или эндогенных причин.

32. Эндогенные риски, т. е. возникающие в результате самих миротворческих действий Организации Объединенных Наций, могут влиять на выполнение мандата, его эффективность и результативность. Они могут быть связаны, в частности, с ненадлежащим руководством, неэффективным управлением ресурсами, недостаточно оперативным предоставлением услуг, отсутствием транспарентности и подотчетности, а также мошенничеством и недисциплинированностью.

33. Экзогенные риски, как правило, возрастают по мере того, как миротворческие мандаты становятся все более сложными и многоаспектными. В ходе длительных конфликтов с региональными последствиями операции претерпели эволюцию от простого контроля за прекращением огня до, в частности, защиты гражданского населения, продвижения прав человека и верховенства права или поддержки проведения свободных и справедливых выборов. Несколько миротворческих миссий развернуты на основе хрупких политических договоренностей, ограниченного согласия и остановившихся мирных процессов с неясными стратегиями выхода⁸. Накладываясь на более классические экзогенные риски, такие как стихийные бедствия (например, вулканическая деятельность, влияющая на МООНСДРК, или вызванная климатом засуха или наводнения, влияющие на МООНЮС), такие риски могут явно мешать выполнению мандатов. Прогнозирование и смягчение последствий таких внешних рисков может оказаться особенно сложной задачей.

c) Повторяющиеся и разовые риски

34. Второй способ описать совокупность рисков, влияющих на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, заключается в том, чтобы определить, являются эти ключевые риски повторяющимися или разовыми.

35. Типичные повторяющиеся риски встречаются в области управления, включая поддержку миссии и ее административное обслуживание, например в плане финансовой или кадровой деятельности, качества и своевременности работы цепи снабжения, в том числе в центрах обслуживания, или борьбы с мошенничеством и коррупцией. В этом контексте ключевым элементом является определение того, носят ли риски системный характер, чтобы можно было устранить их первопричину.

⁷ Как было заявлено на встрече высокого уровня по плану «Действия в поддержку миротворчества плюс», состоявшейся в Берлине в апреле 2022 года.

⁸ См. <https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p-factsheet-challenges.pdf>.

36. Некоторые другие риски являются более исключительными по своей природе и классифицируются Организацией Объединенных Наций как «уникальные события». Речь идет о пандемии COVID-19 или экологических катастрофах, таких как извержение вулкана Ньирагонго в 2021 году, с чем пришлось столкнуться МООНСДРК, хотя в обоих случаях подобные события могут повториться. Такие риски сложнее предвидеть, а меры по их снижению иногда трудно реализовать.

d) Стратегические и оперативные риски

37. Третий способ описать совокупность рисков операций по поддержанию мира заключается в том, чтобы определить, являются ключевые риски стратегическими или оперативными по своему характеру.

38. Некоторые риски носят стратегический характер, в том смысле, что они могут повлиять на суть миротворческого мандата или потребовать действий на уровне Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Секретариата на самом высоком уровне. Выработка сквозных стратегий, а также принятие решений о мандатах миссий, их бюджете и результатах их деятельности, в том числе путем проведения тщательного анализа, призваны устранить такие стратегические риски.

39. С другой стороны, большинство повседневных рисков могут носить оперативный характер, влияя на качество или стоимость деятельности миссии или вспомогательного обслуживания. Иногда эти оперативные риски приходится устранять на уровне Центральных учреждений, например когда сами миссии не в состоянии принять меры по их снижению. Даже если ключевые решения должны приниматься на местах, это может потребоваться в случае определенных рисков, связанных с охраной и безопасностью, охраной труда и здоровья, людскими и финансовыми ресурсами, кибербезопасностью, окружающей средой или авиационной безопасностью. Например, риски, связанные с мошенничеством и злоупотреблениями в системе медицинского страхования Организации Объединенных Наций, в основном устраняются в централизованном порядке. Некоторые меры, например санкции, могут быть приняты на местах, но стратегия снижения рисков разрабатывается и контролируется ответственным департаментом в Центральных учреждениях.

Рисунок II.II
Совокупность рисков



Источник: Комиссия ревизоров.

1.2 Управление этой совокупностью рисков стало еще менее реальной задачей в условиях, когда миротворческая деятельность находится, похоже, на перепутье

40. Управление этой совокупностью рисков стало еще менее реальной задачей в условиях, когда миротворческая деятельность находится, похоже, на перепутье. Возник ряд новых видов рисков, из-за которых миротворческие миссии сталкиваются с дополнительными вызовами. В частности, необходимо выделить следующие риски: риски оспаривания миссий; ресурсные риски; а также репутационные и дезинформационные риски. Способность Организации Объединенных Наций выявлять, определять приоритетность и снижать риски в весьма сложное время может иметь ключевое значение для будущего операций по поддержанию мира.

а) Риски оспаривания миссий

41. Недавняя критика операций по поддержанию мира и связанной с ними деятельности привела к ужесточению требований к их прозрачности, подотчетности и эффективности. Несмотря на примечательную проделанную работу, некоторые операции по поддержанию мира в последние годы подвергаются серьезной критике, либо из-за продолжительности и стоимости операций, либо из-за низкого авторитета у населения и некоторых принимающих стран, или же из-за обвинений в сексуальных посягательствах на гражданских лиц и обманутых ожиданий, когда речь идет о выполнении сложных, многоуровневых мандатов и приоритетных задач. Эта критика зашла настолько далеко, что встал вопрос о целесообразности продолжения некоторых операций. Действие мандатов ряда операций по поддержанию мира закончилось, однако Совет Безопасности с 2014 года не санкционировал никаких новых операций по поддержанию мира. Тем не менее мандаты действующих миссий продолжают адаптироваться и пересматриваться, а проведение операций по поддержанию мира остается одним из ключевых приоритетов Организации Объединенных Наций. Недавние исследования также говорят о том, что большинство операций по поддержанию мира вносят значительный вклад в уменьшение числа жертв среди гражданского населения, сокращение продолжительности конфликтов и содействие соблюдению мирных соглашений, то есть в основном они успешны в достижении своей главной цели — стабилизации в конечном итоге общества и прекращении войны⁹. Однако возможен риск перераспределения ресурсов с их переводом из таких долгосрочных миссий на решение менее спорных или более приоритетных задач, в том числе в гуманитарной сфере.

42. Чтобы устранить эти риски, были начаты значительные реформы. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества», предложенная Генеральным секретарем в марте 2018 года, и Декларация о совместных обязательствах от августа 2018 года призваны подтвердить то, что Организация Объединенных Наций вносит важнейший вклад в обеспечение мира в многостороннем формате. Также были приняты ключевые резолюции Совета Безопасности, включая резолюцию 2436 (2018) о показателях миротворческой деятельности, резолюцию 2518 (2020) об охране и безопасности и резолюцию 2538 (2020) об участии женщин в поддержании мира. Помимо выполнения своей ключевой роли в финансировании миротворческих операций, Генеральная Ассамблея внимательно следит за эффективностью деятельности по поддержанию мира, в частности через свой Специальный комитет по операциям по поддержанию мира. В марте 2021 года Генеральный секретарь выступил с инициативой «Действия в

⁹ См., например, *Lise Morjé Howard, Power in Peacekeeping* (Cambridge University Press, 2019).

поддержку миротворчества плюс», определив семь приоритетов на период с 2021 по 2023 год.

43. Также было принято решение о проведении масштабных обзоров действующих миссий, например обзора МИНУСМА, который должен быть завершен к январю 2023 года¹⁰.

b) Ресурсные риски

44. В последние годы в некоторых миссиях возникли проблемы с получением взносов и ликвидностью. Риск, связанный с финансовыми взносами, является одним из самых высоких общесистемных рисков, выявленных Секретариатом¹¹. Что касается операций по поддержанию мира, то Генеральная Ассамблея одобрила использование для управления ликвидностью системы «объединения денежных средств в пул» и части Резервного фонда по поддержанию мира. Эти гибкие механизмы призваны обеспечить своевременность выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

45. Оценка «эффективности затрат» на миротворческие инициативы также является одним из условий сохранения долгосрочного доверия заинтересованных сторон, в том числе в плане финансирования. Хотя одновременно с закрытием нескольких миссий общие расходы на операции по поддержанию мира в последнее время значительно сократились, цель повышения их эффективности и результативности остается. К числу проблемных областей относятся, в частности, трудности с сосредоточением ресурсов на приоритетных целях, неправильное понимание того, что децентрализация и делегирование полномочий означают с точки зрения централизованной согласованности действий и создания надлежащих сдержек и противовесов, а также необходимость постоянного совершенствования цепи снабжения и осуществления закупок на местах, недопущения избытка запасов и нерационального использования оборудования и укрепления прочности инфраструктуры, в том числе транспорта и ИКТ.

c) Репутационные и дезинформационные риски

46. Репутационные риски и активизация дезинформационных кампаний могут подстегнуть споры в отношении оправданности присутствия Организации Объединенных Наций на местах. Дезинформационные кампании против миротворческих операций могут использовать провалы в обеспечении защиты или непропорциональные действия, но зачастую в них для достижения конкретных политических целей также используется просто откровенная ложь. Такие негативные информационные операции могут создавать критические проблемы, как это было в 2022 году в МИНУСМА после клеветнической кампании против некоторых сотрудников. Эти риски могут привести к значительной нестабильности и даже к гибели людей¹².

47. Эти растущие риски подразумевают, что организация должна быть образцовой в очень широком диапазоне деятельности, включая защиту гражданских лиц, борьбу с мошенничеством, недопущение правонарушений или охрану окружающей среды. Необходимость борьбы с репутационными рисками также может обернуться возможностью оставить позитивное наследие после окончания деятельности миссий¹³. Что касается дезинформации, то

¹⁰ См. S/2022/446, п. 44; резолюция 2640 (2022) Совета Безопасности, п. 58. См. также S/2022/731.

¹¹ Общесекретариатский реестр рисков 2022 года.

¹² «Действия в поддержку миротворчества плюс».

¹³ Как было заявлено на встрече высокого уровня по плану «Действия в поддержку миротворчества плюс», состоявшейся в Берлине в апреле 2022 года.

стратегические коммуникационные усилия направлены на упреждающее и последовательное распространение тематической информации для демонстрации осязаемой отдачи от миротворческой деятельности и предвосхищения ожиданий. В январе 2022 года Секретариат на уровне Департамента операций в пользу мира запустил проект, направленный на комплексное решение этой проблемы¹⁴.

48. В более глобальном масштабе растут риски, связанные с ИКТ, включая угрозы кибербезопасности. Эти риски быстро мутируют, а миротворческие миссии, похоже, не совсем готовы к борьбе с ними, например не всегда могут рассчитывать на надлежащую резервную инфраструктуру. Потенциальные последствия пробелов в обеспечении кибербезопасности выходят за рамки нарушения работы систем сбора и обработки данных, цифровых инфраструктур и систем связи. Они могут помешать миротворческим миссиям выполнить их мандат и могут сказаться на их авторитете среди государств-членов и бенефициаров.

Дальнейшие действия

49. Операции по поддержанию мира никогда не проводятся в свободных от риска условиях. Учитывая остроту, разнообразие и динамику изменения совокупности рисков, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира и связанные с ними виды деятельности, обеспечение надлежащего управления рисками должно рассматриваться в качестве одной из самых приоритетных задач. От этого во многом будет зависеть способность Организации Объединенных Наций выполнять свою миротворческую миссию.

50. Комиссия рекомендует администрации организовать проведение ежегодного «дня управления рисками в поддержании мира», чтобы повысить осведомленность и сформировать, в том числе с помощью соответствующих «мозговых штурмов» и обучения, культуру более внимательного отношения к рискам в миротворческих миссиях.

51. Этот «день управления рисками в поддержании мира» призван служить достижению большего консенсуса между заинтересованными сторонами и способствовать целенаправленным усилиям по созданию потенциала управления рисками с упором на важность и преимущества более точного выявления, определения приоритетности и снижения различных критических возникающих рисков. Как подчеркивается далее в докладе, его проведение также должно способствовать включению практики управления рисками в упрощенные и лучше структурированные процессы стратегического управления, чтобы выйти за рамки нынешнего разрозненного и недостаточно развитого управления рисками и перейти к реальному внедрению системы управления рисками во всей миротворческой деятельности. В дополнение к этим усилиям инициатива по укреплению культуры управления рисками должна быть направлена на демонстрацию соответствующим руководителям дополнительных выгод от управления рисками в плане возможного повышения эффективности принятия решений, управления рабочими операциями и выполнения мандатов. Для этого необходимо продемонстрировать, что выгоды от ее реализации превышают затраты.

52. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

¹⁴ В частности, чтобы: а) определить характер и масштабы проблемы; б) задействовать цифровые инструменты для помощи в выявлении, анализе, определении субъектов и реагировании; в) разработать руководящие указания и учебные материалы; г) создать сообщество специалистов-практиков для обмена опытом, ресурсами и навыками, а также наладить взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами, включая СМИ, технологические компании и государства-члены.

2. Готовность к риску в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

53. Существенный сдвиг в управлении рисками в операциях по поддержанию мира может произойти лишь в том случае, если будет преодолена преобладающая в Организации культура неприятия риска (см. разд. 2.1), а «готовность» к риску будет уточнена и разъяснена на управленческом уровне, чтобы лучше стимулировать тех, кто идет на риск ради выполнения мандата миротворческих миссий (см. разд. 2.2).

2.1 Необходимо избавиться от преобладающей в Организации культуры неприятия рисков

54. В Организации Объединенных Наций сформировалась культура неприятия рисков, которая может мешать ей должным образом выполнять мандаты по поддержанию мира. Переход к культуре осведомленности о рисках требует импульса на самом высоком уровне.

а) Культура преимущественно неприятия рисков, препятствующая надлежащему выполнению мандатов миротворческих миссий

55. В масштабах всей системы Организация в основном построена так, чтобы ограничивать риск, а не идти на него, и Секретариату хорошо известна такая ситуация. В стратегии общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля, принятой в мае 2011 года, говорится, что одна из ее целей заключается в формировании культуры, учитывающей риски и ориентированной на результаты, в результате чего Организация перейдет от нынешней культуры, в которой преобладает неприятие рисков и стремление их избежать, к культуре осведомленности о рисках, когда решения принимаются на основе систематической оценки рисков и возможных выгод. Такое неприятие рисков может затрагивать все уровни Организации. Область операций по поддержанию мира не является исключением из этого правила, и в инициативе «Действия в поддержку миротворчества» 2018 года особое внимание было уделено безопасности миротворцев.

56. Чрезмерное неприятие рисков может помешать выполнению мандатов миротворческих миссий, которые по своему характеру связаны с риском. Например, необходимость минимизации потерь не может сводиться к тому, чтобы миротворцы как можно дольше не покидали свой лагерь, иначе это может помешать выполнению мандата. В докладе Канцелярии по стратегическому партнерству по поддержанию мира за 2019 год, посвященном обзору деятельности МООНЮС, приводится высказывание бывшего заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира о том, что в миротворческой деятельности вы сталкиваетесь с дилеммой: либо вы решаете смотреть в сторону и всю оставшуюся жизнь вас преследует мысль о том, что, если бы вы вмешались, вы могли бы что-то изменить, либо вмешиваетесь, но рискуете потерпеть неудачу. Парадоксально, но культура неприятия риска может даже иметь побочные эффекты с точки зрения безопасности, что было отмечено в докладе о деятельности по поддержанию мира за 2017 год¹⁵.

¹⁵ См. https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf.

b) Необходимость закрепления культуры осведомленности о рисках на самом высоком уровне

57. Генеральная Ассамблея задала тон в вопросе о необходимости идти на риск. В своей резолюции 66/257, рассматривая ход внедрения системы подотчетности, она напомнила, что Секретариат не может не идти на риск ради выполнения своей миссии и что в конечном счете именно он отвечает за определение степени допустимого риска в Организации. В 2020 году Объединенная инспекционная группа также подчеркнула, что параметры приемлемого риска или подход к принятию на себя риска в организации должны закрепляться и поддерживаться ее директивным/руководящим органом¹⁶. Действительно, переход к культуре осведомленности о рисках требует импульса на самом высоком уровне.

58. В области операций по поддержанию мира представляется настоятельно необходимым, чтобы все заинтересованные стороны и руководящие органы разделяли общее представление о рисках, на которые необходимо идти и которые необходимо снижать ради надлежащего выполнения миссии. В деятельности по поддержанию мира невозможно отследить и снизить все риски. Опытные руководители не могут не спорить о приемлемом уровне рисков, на которые может пойти Организация. В настоящее время мандаты миротворческих миссий, содержащие общее упоминание рисков, на которые идут миссии, не разрабатываются, не составляются и не выполняются таким образом, чтобы установить приемлемый уровень риска, выше которого заявленные цели могут быть оправданно снижены или даже отменены.

2.2 «Готовность» к риску необходимо уточнить и определить на управленческом уровне, чтобы лучше стимулировать тех, кто идет на риск ради выполнения миротворческих миссий

59. Управление рисками, особенно в области операций по поддержанию мира, не может не предусматривать необходимость уточнения приемлемого уровня риска ниже «абсолютно нетерпимого». Конкретным способом воплощения этой готовности к риску могло бы стать дальнейшее развитие стимулов, поощряющих принятие риска.

a) Необходимо уточнить приемлемый уровень риска

60. Концепции «готовности к риску» и «терпимости к риску» являются ключом к решению проблемы управления рисками. «Готовность к риску» определяет общий риск, на который организация готова пойти ради выполнения своих задач, тогда как понятие «терпимости к риску» обычно используется на более детальном и оперативном уровне для оценки конкретного риска¹⁷. Готовность к риску подразумевает готовность организации идти на риск, в то время как терпимость к риску, уточняя общую классификацию степени готовности к риску, говорит о конкретной способности идти на риск на оперативном уровне. Терпимость к рискам охватывает три уровня: риски, которые не считаются критическими; критические риски, которым не уделяется приоритетного внимания; и «остаточные риски», сохраняющиеся после принятия мер по снижению рисков (см. рисунок ниже). Наиболее важным является то, что определение готовности к риску, обычно содержащееся в «справке о готовности к риску», может облегчить согласование с заинтересованными сторонами, позволяя определить приоритетность рисков (определенные риски заслуживают большего внимания, чем

¹⁶ См. JIU/REP/2020/5.

¹⁷ См. СЕВ/2019/HLCM/26, URL: https://unsceb.org/sites/default/files/imported_files/2019.HLCM_.26%20-%20Guidelines%20on%20Risk%20Appetite%20Statements%20-%20Final_1_0.pdf.

другие) и обосновать принятие мер, даже если могут сохраниться остаточные риски. При определении готовности к риску необходимо одновременно учитывать несколько факторов, включая финансовые.

Рисунок П.III
Терпимость к риску



Источник: Комиссия ревизоров.

61. Несмотря на свою важность, четкое определение готовности или терпимости к риску до сих пор не рассматривалось Секретариатом в качестве приоритетной задачи, в том числе в области операций по поддержанию мира. В стратегии общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля от мая 2011 года, которая с тех пор не обновлялась, готовность к риску упоминается лишь в приложении, посвященном определениям, а терпимость к риску не упоминается вовсе. Действительно, подготовка всеохватной справки о готовности к риску с расплывчатыми формулировками может иметь ограниченную полезность для руководителей с точки зрения определения приоритетности рисков и необходимости принятия срочных обоснованных решений. Определение общей готовности к риску также можно считать более актуальным, если система управления рисками является достаточно продуманной¹⁸.

62. Для определения терпимости к риску использовался косвенный подход с применением смежных концепций, таких как «критерии риска» и «остаточный риск». Критерии риска определяют величину и вид риска, на который организация может или не может пойти ради достижения поставленных целей. Балльные критерии для оценки воздействия и вероятности определенных рисков и эффективности внутреннего контроля должны позволять руководству оценивать и устанавливать приоритетность рисков. При определении масштабов и направленности тех или иных мер по снижению рисков структурное подразделение может также ссылаться на «остаточные риски», на которые оно готово пойти¹⁹. До

¹⁸ См. https://unsceb.org/sites/default/files/imported_files/2019.HLCM_.25%20RMM_Final_Annex%20II%28i%29%20Usage%20Guidelines_0.pdf.

¹⁹ Более подробную информацию см. Department of Management Strategy, Policy and Compliance, "Enterprise Risk Management and Internal Control Framework – A Guide for Managers, August 2021.

сих пор все эти концептуальные подходы оставались для руководителей в основном теоретическими и сложными в использовании.

b) Трудности определения приемлемого уровня рисков ниже абсолютно нетерпимого

63. Секретариат добился успеха в выработке политики «абсолютной нетерпимости» применительно к областям, где готовность к риску равна нулю. Это относится, в частности, к борьбе с мошенничеством и коррупцией, сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и любыми другими видами ненадлежащего поведения. В этих областях «политика абсолютной нетерпимости» представляется действительно подходящим ответом, поскольку в контексте управления рисками не должно быть никакой «готовности к риску» в таких вопросах. Например, в Основных положениях о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций 2016 года (ST/IC/2016/25) говорится, что Секретариат придерживается принципа абсолютной нетерпимости по отношению к мошенничеству и коррупции среди своих сотрудников, другого персонала или третьих сторон в связи с их работой в Секретариате. Это означает, что все обвинения в мошеннических действиях, совершенных любым физическим или юридическим лицом, вовлеченным в договорные отношения с Организацией, будут решительно преследоваться.

64. С точки зрения управления рисками «абсолютная нетерпимость» не обязательно означает неприятие риска, т. е. стремление его избежать. Действительно, «абсолютная нетерпимость» — как предписано Организацией в отношении информирования, расследования обвинений и применения соответствующих административных и других санкций — не исключает принятия соразмерных мер, использования профессионального суждения и принятия обоснованных решений с учетом необходимости устранения других рисков, включая риски для устойчивости функционирования. Например, гранты можно продолжать предоставлять в условиях повышенного риска мошенничества.

65. В других областях, касающихся операций по поддержанию мира, способность установить определенный уровень приемлемого риска еще предстоит продемонстрировать. Пока не существует системы, которая помогала бы в установлении уровня приемлемого риска, что подпитывает ошибочное мнение о том, что можно выявить и снизить все риски, прежде чем предпринимать какие-либо действия. Когда приходится идти на риск, это редко является результатом заранее сделанного выбора. Главный вопрос заключается в том, можно ли найти подход, позволяющий Секретариату лучше определять конкретные параметры приемлемого риска, в том числе на стратегическом уровне, для рассмотрения и утверждения директивными органами, например Советом Безопасности при утверждении мандата и Генеральной Ассамблеей при принятии решения о ресурсах.

66. Тем не менее определение категорий готовности к риску на стратегическом уровне может оказаться полезным, даже если по своей сути оно будет продолжать носить очень общий характер. Некоторые государственные структуры начали работать над классификацией уровней своей готовности к риску, используя такие широкие категории, как просто «низкая», «средняя» и «высокая»²⁰, или более сложные, например, «отрицательная», «минимальная», «осторожная», «открытая/пробная» и «активная/инициативная» готовность, что также может оказаться актуальным с точки зрения большинства критических рисков,

²⁰ См., например, USAID, Risk Appetite Statement, URL: www.usaid.gov/sites/default/files/2022-12/596mad.pdf.

встречающихся в операциях по поддержанию мира²¹. Например, в справке ПРООН о готовности к риску от октября 2021 года определены пять указанных ниже категорий.

Пример категорий готовности к риску: справка ПРООН о готовности к риску

В справке ПРООН о готовности к риску каждая категория риска располагается согласно шкале готовности к риску, которая варьируется от «минимальной» до «инициативной»:

а) минимальная готовность к риску. Области, в которых ПРООН создаст надежную контролируемую среду в целях снижения или минимизации вероятности возникновения риска и/или уменьшения воздействия любых рисков;

б) осторожная готовность к риску. Области, в которых ПРООН ищет варианты выполнения задач, характеризующиеся низким уровнем риска, и будет проводить экспериментальные проекты только в рамках контролируемой среды;

в) пробная готовность к риску. Области, в которых ПРООН взвешивает потенциальные выгоды и риски, связанные с принятием решения, и ищет новые решения и варианты их реализации;

г) открытая готовность к риску. Области, в которых ПРООН определила, что потенциальные выгоды перевешивают риски, и она пойдет на осознанный риск. Рассматриваются все возможные варианты;

д) инициативная готовность к риску. Области, в которых ПРООН идет на риск, работая над новыми идеями и подходами, стремясь к инновациям и признавая, что неудачи дают возможность учиться и совершенствоваться.

67. На более детальном уровне задача состоит в том, чтобы уточнить уровень приемлемого риска для того или иного вида деятельности. Действительно было бы полезно заранее согласовать, по возможности, перечень критических рисков, воздействие которых глава миссии и оперативные руководители должны стремиться снизить в приоритетном порядке с учетом ограниченности ресурсов, а также договориться о соответствующих мерах их снижения, принимаемых мерах контроля и устанавливаемых пороговых значений и, возможно, уровня остаточных рисков, на который может пойти миссия. Если этот приемлемый уровень риска четко определить, он станет мощным инструментом как при принятии решений, так и обеспечении подотчетности по результатам.

с) Необходимость дальнейшего стимулирования для поощрения готовности рисковать

68. Необходимо поощрять сотрудников идти на риск ради выполнения миссии, однако материализация стимулирования или вознаграждения готовности рисковать может оказаться особо сложной задачей. В государственном секторе, где количественные подходы к оценке результатов зачастую не могут быть ни

²¹ См. например, United Kingdom Government Finance Function, “Risk Appetite Guidance Note” (August 2021), URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1012891/20210805_-_Risk_Appetite_Guidance_Note_v2.0.pdf.

реализованы, ни применены, трудности с разработкой соответствующего механизма включают, среди прочего, необходимость избежать наказания за разумный риск, который привел к неудаче, обеспечить, чтобы положительный риск был отнесен к лицу или группе, которые индивидуально или коллективно пошли на него, или предусмотреть объективность количественной оценки вознаграждения — обычно уровень переменной части вознаграждения. В военных операциях или операциях по обеспечению безопасности награда за готовность идти на риск, помимо материального вознаграждения или бонусов в виде карьерного роста, часто принимает форму медалей или почетных званий.

69. По сути, новая парадигма управления через делегирование полномочий позволила дать новое определение готовности Организации к риску. Действительно, реформа направлена на расширение полномочий руководителей на местах, отмену контроля *ex ante* и делегирование полномочий как принцип, если только не доказано, что иное даст лучшие результаты. Если предположить, что главы миссий и руководители на местах будут готовы идти на больший риск, чем штаб-квартира, то в долгосрочной перспективе эта реформа может способствовать отходу от культуры неприятия риска.

70. Недавно также были введены некоторые стимулы для поощрения готовности к риску, особенно в области операций по поддержанию мира. Что касается военных и полицейских компонентов, то Департамент операций в пользу мира разрабатывает новые руководящие принципы для признания выдающихся результатов деятельности воинских и полицейских подразделений, и некоторые меры были утверждены Генеральной Ассамблеей до принятия Комплексной системы оценки результатов деятельности и подотчетности в области поддержания мира 2019 года, включая такие награды, как «медаль капитана Диагне», «премия за риск» и «премия за длительное пребывание на временных оперативных базах». Например, премия за риск — это процесс премирования сформированных или полицейских подразделений, которые хорошо зарекомендовали себя, несмотря на исключительно высокий уровень риска, и действуют без ограничений и оговорок. До настоящего времени было произведено лишь несколько выплат премии за риск. Руководствуясь решениями государств-членов, Департамент намерен продолжать разработку механизмов стимулирования и поощрения готовности к риску и результативности работы миротворческого персонала, находящегося в его ведении, т. е. негражданского персонала.

71. Тем не менее в рамках существующей системы управления людскими ресурсами не существует эквивалентного механизма для гражданского персонала, будь то финансовое стимулирование или ускоренное продвижение по службе. Секретариат подчеркивает, что разработка таких механизмов поощрения принятия рисков, по-видимому, еще далека от завершения. Одним из существующих стимулов принятия рисков является выплата за работу в опасных условиях, которая представляет собой специальную надбавку, установленную для набираемых на международной и местной основе сотрудников, которым приходится работать в местах с особо опасными условиями службы, в том числе в операциях по поддержанию мира. Этот механизм, аналогичный выплате надбавки за риск для военнослужащих, предназначен в первую очередь для привлечения и удержания персонала в местах службы с проблемами в плане безопасности и охраны. Такой механизм используется по-прежнему весьма редко, и до сих пор не проведена оценка отдачи от его работы.

Дальнейшие действия

72. Хотя это представляется ключевым для улучшения управления рисками в деятельности по поддержанию мира, определение и эффективное использование

понятий «готовности к риску» на общем уровне и «терпимости к риску» или «критериев риска» на оперативном уровне остаются особо сложными задачами.

73. Памятуя о деликатном характере миротворческих миссий, для выхода из этой сложной ситуации потребуется проявить, насколько это возможно, понимание и лидерство на самом высоком уровне, а также постепенно совершенствовать механизмы для лучшего определения степени готовности к риску, на который могут идти руководители, и на практике опробовать наилучшие способы стимулирования и вознаграждения приемлемой степени готовности к риску. Ради выполнения своего мандата миссии должны быть готовы брать на себя определенный риск и иметь на это право.

74. Структурные изменения в этой области также могут быть подкреплены подготовкой справки о готовности к риску в деятельности по поддержанию мира и пересмотром политики управления рисками 2011 года. Это станет ключом к достижению большего консенсуса между заинтересованными сторонами относительно приемлемого уровня риска. Департамент операций в пользу мира должен быть полностью вовлечен в этот процесс, имея и выделяя необходимые ресурсы.

75. **Комиссия рекомендует администрации предусмотреть, с целью создания более консенсусной, обоснованной и практической основы для принятия рисков в операциях по поддержанию мира, соответствующие элементы для стимулирования стратегической дискуссии на уровне директивных органов, не исключая подготовку справки о готовности к риску в деятельности по поддержанию мира и пересмотр политики управления рисками 2011 года.**

76. **Комиссия также рекомендует администрации постепенно совершенствовать механизмы для определения приемлемой степени готовности к риску и на практике опробовать наилучшие способы ее стимулирования и вознаграждения.**

77. Надлежащее снижение критического риска и готовность к риску в заранее определенном приемлемом диапазоне также должны находить свое отражение в оценке деятельности миротворцев.

78. Администрация согласилась с этими рекомендациями. Одна из миссий уже заявила, что была бы заинтересована в участии в пилотном проекте, экспериментируя с правилами и механизмами для определения, стимулирования и вознаграждения приемлемой степени готовности к риску в поддержку операций, направленных на выполнение мандата.

3. Тематические исследования по управлению рисками в областях, влияющих на операции по поддержанию мира

79. Нет ничего более ошибочного, чем оценивать способность Секретариата управлять рисками в области миротворческих операций исключительно исходя из наличия конкретных инструментов общеорганизационного управления рисками. Чтобы получить представление о том, как в последние годы решалась проблема некоторых критических рисков, Комиссия рассмотрела ряд важных тематических исследований, касающихся различных областей, влияющих на операции по поддержанию мира: экологический менеджмент (разд. 3.1 ниже), сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (разд. 3.2), пандемия COVID-19 (разд. 3.3); и безопасность воздушных операций (разд. 3.4).

3.1 С учетом выводов, сделанных после вызванного эпидемией холеры кризиса на Гаити, все операции по поддержанию мира стали придерживаться жесткой экологической стратегии

80. С учетом выводов, сделанных после вызванного эпидемией холеры кризиса на Гаити, все операции по поддержанию мира стали проводить жесткую политику в области водоснабжения и утилизации отходов.

а) Драма, приведшая к осознанию рисков на самом высоком уровне

81. Драматическая эпидемия холеры на Гаити была вызвана тем, что в миротворческом контингенте не были приняты санитарно-гигиенические меры предосторожности. В октябре 2010 года президент Гаити объявил, что серьезная эпидемия диареи, охватившая департамент Артибонит, была вызвана холерой. С 2011 года несколько исследований подтвердили предположение о том, что холера была занесена на остров контингентом «голубых касок» из миротворческой миссии МООНСГ, а туалеты лагеря, как оказалось, опорожнялись прямо в местную речку. В августе 2016 года Всемирная организация здравоохранения подсчитала, что эпидемия стала причиной примерно 10 000 смертей и более 800 000 случаев заболевания, в основном на Гаити и в Доминиканской Республике, а также на Кубе и в Мексике.

82. Этот кризис привел к осознанию рисков на самом высоком уровне. В августе 2016 года, после периода отрицания, Организация Объединенных Наций признала свою роль в эпидемии, а в декабре 2016 года Генеральный секретарь официально признал в Генеральной Ассамблее ответственность Организации Объединенных Наций и принес извинения. С того момента на самом высоком уровне стали осознавать связанные с водоснабжением и утилизацией отходов риски, которые могут быть вызваны миротворческими миссиями.

б) Реализация стратегии и принятие мер по снижению рисков

83. Для устранения выявленных рисков была разработана экологическая стратегия. Эта стратегия является частью усилий по выполнению резолюции [70/286](#) Генеральной Ассамблеи, в которой та просила Генерального секретаря и далее прилагать усилия по снижению общего экологического воздействия каждой миссии по поддержанию мира, в частности посредством использования экологических систем утилизации отходов и производства электроэнергии.

84. При разработке стратегии были определены наиболее распространенные экологические риски, встречающиеся при проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Эти риски связаны с эксплуатацией помещений Организации Объединенных Наций в постконфликтных районах с ограниченными возможностями в плане доступа к надежному обслуживанию и инфраструктуре, в частности риски, связанные с вспомогательной деятельностью, такой как обращение со сточными водами и твердыми отходами, водоснабжение и энергоснабжение. Учитывая потенциально серьезные последствия, которые неправильное обращение со сточными водами и твердыми отходами может иметь для здоровья человека и окружающей среды, эта деятельность рассматривалась как связанная с наиболее критическими экологическими рисками, с которыми обычно сталкиваются миссии Организации Объединенных Наций, и ей уделялось первоочередное внимание. Упор на этой деятельности, хотя и был недавно сделан на временной основе, может сохраняться в течение более длительного времени, чем первоначально планировалось.

85. На высоком уровне была создана специальная структура. В 2016 году в Департаменте оперативной поддержки была создана «экологическая» секция,

подчиняющаяся непосредственно Канцелярии заместителя Генерального секретаря. Постепенно в каждой полевой миссии в рамках имеющихся ресурсов был назначен как минимум один специалист по «экологии». В ГЦО в Бриндизи также имеется группа технических экспертов для оказания помощи полевым миссиям. Механизм оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам дополняет этот потенциал командой технических экспертов, которые в ответ на запрос оказывают миссиям конкретную техническую помощь.

86. Создана надежная система мониторинга экологических рисков и эффективности деятельности. В полевых миссиях разработаны и внедрены методологии оценки рисков для проведения систематической оценки рисков, связанных с обращением со сточными водами и твердыми отходами в различной оперативной обстановке. Это позволяет отслеживать около ста показателей, проводить проверки на месте и дистанционно, выявлять аномалии путем регулярного анализа отчетности на высоком уровне (с системой оповещения, как только один показатель показывает отклонения), проводить совещания рабочего сообщества не реже одного раза в два месяца, обеспечивать регулярную связь и обучение, а также разрабатывать специальные процедуры на случай, если риск материализуется. В каждом полугодии уровни экологического риска регулярно проверяются полевыми миссиями с использованием специальной платформы в рамках цикла отчетности о результатах работы. Ежегодно по каждой миссии выпускается оценочный лист экологических показателей.

87. Процедуры отслеживания и снижения рисков, связанных с обращением с водными ресурсами и отходами в операциях по поддержанию мира, теперь, как представляется, четко закреплены. При получении сообщений о значительных уровнях риска в обращении со сточными водами соответствующая миссия с помощью Департамента оперативной поддержки разрабатывает план снижения такого риска, призванный определить неотложные меры по снижению риска и спланировать внедрение надежных средств контроля. Осуществляется тщательный надзор со стороны высшего руководства с четкой схемой принятия последующих мер и представления отчетности и реальным расширением на местах прав и возможностей в плане оперативной деятельности.

с) Извлеченные уроки

88. Это тематическое исследование показывает, что выявление и устранение потенциальных системных рисков до их возникновения имеет важное значение. Когда эта работа не сделана или сделана некачественно, неизбежность столкновения с серьезным потрясением может стать решающим фактором. Однако нужно уметь правильно управлять критическими рисками, не дожидаясь, пока кризис материализуется.

89. Ключевые факторы успеха включают просьбу обеспечить надзор на самом высоком уровне (прямая подчиненность заместителю Генерального секретаря по Департаменту оперативной поддержки), определение ограниченного числа приоритетов (риски, связанные с водоснабжением и обращением с отходами) с четким уровнем допустимого риска (очень низким в данном случае: предупреждение отправляется, как только один из показателей отклоняется от нормы), проверку результатов на месте, общение с рабочим сообществом, его обучение и руководство его работой, а также оказание технической поддержки на местах.

90. Будучи разработанной до появления конкретных инструментов общеорганизационного управления рисками, экологическая стратегия, похоже, мало выиграла от реализации этой новой стратегии.

3.2 Необходимость борьбы со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств способствовала изменению и усилению мер по снижению этого серьезного риска

91. Необходимость борьбы со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе операций по поддержанию мира, в частности в Центральноафриканской Республике, способствовала изменению структуры и постепенному усилению мер по снижению этого серьезного риска.

а) Сложная борьба со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны «голубых касок» в Центральноафриканской Республике

92. Первые сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны военнослужащих МИНУСКА привели к проведению первого расследования УСВН в период с марта по ноябрь 2016 года. Были изучены дела почти 100 жертв, и в ряде случаев был сделан вывод о наличии серьезных оснований для обвинений. Принятые меры включали направление официальных сообщений и проведение встреч на высоком уровне с представителями стран, предоставляющих войска, в ходе которых им было предложено адаптировать свою подготовку с учетом требований Организации Объединенных Наций и надлежащим образом рассматривать обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, чтобы обеспечить возможность принятия последующих мер и надлежащих санкций на национальном уровне.

93. К сожалению, принятые после расследований 2016 года меры по снижению риска не предотвратили дальнейших злоупотреблений. Продолжали поступать достоверные сообщения, ставящие под сомнение авторитет Организации Объединенных Наций. Через пять лет в сентябре 2021 года Секретариат прибегнул к радикальной мере, а именно: попросил соответствующий военный контингент покинуть МИНУСКА. Это исключительное решение представлялось неизбежным для обеспечения того, чтобы не было никаких новых преступлений или проступков, даже если это помешает выполнить мандат МИНУСКА. В октябре 2021 года УСВН занялось этим вопросом и в мае 2022 года подготовило второй доклад. Центральные учреждения также направили две последующие проверочные миссии, чтобы оценить системные факторы, которые способствовали созданию обстановки, сделавшей возможным предполагаемые злоупотребления, и представить рекомендации, которые в настоящее время выполняются.

б) Поступательное усиление мер по снижению риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миссиях по поддержанию мира

94. Стремясь преодолеть кризис в МИНУСКА и разбираясь с зарегистрированными случаями в других контекстах, Секретариат разработал долгосрочные меры, направленные на снижение риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миротворческих миссиях. В течение многих лет уже предпринимались некоторые инициативы для предотвращения этого риска, включая обязательный инструктаж. В феврале 2017 года Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее подробный доклад и стратегию (A/71/818), в которых подтверждался принцип абсолютной нетерпимости, определялись некоторые ключевые факторы, благоприятствующие появлению этого риска, и предлагались меры по его снижению. Было принято множество резолюций Генеральной Ассамблеи, а усилия Генерального секретаря были дополнены различными бюллетенями, стандартами поведения или протоколами, посвященными борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

95. Для решения этой проблемы была также разработана методика управления рисками, в том числе с помощью комплексной модели, опирающейся на опыт всех миссий и страновых групп, а также онлайн-инструментарий, который обеспечивает полевые миссии системным подходом к управлению рисками, связанными с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами над населением со стороны персонала Организации Объединенных Наций. В настоящее время эти инструменты управления рисками пересматриваются с учетом извлеченных уроков.

96. Меры по снижению риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств являются одним из ключевых приоритетов операций по поддержанию мира в последние годы. В стратегии «Действия в поддержку миротворчества плюс» 2021 года большое внимание уделяется этому риску, а также укреплению подотчетности миротворцев в более широком плане. В 2022 году Управлением по координации гуманитарных вопросов был разработан типовой регламент по вопросам сексуальных проступков и защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также от сексуальных домогательств. Особое внимание также было уделено более эффективному обеспечению надлежащей ротации контингентов, коммуникации, поощрению информирования и сотрудничеству с системой правосудия в соответствующих странах. Реестры рисков на центральном уровне также отражают эти различные приоритеты, хотя и с неравномерным акцентом. Также была учреждена целевая группа высокого уровня, задачей которой является выработка согласованных мер реагирования в рамках всего Секретариата по вопросам поведения и дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

с) Извлеченные уроки

97. Это тематическое исследование подтверждает, что острый кризис, даже если он преодолевается с задержками и трудностями, может помочь активизировать управление рисками, в том числе в очень чувствительных областях, таких как ненадлежащее поведение персонала Организации Объединенных Наций. Оно также иллюстрирует последствия, которые политика абсолютной нетерпимости может иметь для других рисков, включая риск ненадлежащего выполнения миссии.

98. Ключевые факторы успеха включают: предварительное рассмотрение потенциальных рисков при разработке политики (например, обеспечение надлежащего инструктажа и ротации контингентов для снижения риска); сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами, включая надзорные органы, другие соответствующие органы власти и потерпевших, для обеспечения общего подхода и большей эффективности; создание специальных механизмов обучения и коммуникации; и проверка эффективности реализации политики на местах, особенно после проведения расследований.

3.3 Угрозы устойчивости функционирования операций по поддержанию мира, связанные с COVID-19, привели к использованию кризисного регулирования с учетом рисков

99. Пандемия COVID-19, поставившая под угрозу устойчивость функционирования операций по поддержанию мира, привела к беспрецедентной мобилизации и использованию кризисного управления с учетом рисков.

а) Мобилизация Организации во избежание сбоев в работе, в частности, в области операций по поддержанию мира

100. Пандемия COVID-19 поставила под угрозу устойчивость функционирования Организации, особенно в области операций по поддержанию мира. С первых недель распространения болезни и последующего закрытия границ стало ясно, что на карту поставлено ни что иное, как способность Организации Объединенных Наций продолжать свою основную деятельность, поскольку организации системы Организация Объединенных Наций не могут оставаться на месте и выполнять свои мандаты в случае, если значительное число сотрудников и партнеров заболеют и не будут иметь возможности лечиться, или же покинут места службы из-за опасений заражения или отсутствия доступа к медицинской помощи. Что касается операций по поддержанию мира, то здесь также существует риск того, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, могут отозвать свой персонал, если им не будут предложены подходящие решения.

101. Для преодоления кризиса была оперативно создана специальная структура. Несмотря на то, что пандемия ожидалась с 2005 года, и на этот случай были созданы специальные медицинские запасы, например, средств индивидуальной защиты, для обеспечения готовности и принятия мер было выделено недостаточно людских ресурсов в области медицинского реагирования. Тем не менее, опыт реагирования на вспышки таких заболеваний, как геморрагическая лихорадка Эбола, Зика, холера и т. д., позволил Организации Объединенных Наций быстро отреагировать на кризис, вызванный COVID-19. Это включало оперативное создание общеорганизационной системы отслеживания случаев заболевания и смерти, разработку технических руководств и их направление в места службы, а также инновационную превентивную карантинную политику для всего военного персонала до, во время и после развертывания, чтобы ограничить распространение инфекции среди миротворцев.

102. В апреле 2020 года была сформирована Общесистемная целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам медицинской эвакуации в связи с COVID-19 под руководством Департамента оперативной поддержки, состоящая из представителей 14 заинтересованных структур. Учитывая неспособность коммерческих или внутренних механизмов медицинской эвакуации Организации Объединенных Наций обеспечить здоровье и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, членов их семей и персонала партнеров, Целевая группа была призвана объединить ресурсы и координировать их эффективное использование, обеспечить тщательный мониторинг ситуации на местах с целью выявления стран повышенного риска, где местная инфраструктура не соответствует ожидаемым стандартам или перегружена, создать глобальные или региональные центры, пригодные для создания запасов средств, имеющих решающее значение для реагирования на COVID-19, и оценить возможные затраты и механизмы обеспечения финансирования.

б) Кризисное регулирование с учетом рисков

103. При принятии чрезвычайных мер по обеспечению устойчивости функционирования использовался подход, основанный на оценке рисков. Сценарии оценки риска с точки зрения затронутого персонала помогли Целевой группе принять решения о местах лечения, планах финансирования, договоренностях о строительстве новых объектов и законтрактованном потенциале системы медицинского обеспечения.

104. Реализация мер по снижению рисков была основана на модели трех линий защиты. На уровне первой линии защиты руководители сосредоточились на улучшении местной инфраструктуры здравоохранения в местах расположения персонала Организации Объединенных Наций и ее партнеров, в частности, в рамках операций по поддержанию мира. Тем не менее в реестрах миссий приоритетность риска пандемии до сих пор остается неодинаковой. При необходимости для укрепления медицинской инфраструктуры путем развертывания дополнительного медицинского потенциала стран, предоставляющих войска, привлекалась вторая линия защиты Департамента оперативной поддержки, особенно в МООНСДРК и МООНЮС. В начале 2020 года благодаря быстрому обобщению данных о потребностях миссий и оперативному обращению к проверенным поставщикам Департамент также успел закупить аппараты искусственной вентиляции легких и наборы для тестирования на антитела до того, как мировой спрос привел к инфляции цен. В июле, сентябре и ноябре 2020 года в миссиях были созданы возможности для тестирования на COVID-19 на основе полимеразной цепной реакции (ПЦР), что помогло лучше сдерживать распространение заболевания.

105. Департамент оперативной поддержки, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства также создали Группу полевой поддержки в связи с COVID-19, которая успешно сыграла крайне важную роль в координации оказания помощи и поддержании связи с полевыми миссиями. Среди ее успехов можно упомянуть подключение специалистов-медиков и более широкую поддержку усилий по сдерживанию распространения COVID-19 на местах, а также обеспечение особого акцента на стратегической коммуникации, в том числе с государствами-членами, и на использовании данных для мониторинга воздействия COVID-19 и корректировки поддержки на местах. Это также позволило разработать специализированное руководство по решению задач, стоящих перед военным и полицейским персоналом.

106. Программа вакцинации также проводилась с уделением особого внимания рискам. В начале 2021 года была создана общесистемная программа вакцинации от COVID-19 для обеспечения доступа к одобренным ВОЗ вакцинам, как только они появятся, в частности, в местах службы, где доступ к программам принимающей страны мог быть ограниченным. Сначала в январе 2021 года Департамент оперативной поддержки договорился о закупке у индийского производителя вакцины типа «АстраЗенека», что позволило начать ее распространение в период с апреля по июль 2021 года. Чтобы обеспечить бесперебойные и диверсифицированные поставки для программы вакцинации, Департамент продолжал работать с правительствами и производителями, заключая различные соглашения о пожертвованиях и закупках. Помимо обеспечения доступа к поставкам, в рамках программы также уделялось внимание рискам потенциальных серьезных побочных эффектов вакцинации, упоминаемым в первых отчетах, и была разработана широкая коммуникационная стратегия для устранения возникающей в результате неуверенности персонала в этих вакцинах.

107. Была введена практика ежеквартальных обзоров рисков для оценки того, сохраняется ли необходимость в этом механизме в его нынешнем виде, или же его следует сократить или закрыть. Параметры, на основе которых проводились эти ежеквартальные оценки, были определены Целевой группой в консультации с ключевыми заинтересованными сторонами в контексте разработанного на данных и структурированного подхода к оценке рисков. Методологическая основа включала показатели, относящиеся к эпидемиологическим, стратегическим и оперативным целям. Процесс принятия решений был ориентирован на адаптацию к выявленным потребностям и обеспечение выполнения

практических и целевых рекомендаций, а не на выполнение заранее составленных планов.

с) Извлеченные уроки

108. Хотя Организация Объединенных Наций выявила риск пандемии и предусмотрела некоторые меры, такие как создание запасов определенных предметов медицинского назначения, пандемия COVID-19 носила беспрецедентный характер. Тем не менее, опираясь на опыт борьбы с предыдущими вспышками болезней, Организация смогла вынести этот вопрос на самый высокий уровень и ограничить потенциальную разрушительную угрозу, которую нес в себе кризис, особенно в таких уязвимых областях, как миротворческие миссии. С применением подхода, основанного на оценке рисков, была создана специальная структура и составлен план действий, что помогло разработать меры по снижению рисков как на ранней стадии, так и в долгосрочной перспективе. Для управления соответствующими рисками были мобилизованы первая и вторая линии защиты.

3.4 Экзогенное событие, поставившее под сомнение безопасность основных воздушных операций, привело к использованию поэтапного подхода для сокращения различных возникающих рисков

109. Экзогенное событие, поставившее под сомнение безопасность основных воздушных операций в рамках миротворческих миссий, привело к использованию поэтапного подхода для сокращения различных возникающих рисков.

а) Экзогенное событие, поставившее под сомнение безопасность основных воздушных операций в рамках миротворческих миссий

110. Экзогенное событие — череда постановлений ИКАО — поставило под сомнение безопасность дальнейшей эксплуатации воздушных судов, которые в основном используются в миротворческих миссиях. В июне 2022 года секретариат ИКАО вынес предварительное постановление в адрес государства-члена в связи с Конвенцией о международной гражданской авиации и дал ему 90 дней на принятие корректирующих мер. Поскольку проблема осталась нерешенной, ИКАО в сентябре 2022 года официально подтвердила это решение относительно наличия возможности обеспечить надлежащий надзор за летной годностью данного воздушного судна.

111. Эта ситуация представляла высокий риск для Организации, поскольку серьезно ослабляла способность миротворческих и специальных политических миссий выполнять некоторые воздушные операции в поддержку реализации своих мандатов. На момент вынесения постановления секретариат имел контракты с авиаперевозчиками из соответствующего государства-члена на использование в общей сложности 44 воздушных судов для поддержки 10 миссий. В некоторых миссиях данные авиаперевозчики отвечали за выполнение таких важных задач, как медицинская эвакуация, ротация и перемещение войск в районе миссии, а также за транспортировку предметов жизнеобеспечения и оборудования, включая боеприпасы.

б) Различные риски были снижены благодаря поэтапному подходу

112. Организации пришлось столкнуться с разнонаправленными рисками, требующими принятия потенциально противоречивых мер. С одной стороны, можно было потребовать, чтобы по соображениям безопасности задействованные воздушные суда немедленно прекратили выполнять поставленные перед ними задачи до получения дальнейшего уведомления. С другой стороны, необходимость сохранения возможности для эвакуации тяжелораненых и больных, а

также для доставки необходимых продуктов питания и оборудования могла оправдывать дальнейшее использование этих воздушных судов до появления другого решения. Риски, вытекающие из постановления ИКАО, также должны были быть соотнесены с риском невыполнения мандата.

113. Департамент оперативной поддержки решил использовать поэтапный подход и взаимодополняющие инициативы. Что касается превентивных мер, то до подтверждения постановления был установлен тесный контакт с соответствующими национальными властями, чтобы побудить их решить оставшиеся вопросы и избежать официальной публикации постановления. Участникам рынка был направлен запрос на информацию о наличии воздушных судов, в результате чего после подтверждения постановления ИКАО было опубликовано приглашение к участию в торгах, чтобы быстро заменить или дополнить авиапарк в наиболее пострадавших миссиях, и в соответствии с этим планом действий на случай непредвиденных обстоятельств стали заключаться контракты. Когда же постановление было вынесено, а также уточнено, что страховые компании будут продолжать страховать операции по перевозке грузов жизнеобеспечения и эвакуации раненых и больных, миссиям сообщили, что они могут использовать эти воздушные суда только для этих целей. Департамент оперативной поддержки рассчитывает в ближайшее время выйти на рынок для закупки в общей сложности 22 вертолетов для поддержки наиболее затронутых миссий, а пока он перераспределил воздушные суда между миссиями, чтобы закрыть основные образовавшиеся пробелы.

с) Извлеченные уроки

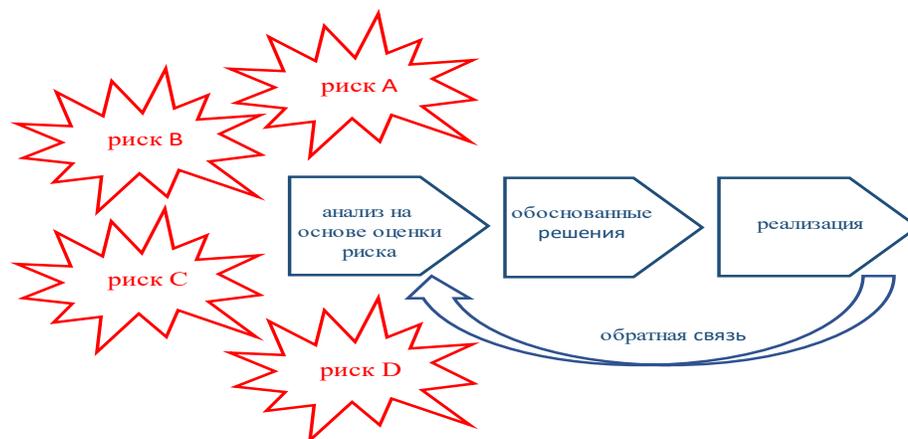
114. На протяжении всего кризиса управление рисками было ключевым элементом, позволяющим шаг за шагом принимать обоснованные решения. Различные виды рисков должны оцениваться и соотноситься, а меры могут приниматься с учетом того, что определенный уровень риска сохраняется.

Дальнейшие действия

115. Эти примеры подтверждают, что Организация уже имеет сложившуюся практику управления рисками в области операций по поддержанию мира. Задачу принятия обоснованных решений и обеспечения их надлежащего выполнения может значительно упростить применение подхода, основанного на оценке рисков, даже если он не закреплен конкретно в системе общеорганизационного управления рисками. Тяжелые кризисы, какими бы прискорбными они ни казались, могут сыграть решающую роль в стимулировании соответствующей политики и реализации эффективных мер по снижению рисков. Эти примеры также подтверждают, пусть и косвенно, способность системы реально действовать в условиях, которые никогда не свободны от риска.

116. Комиссия рекомендует администрации более эффективно продвигать подходы к деятельности по поддержанию мира на основе оценки рисков путем проведения ежегодных совещаний для налаживания обратной связи «снизу вверх» по ключевым случаям управления рисками и кризисного регулирования.

Рисунок II.IV
Подход, основанный на оценке рисков



Источник: Комиссия ревизоров.

117. Совещания могут проводиться в рамках каждой миротворческой операции в виде межсекторального мероприятия с участием соответствующих департаментов из Центральных учреждений. Эти мероприятия не должны ограничиваться обменом мнениями между специалистами-практиками, какими бы полезными они ни были, и в них должны участвовать руководители высокого уровня, чтобы задачи управления рисками учитывались в важнейших процессах планирования, принятия решений, реализации и подготовки отчетности.

118. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

4. Роль первой и второй «линий защиты» в управлении рисками

119. Модель трех линий защиты, первоначально предложенная Институтом внутренних аудиторов и впоследствии адаптированная КСР для организаций системы Организации Объединенных Наций, призвана разъяснить основные обязанности по обеспечению уверенности в эффективности системы внутреннего контроля²². Первая линия защиты — это управление операциями и сотрудники. Вторая линия защиты — это централизованные функции обеспечения деятельности, выполняемые сотрудниками, обладающими специальными навыками в таких вопросах, как исполнение бюджета, соблюдение правовых и нормативных требований и обеспечение качества. Третья линия защиты — это независимые проверочные механизмы, включая внутреннюю ревизию²³.

120. Роль, которую в управлении рисками играет первая линия защиты, представляется явно недостаточной, особенно в таких децентрализованных структурах, как миротворческие операции (см. разд. 4.1 ниже). Вторая линия защиты должна быть усилена, чтобы обеспечить надлежащую подотчетность и более высокое качество управления рисками (см. разд. 4.2).

²² Institute of Internal Auditors, “The three lines of defence in effective risk management and control” (2013), URL: <https://theiia.fi/wp-content/uploads/2017/01/pp-the-three-lines-of-defense-in-effective-risk-management-and-control.pdf>.

²³ См. СЕВ/2014/HLCM/14/Rev.1, URL: https://unsceb.org/sites/default/files/2020-09/CEB-2014-HLCM-14-Rev.1_Risk%20Management,%20Oversight%20and%20Accountability%20Model.pdf.

4.1 Первая линия защиты должна играть гораздо более активную роль в управлении ключевыми оперативными рисками в контексте децентрализованной деятельности по поддержанию мира

121. Надлежащее функционирование различных линий защиты является необходимым условием эффективности управления рисками. Модель трех линий защиты, представленная в качестве ключевого фактора для уточнения основных ролей и обязанностей по управлению рисками и внутреннему контролю в Организации и повышения эффективности систем управления рисками, была внедрена Генеральным секретарем в 2018 году в контексте усиления подотчетности Секретариата²⁴. Комиссия уже неоднократно рекомендовала укрепить первую и вторую линии защиты, в том числе путем определения четких уровней ответственности и лучшего структурирования функций по обеспечению соблюдения требований и контроля.

122. Первая линия защиты должна играть гораздо более активную роль в управлении ключевыми оперативными рисками в контексте децентрализованной деятельности по поддержанию мира

а) Широкие прерогативы первой линии защиты

123. В операциях по поддержанию мира первая линия защиты включает глав миссий и руководителей, работающих с ними на местах, а также руководителей вспомогательных подразделений в глобальных или региональных центрах и в Центральном учреждении. Участников первой линии защиты объединяет то, что, где бы они ни выполняли оперативные обязанности, они в состоянии выявить, установить приоритетность и снизить большинство возникающих критических рисков. Это справедливо, например, в областях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, охраны труда и техники безопасности или мошенничества и ненадлежащих действий. В то же время они могут участвовать в работе второй линии защиты по вопросам, в отношении которых они выполняют функцию контроля. Это касается, в частности, подразделений Центральных учреждений, таких, например, как Управление по планированию программ, финансам и бюджету, которое контролирует подготовку бюджета полевыми миссиями.

124. Главы миссий и руководители на местах наделены весьма широкими полномочиями и на них возложены значительные обязанности. Миротворческие миссии уже являлись по сути весьма децентрализованными структурами, но дальнейшая децентрализация и реформа делегирования полномочий укрепили эту модель. В директиве 2019 года уточняется, что «для обеспечения эффективного и подотчетного выполнения решений Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь возлагает ответственность за управление миссией на главу миссии и делегирует ему соответствующие полномочия»²⁵. Глава миссии, который очень часто одновременно выполняет функции Специального представителя Генерального секретаря, отвечает как за выполнение мандата миссии, так и за распоряжение ее ресурсами. Пересмотренная система делегирования полномочий 2019 года (ST/SGB/2019/2) также предусматривает принятие дополнительных решений в различных функциональных областях,

²⁴ См. A/72/773.

²⁵ Department of Peace Operations and Department of Operational Support, “Authority, Command and Control in United Nations Peacekeeping Operations” (25 October 2019), URL: https://police.un.org/sites/default/files/2019.23_policy_on_authority_command_and_control_25_october_2019.pdf.

таких как бюджет и финансы, людские ресурсы, закупки и управление имуществом.

b) Неравномерное распределение обязанностей по управлению рисками на уровне первой линии защиты

125. Первая линия защиты лучше всего подходит для выявления большинства рисков, возникающих на оперативном уровне, и для принятия безотлагательных и подчас решительных мер, которые могут снизить эти риски. Неправильное управление рисками на этом уровне может негативно сказаться на всей Организации. Стратегия общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля была разработана в мае 2011 года до внедрения модели трех линий защиты и представляет собой запутанное описание роли различных участников, которое необходимо пересмотреть.

126. Участники первой линии защиты в операциях по поддержанию мира не всегда в полной мере осознают свои обязанности по управлению рисками. Вновь и вновь встает вопрос об определении различных уровней функций по обеспечению соблюдения требований и контроля. Руководители на местах и местные координаторы по управлению рискам по-прежнему испытывают трудности с уточнением своих конкретных обязанностей в рамках системы управления рисками, что было отмечено в различных миссиях. Существует значительный риск того, что руководители в первой линии защиты, не понимая своей роли, не вносят должного вклада в управление рисками. В связи с этим представляется важным прилагать постоянные усилия по укреплению руководства и поддержке руководителей оперативных подразделений, а также по расширению обучения и наставничества для устранения пробелов в их знаниях.

127. Представляется, что иногда первая линия защиты не выполняет свою роль в управлении ключевыми оперативными рисками. В качестве примера можно назвать неэффективное управление рисками в вопросах расхищения топлива и пайков в миссиях.

128. Формирование и поддержание надлежащей культуры управления рисками на уровне первой линии защиты потребует многочисленных длительных усилий. Заинтересованные стороны и руководители в миссиях и центрах обслуживания должны лучше понимать, почему и как они должны заниматься управлением рисками, а также совершенствовать свои навыки и знания в этой области. В основные процессы принятия решений и управления, которые они используют, будь то стратегическое, программное и бюджетное планирование и контроль или оценка эффективности работы организации, должны быть более глубоко интегрированы задачи управления рисками. С постепенным распространением этой культуры на местах заинтересованные стороны увидят, как управление рисками внедряется и адаптируется вокруг них в организации, и будут стремиться активнее его использовать.

4.2 Вторая линия защиты должна быть усилена, чтобы обеспечить надлежащую подотчетность и более высокое качество управления рисками

129. Для обеспечения надлежащей подотчетности и более качественного управления рисками необходимо усилить вторую линию защиты, в частности, за счет подключения Департамента операций в пользу мира.

a) Укрепление второй линии защиты для усиления подотчетности

130. Широкая передача полномочий на первую линию защиты требует усиления подотчетности. Как представляется, это справедливо в отношении как

оперативных, так и административных решений. Что касается последних, то Генеральный секретарь четко заявил, что делегирование полномочий — это «новая парадигма управления, предусматривающая делегирование больших полномочий руководителям, на которых возложена ответственность за выполнение мандатов Организации и с которых, в свою очередь, спрашивают за их решения, выполнение работы и поведение»²⁶.

131. Тем не менее руководители в операциях по поддержанию мира зачастую воспринимали оперативную и административную децентрализацию как одностороннее движение, предусматривающее обязанности, которые требуют незначительных усилий по обеспечению подотчетности. Это заблуждение может привести к опасным рискам. Необходимо создать соответствующие системы сдержек и противовесов, а также более четкое представление о роли, которую должна играть вторая линия защиты для снижения рисков, связанных с более широким распределением полномочий.

b) Укрепление второй линии защиты, включая Департамент операций в пользу мира, для обеспечения более качественного управления рисками

132. Роль второй линии защиты представляется важной в двух взаимодополняющих аспектах: методологическая поддержка и надзор. Предоставление консультаций и поддержки, необходимых руководителям оперативных подразделений для включения управления рисками в ключевые процессы, требуется в первую очередь на раннем этапе. Надзор становится все более важным по мере развития системы управления рисками. В Секретариате обязанности второй линии защиты возложены прежде всего на Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, а также, в соответствующих сферах деятельности, на Департамент по вопросам охраны и безопасности, Департамент оперативной поддержки, Управление информационно-коммуникационных технологий, Управление по правовым вопросам и Бюро по вопросам этики²⁷. В этой системе Департамент операций в пользу мира официально во вторую линию защиты не входит.

133. В плане методологической поддержки уже проделана значительная работа. Секция Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, занимающаяся вопросами общеорганизационного управления рисками, играла центральную роль в разработке и распространении таких инструментов, как руководство для руководителей по общеорганизационному управлению рисками и внутреннему контролю 2021 года; в налаживании работы сети местных координаторов по управлению рисками, которая использует возможности онлайн-общества специалистов-практиков; и в организации учебных программ и семинаров, в том числе для персонала операций по поддержанию мира.

134. Что касается надзора за управлением рисками в операциях по поддержанию мира, то к нему необходимо привлечь все департаменты, отвечающие как за основную, так и за вспомогательную деятельность, в каждой из областей, где могут возникнуть критические риски. Такие департаменты в Центральных учреждениях, как Департамент оперативной поддержки (например, по рискам, связанным с цепью снабжения, авиационной безопасностью или окружающей средой), Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления (по вопросам бюджета, внутреннего контроля, делегирования полномочий и

²⁶ См. A/72/773.

²⁷ *Восьмой доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций: укрепление системы подотчетности в контексте новой парадигмы управления*, доклад Генерального секретаря, декабрь 2018 года (A/73/688).

людских ресурсов), Департамент охраны и безопасности (по вопросам безопасности) и Управление информационно-коммуникационных технологий (по вопросам информационно-коммуникационных технологий), обеспечивают руководство и консультативную поддержку, но в большинстве случаев также занимаются профессиональной оценкой и упорядочением процессов выявления, определения приоритетности и снижения рисков, связанных с их соответствующими областями специализации. Даже при децентрализованной системе управления операциями по поддержанию мира это указывает на актуальность включения во вторую линию защиты структур, выполняющих надзорные функции и обладающих уникальным опытом в конкретных областях, где они могут обеспечить консультации и поддержку в вопросах надлежащей оценки рисков, а также разработки эффективных мер по их снижению.

135. На практике Департамент операций в пользу мира также решает многие задачи, которые относятся к сфере ответственности второй линии защиты, осуществляя надзор над операциями по поддержанию мира. Например, наряду с Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления он играет важную роль в вопросах поведения и дисциплины негражданского персонала. Среди прочих механизмов Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности Департамента операций в пользу мира координирует проведение ежемесячных совещаний по вопросам эффективности, рассматривая риски случаев неэффективной работы, и проводит независимые проверки в миссиях, в ходе которых рассматриваются системные вопросы в плане их способности выполнять мандаты. Как представляется, круг ведения Канцелярии, занимающейся прежде всего вопросами охраны, безопасности и благополучия негражданского персонала, а также его способности выполнять мандаты, тесно связан с рисками, выявляемыми как на уровне Секретариата, так и на уровне миссий.

136. Тем не менее тот факт, что Департамент операций в пользу мира официально не включен во вторую линию защиты, вызывает вопросы. Департамент операций в пользу мира, который, несмотря на указания Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, не получает все «реестры рисков», подготовленные миссиями по поддержанию мира, в настоящее время не располагает общей картиной критических рисков, которые он выявил и решил устранить в приоритетном порядке. Департамент операций в пользу мира будет способен обеспечить существенную и ценную обратную связь по вопросам качества, актуальности и надежности этих реестров рисков, тогда как секция управления рисками Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления будет продолжать обеспечивать методическое руководство и поддержку. Это также может иметь отношение к мерам по снижению рисков, перечисленным в «плане обработки рисков и реагирования на них», составляемом миссиями. Участие Департамента операций в пользу мира во второй линии защиты также поможет добиться большей согласованности действий по управлению рисками между миротворческими миссиями, где сохраняются значительные расхождения, а также между миссиями, центрами обслуживания и Центральными учреждениями.

Рисунок II.V
Управление рисками и вторая «линия защиты»



Источник: Комиссия ревизоров.

Сокращения: ДОБ — Департамент охраны и безопасности; ДОМ — Департамент операций в пользу мира; ДОП — Департамент оперативной поддержки; ДСПКУ — Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления; УИКТ — Управление информационно-коммуникационных технологий.

Дальнейшие действия

137. Первая «линия защиты» в операциях по поддержанию мира не выполняет свою роль с точки зрения управления рисками. Многие риски возникают или повышаются прежде всего из-за недостаточного участия в отслеживании рисков соответствующего управленческого звена. Каждый руководитель должен стоять в первых рядах защитников от рисков, связанных с его уровнем ответственности, и предупреждать вышестоящие инстанции о тех рисках, которые выходят за его круг ведения, инициируя процесс принятия мер по управлению рисками.

138. Вторая «линия защиты», в свою очередь, еще окончательно не сформирована и занимается в основном методическими и контрольными аспектами управления рисками, а также специальными мерами по исправлению положения после наступления событий. Необходимость перспективного планирования на случай возникновения ключевых существенных и системных проблем может быть упущена из виду в условиях практически полного отсутствия одного из основных игроков, а именно Департамента операций в пользу мира. Это также мешает сформировать общесистемное представление о приоритетных рисках, выявленных миссиями, и тем более в целом согласовать усилия по управлению рисками в миротворческой деятельности с обменом передовым опытом и извлеченными уроками между миссиями.

139. Комиссия рекомендует администрации уточнить роли первой и второй линий защиты в управлении рисками в операциях по поддержанию мира, предприняв конкретные шаги по расширению их полномочий, вовлеченности и подотчетности и официально закрепив, в частности, участие Департамента операций в пользу мира во второй линии защиты.

140. Мероприятия по определению приоритетности и снижению рисков, проводимые в рамках миссий, должны тщательно проверяться Департаментом операций в пользу мира до их утверждения и реализации главами миссий. Такое

участие Департамента и соответствующие требования, вытекающие из других рекомендаций в настоящем докладе, могут потребовать создания в Департаменте подразделения по управлению рисками с соответствующими выделенными ресурсами.

141. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

5. Внедрение системы общеорганизационного управления рисками

142. Внедрение системы общеорганизационного управления рисками в операциях по поддержанию мира является непрерывным процессом (см. разд. 5.1 ниже), который до сих пор редко выходил за рамки частичного определения критических рисков, что не позволяло провести должную оценку, определение приоритетности или снижение рисков (см. разд. 5.2).

5.1 Внедрение общеорганизационного управления рисками в операциях по поддержанию мира является недавней реформой, которая столкнулась с проблемами с точки зрения руководства и охвата

143. С опорой на опыт частного сектора система общеорганизационного управления рисками недавно начала применяться в операциях по поддержанию мира. Общеорганизационное управление рисками как концепция и как функция управления стало появляться в частных корпорациях с середины 1990-х годов, когда оно задумывалось в качестве системного и комплексного подхода к управлению рисками, с которыми сталкиваются компании. Комплексная система общеорганизационного управления рисками, разработанная Комитетом организаций — спонсоров Комиссии Тредвея, была впервые обнародована в 2004 году. В операциях по поддержанию мира такая система столкнулась с некоторыми проблемами с точки зрения руководства и охвата.

а) График реализации стратегии общеорганизационного управления рисками

144. Реализация стратегии общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля, принятой в мае 2011 года, лишь недавно была распространена на операции по поддержанию мира. В 2015 году МООНСДРК была выбрана в качестве экспериментальной структуры для внедрения системы общеорганизационного управления рисками, а в 2016 году за ней последовали ВСООНЛ, МООНК и МООНЛ. В своей резолюции [71/283](#) от апреля 2017 года Генеральная Ассамблея отметила достигнутый прогресс и просила Генерального секретаря обеспечить всеобъемлющее внедрение системы во всех операциях по поддержанию мира. В результате общеорганизационное управление рисками было внедрено во всех миротворческих миссиях еще до создания в январе 2019 года Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. В 2020 и 2021 годах пандемия COVID-19 также послужила стимулом для ускорения этого процесса в рамках всей Организации с тем, чтобы все подразделения Секретариата внедрили систему не позднее конца 2023 года. По состоянию на июнь 2022 года сроки полномасштабного внедрения системы общеорганизационного управления рисками в операциях по поддержанию мира были следующими:

Таблица П.3
Сроки внедрения системы общеорганизационного управления рисками по структурам

<i>Четвертый квартал 2021 года (завершено)</i>	<i>Четвертый квартал 2022 года и не позднее четвертого квартала 2023 года</i>
ДСПКУ	ДОМ
ДОП	МИНУСКА
ВСООНЛ	МООНЮС
МООНК	МООНРЗС
ЮНИСФА	
ВСООНК	
МООНСДРК	
МИНУСМА	
СООННР	
ОНВУП ^а	
ГВНООНИП ^а	

Источник: информация, предоставленная руководством.

Сокращения: ДОМ — Департамент операций в пользу мира; ДОП — Департамент оперативной поддержки; ДСПКУ — Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления.

^а Том I, операции по поддержанию мира.

145. Ход внедрения системы общеорганизационного управления рисками в структурах, связанных с миротворческой деятельностью, был разным и порой неравномерным. Эти структуры достигли различных уровней прогресса в прохождении этапов, определенных Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления. Ключевые инструменты в некоторых структурах на местах и в Центральных учреждениях все еще находятся на ранней стадии разработки или обновляются недостаточно регулярно.

в) Руководство системой общеорганизационного управления рисками в операциях по поддержанию мира

146. Необходимо улучшить руководство системой общеорганизационного управления рисками в области поддержания мира. На уровне Секретариата руководство системой общеорганизационного управления рисками осуществляется при поддержке структуры, которая состоит из руководящего комитета, целевой группы руководящего комитета и специального отдела Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. Что касается управления рисками в области поддержания мира, то, как упоминалось ранее, роль Департамента операций в пользу мира представляется недостаточной.

147. На уровне миссий и центров обслуживания группы, занимающиеся общеорганизационным управлением рисками, не всегда достаточно укомплектованы или вовлечены в работу. Не существует должности, эквивалентной должности «главного специалиста по рискам», который был бы полностью интегрирован в структуру высшего руководства. Местные комитеты по общеорганизационному управлению рисками в большинстве случаев созданы, и координаторы

назначены, но это официально не оформлено. Наличие надлежащего круга полномочий и рабочих процедур не является повсеместным. Эти специалисты по рискам сталкиваются с трудностями при выполнении требований, касающихся повторяющихся рисков, некоторые специальные комитеты по общеорганизационному управлению рисками не собирались в течение длительных периодов времени, в ряде случаев более года. Включение координаторов в структуру оперативного руководства миссиями по-прежнему не закреплено, и при этом складывается ситуация, когда координаторы остаются в стороне, выполняя лишь минимальный набор функций по общеорганизационному управлению рисками в течение неполного рабочего дня и не оказывая реального влияния на управление ключевыми рисками. Например, в МООНСДРК в настоящее время на выполнение функций по общеорганизационному управлению рисками выделяется лишь 0,2 эквивалента полной штатной единицы.

с) Охват системы общеорганизационного управления рисками в операциях по поддержанию мира

148. Целесообразность использования системы общеорганизационного управления рисками применительно к угрозам, с которыми сталкивается миротворческая миссия в плане безопасности или использования военного и полицейского компонентов, может быть поставлена под сомнение. Вопрос об охвате системы общеорганизационного управления рисками уже поднимался Генеральной Ассамблеей в 2012 году при рассмотрении доклада Секретариата о ходе работы по вопросу о подотчетности. После проведенного Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам анализа (A/66/738) Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/257 приветствовала достигнутый Генеральным секретарем прогресс в создании системы общеорганизационного управления рисками, подчеркнула необходимость проведения четкого различия между соответствующими функциями и обязанностями руководящих органов и руководителей и в этой связи просила Генерального секретаря провести пересмотр его политики общеорганизационного управления рисками, уделив основное внимание роли и обязанностям Секретариата в управлении рисками, связанными с его деятельностью.

149. Действительно, с одной стороны, общеорганизационное управление рисками можно рассматривать как всеобъемлющий инструмент, который потенциально может охватывать максимально широкое разнообразие возможных рисков. Что касается операций по поддержанию мира, то многие из основных рисков, с которыми сталкиваются миссии, и зачастую наиболее значимые с точки зрения их способности выполнять мандат и распределять ресурсы, связаны с военными и полицейскими компонентами и, в частности, с воинскими контингентами. Районы развертывания и дислокации сил, определяемые, в частности, на основе мандата и с учетом оперативной обстановки, включая охрану и безопасность персонала, будут определять основные риски для сил и иметь серьезные последствия с точки зрения ресурсов миссии. Учитывая долю миротворческого персонала, которую составляют военные и полицейские компоненты, и ресурсы, задействованные для развертывания и поддержки их операций, а также их ведущую роль в выполнении мандатов, эти компоненты нельзя исключать из сферы охвата системы управления рисками на уровне программ.

150. С другой стороны, система общеорганизационного управления рисками может оказаться менее актуальной в контексте принятия военными и полицейскими компонентами, в частности, силами, оперативных и тактических решений. Стремление к излишней эстетике в политике общеорганизационного управления рисками нанесло бы ущерб реальным потребностям, поскольку оперативные риски, связанные с обеспечением безопасности и деятельностью сил, имеют

весьма специфический характер как с точки зрения последствий (на карту поставлены жизни людей), так и требуемого реагирования (зачастую немедленного, что несовместимо с обычными темпами работы системы общеорганизационного управления рисками). Исключение этих компонентов из охвата системы общеорганизационного управления рисками на данном начальном этапе могло бы облегчить этот процесс, даже если на более позднем этапе, по мере становления системы управления рисками, некоторые побочные виды деятельности сил могут постепенно и с пользой быть интегрированы в систему общеорганизационного управления рисками. Уже сейчас при выполнении своих мандатов, особенно тех, которые касаются защиты гражданского населения, военной и полицейский компоненты учитывают факторы управления рисками. С точки зрения обеспечения возможности долгосрочного прогнозирования и планирования также могло бы быть полезным, чтобы другие оперативные компоненты были охвачены системой общеорганизационного управления рисками, например в случае рисков, связанных со способностью военных и полицейских компонентов рассчитывать на медицинскую эвакуацию по воздуху.

151. Помимо общей системы подотчетности, в каждом конкретном случае также необходимо оценивать полезность наличия специальных инструментов общеорганизационного управления рисками, относящихся к рискам, которые уже снижены благодаря продуманному управлению. В большинстве случаев общеорганизационное управление рисками может сделать более профессиональной уже существующую практику управления рисками, но в некоторых случаях оно может принести мало пользы, а то и вовсе оказаться излишне разрушительным и нанести ущерб эффективности и результативности. Например, Секция авиационной безопасности Департамента оперативной поддержки, как представляется, уже внедрила эффективную систему управления рисками с использованием специального информационно-технологического инструмента и, вероятно, не получит большой пользы от инструментов общеорганизационного управления рисками, даже если одной из целей общеорганизационного управления рисками является создание комплексной системы, охватывающей управление рисками во всех оперативных областях.

5.2 Общеорганизационное управление рисками в операциях по поддержанию мира сталкивается с трудностями в плане выхода за рамки начального этапа выявления критических рисков и достижения успеха в правильном определении приоритетности и снижении этих рисков

152. Общеорганизационное управление рисками в операциях по поддержанию мира редко выходило за рамки беглого выявления возникающих критических рисков. В большинстве случаев процесс оценки и установления приоритетности рисков не доводился до конца, не говоря уже об определении и принятии соответствующих мер по их снижению.

Рисунок II.VI
Ключевые этапы управления рисками



Источник: Комиссия ревизоров.

а) Выявление рисков

153. Качество составляемых карт рисков в области поддержания мира остается неравномерным и не может гарантировать охват всех основных критических рисков. Выявление критических рисков является ключевым начальным этапом процесса общеорганизационного управления рисками, который завершается составлением «реестров рисков». В конце 2022 года некоторые из этих реестров все еще находились в стадии подготовки, включая, например, общий реестр Департамента операций в пользу мира и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. В некоторых реестрах перечислено слишком много рисков, чтобы их можно было должным образом учесть, в то время как другие охватывают слишком мало рисков с очевидными пробелами. Например, в реестре МИНУСМА перечислено 72 риска, из которых 17 оцениваются как очень высокие, и предполагается назначение 94 координаторов. Напротив, в реестре ГЦО указано лишь 5 рисков, что, похоже, не охватывает весь спектр критических рисков, с которыми приходится сталкиваться Центру, включая оперативные и финансовые риски в связи с устареванием стратегического запаса материальных средств для развертывания. В некоторых структурах значительные изменения в реестры рисков вносились ежегодно, хотя, за исключением кризиса в связи с COVID-19, общая обстановка в плане рисков оставалась стабильной. Совершенствование процесса выявления, оценки и обработки рисков и реагирования на них, а также дальнейшее повышение согласованности и последовательности процесса принятия мер должны дополняться полномасштабным внедрением прикладной программы управления рисками и обеспечения соблюдения требований (Fortuna), которая включает как модуль управления рисками, так и модуль внутреннего контроля.

154. Методы, используемые для выявления и анализа рисков, официально не закреплены и не обоснованы. В случае МООНЮС с 2018 года, когда был составлен первый реестр рисков Миссии, его обновления комитетом по управлению рисками или Специальным представителем Генерального секретаря официально не утверждались. Обновленные реестры рассматриваются в Центральном учреждении в черновом варианте без направления в миссию официального ответа с указанием, в частности, возможных ошибок в ранжировании рисков и несоответствий в их приоритетности. В этих условиях реестр рисков, не утвержденный высшим руководством, имеет ограниченную оперативную пользу, хотя и может стать незаменимым инструментом для принятия решений, в частности,

с точки зрения уменьшения остаточных рисков в соответствии с их приоритетностью и реализации соответствующих планов действий.

155. В большинстве миссий выявлением рисков занимаются местные координаторы по рискам с разной помощью со стороны руководства. Руководители среднего звена, отвечающие за оперативную деятельность, привлекаются лишь изредка. Соотнесение выявленных рисков со стратегическими целями структуры по-прежнему носит частичный характер, и риск недостижения этих целей редко учитывается. Например, 6 из 22 рисков в последнем реестре рисков ВСООНК не учитывают цели, мандаты и стратегические инициативы Миссии.

156. В целом, реестры рисков в системе общеорганизационного управления рисками редко отражают главные приоритеты структур или наиболее критические риски в области миротворческой деятельности, с которыми фактически приходится сталкиваться главам миссий, директорам центров обслуживания или руководителям департаментов. Они остаются в значительной степени изолированными от потребностей оперативного управления ключевыми уже существующими рисками, и этот инструмент, по-видимому, пока не внес значительного дополнительного вклада в работу этой системы. Как упоминалось выше, наглядным примером этого является управление экологическими рисками в Департаменте оперативной поддержки, где эффективная система управления рисками существовала до внедрения системы общеорганизационного управления рисками.

157. Более последовательный подход был бы, безусловно, полезен, даже если потребуется сохранить определенную гибкость. Наличие гибкости в практическом применении методологии выявления рисков в конкретных обстоятельствах также представляется оправданным, а иногда и необходимым, учитывая разнообразие мандатов, охвата деятельности и практики работы на уровне структуры.

158. Выявлению рисков весьма поможет менее линейный и более интерактивный подход, сочетающий анализ сверху вниз и снизу вверх, а также использование внутренних и внешних источников информации. Процесс сверху вниз может включать более стратегический и предметный количественный анализ рисков в деятельности по поддержанию мира, проводимый на уровне Департамента операций в пользу мира, но с привлечением также специалистов-консультантов и с использованием искусственного интеллекта. Внешние источники информации могут использоваться для анализа на низовом уровне с помощью интервью, опросов или отзывов заинтересованных сторон и клиентов.

b) Оценка и определение приоритетности рисков

159. Оценка рисков, внесенных в реестры операций по поддержанию мира, редко бывает надежной. Методология общеорганизационного управления рисками содержит рекомендации по оценке критичности того или иного риска, т. е. сочетания его воздействия и вероятности возникновения, и уровня уже существующего внутреннего контроля, который может помочь снизить этот риск или избежать его. Эта оценка в основном проводится координаторами по рискам, которые не имеют непосредственного опыта работы с рассматриваемыми рисками и проводят свой анализ на основе интервью и имеющейся документации. В МООНЮС оценка рисков проводится координаторами по рискам на уровне секций, которые имеют непосредственный опыт работы с соответствующими рисками. Вместе с тем миссии также понимают, что в вопросах проведения оценок им необходимо больше указаний и поддержки и последующего контроля. Отсутствие аудиторского следа на этом этапе цикла общеорганизационного управления рисками может привести к неправильной классификации рисков и, следовательно, к неадекватным мерам реагирования на них в планах

обработки рисков, как это было отмечено в МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС.

160. Надежность внутреннего контроля, определяемая для каждого выявленного риска, остается в значительной степени неизвестной величиной. Несмотря на предпринятые усилия по картированию систем управления рисками, отсутствие независимой оценки существующего механизма внутреннего контроля не позволяет удостовериться в его эффективности и полноте охвата. Это поднимает более глобальный вопрос о качестве внутреннего контроля в области операций по поддержанию мира.

161. Без надежных оценок выявление приоритетных рисков, на которых следует сосредоточить свое внимание, в основном оставалось невозможным или не отражало их реальную критичность. В соответствии с руководством по управлению рисками для руководителей Департамент оперативной поддержки стремился классифицировать риски разного уровня, от «очень высокого» до «среднего», а затем определял приоритетность «очень высоких» рисков, а также составлял планы обработки рисков и реагирования на них для остальных «высоких» и «средних» рисков. Однако в большинстве случаев, особенно на уровне миссий, определение приоритетности не представляется возможным, а нехватка ресурсов приводит к выбору де-факто, который не является результатом обоснованного определения приоритетности самых критичных рисков.

с) Снижение рисков

162. Меры по снижению рисков, которые перечислены в «плане обработки рисков и реагирования на них» системы общеорганизационного управления рисками, не представляются ни достаточными, ни должным образом продуманными. Когда такие планы существуют, в них часто перечисляются меры по снижению рисков, которые слишком многочисленны, плохо определены, а иногда даже неактуальны (не направлены на снижение выявленного риска) или устарели (относятся к риску, которой уже был снижен), что было отмечено во многих миссиях, включая МООНСДРК и ВСООНЛ.

163. Обеспечение объективного контроля за принятием мер по снижению рисков остается проблематичным. В отсутствие четко определенного уровня приемлемого риска нельзя установить достижимый уровень ожидаемого «остаточного риска», ключевые показатели эффективности для измерения достигнутого прогресса и реальные сроки для принятия мер. Некоторые из определенных мер аналогичны мерам обычного внутреннего контроля, а не разовым мерам по снижению рисков. Например, в плане реагирования Департамента оперативной поддержки упоминаются меры по снижению рисков со сроком исполнения «в настоящее время», «на постоянной основе» или «по запросу», что указывает на необходимость постоянного внесения улучшений.

164. В целом, за исключением критических рисков, выявленных на общеорганизационном уровне, принятие мер по их снижению не контролируется. На уровне Секретариата усиленный механизм на основе восьми рабочих групп, состоящих из экспертов и руководителей высокого уровня и оказывающих помощь комитету по вопросам управления, отвечает за разработку, контроль и отчетность о ходе реализации мер по снижению критических рисков. Одну из этих рабочих групп, которая занимается миротворческими и специальными политическими миссиями, возглавляют совместно Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Оценочные листы позволяют дважды в год обновлять информацию о мерах по снижению рисков. Эти механизмы основываются исключительно на информации в реестре рисков Секретариата, формируемом на общеорганизационном

уровне, и не функционируют на постоянной основе для обобщения данных из реестров рисков на местах и информации о соответствующих мерах по снижению рисков. Поэтому рабочая группа, занимающаяся общеорганизационными рисками, связанными с операциями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями, не является надзорным механизмом для целей общеорганизационного управления рисками в полевых миссиях и в своем нынешнем формате не может быть приспособлена для выполнения этой роли. В свою очередь, подразделения на местах испытывают большие трудности с представлением регулярной отчетности о мерах по снижению рисков, в частности из-за отсутствия ресурсов, выделяемых на такой контроль.

165. В результате объявленные меры по снижению рисков не принимаются, а выявленные риски остаются столь же критическими, что и изначально, или даже усугубляются, как это было отмечено во многих миссиях. Ответственные за управление рисками, которые должны принимать меры для их снижения, иногда даже не знают об этой ответственности из-за отсутствия связи между группами, отвечающими за контроль над системой общеорганизационного управления рисками.

Дальнейшие действия

166. Инструменты общеорганизационного управления рисками могут быть весьма эффективными, если они хорошо встроены в систему оперативного управления. Но в случае операций по поддержанию мира это далеко не так, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в последние годы.

167. На практике внедрение системы общеорганизационного управления рисками едва вышло на первый уровень выявления рисков. Весьма важно понять основные причины неравномерного или неэффективного внедрения системы общеорганизационного управления рисками в деятельности по поддержанию мира. Основные факторы включают недостаточный выделенный потенциал для управления рисками, возможные пробелы в обучении и подготовке, отсутствие заинтересованности со стороны руководителей, которые не видят добавленной стоимости с точки зрения принятия решений и практики управления от того, что может показаться дополнительным требованием контроля, а также отсутствие интеграции управления рисками в уже существующие процессы управления, число которых множилось в рамках усилий по повышению эффективности управления и подотчетности Организации (см. ниже). Наряду с устранением этих структурных факторов необходимо удвоить усилия по надлежащему внедрению инструментов общеорганизационного управления рисками, чтобы обеспечить должное выявление, определение приоритетности и снижение наиболее критических рисков. Это будет возможно лишь в случае усиления руководства системой общеорганизационного управления рисками на местах.

168. Комиссия рекомендует администрации возложить обязанности главного специалиста по управлению рисками на одного из имеющихся старших руководителей в каждой структуре на уровне департамента, миссий и центров обслуживания.

169. Функции главного специалиста по управлению рисками должны быть встроены в систему и возложены на одного из имеющихся сотрудников из состава высшего руководства структуры, тесно занимающегося вопросами стратегического планирования — как правило, на одного из заместителей Специального представителя Генерального секретаря, возглавляющего миссию. Интеграция этой функции в систему управления рисками и выделение надлежащих ресурсов должны стать приоритетом. Главные специалисты по управлению рисками будут отвечать за руководство работой междисциплинарных групп по

рискам, используя компетенции не только в области управления рисками, но и в области внутреннего контроля, бюджета и планирования, результатов и показателей деятельности, а также информационных технологий. В их обязанности будет входить надзор за разработкой, проверкой качества и внедрением всех систем управления рисками. В частности, они должны способствовать распространению более интерактивного подхода к выявлению рисков, сочетая анализ сверху вниз и снизу вверх, а также используя внутренние и внешние источники информации. В рамках Организации Объединенных Наций примером для изучения может служить опыт Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, где недавно был назначен главный специалист по управлению рисками и создана соответствующая сетевая структура.

170. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

171. Комиссия также рекомендует администрации провести в ближайшие месяцы обзор качества существующих «реестров рисков» и «планов обработки рисков и реагирования на них» с привлечением всех заинтересованных сторон.

172. В этом обзоре должны принять участие Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамент оперативной поддержки и Департамент операций в пользу мира, а также миссии и центры обслуживания, и он должен показать следующее:

- a) выявление рисков гарантирует, что ни один важный вопрос не останется непреднамеренно без внимания;
- b) проводится надлежащая оценка критичности рисков;
- c) устанавливаются четкие приоритеты с учетом приемлемого уровня терпимости к риску;
- d) разрабатываются соответствующие меры по снижению рисков;
- e) принятие этих мер и их влияние на уровень остаточного риска тщательно отслеживаются.

173. Результаты этого контроля качества и обусловленные этим изменения могут быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи.

174. В среднесрочной перспективе УСВН могло бы также рассмотреть вопрос о периодическом рассмотрении содержания и осуществления документов по общеорганизационному управлению рисками.

175. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

6. Выгоды от более продуманного управления рисками в операциях по поддержанию мира

176. Более продуманное управление рисками, лучше увязанное с более широкой системой подотчетности в Организации Объединенных Наций (см. разд. 6.1 ниже), внесло бы значительный вклад в повышение стрессоустойчивости, результативности и эффективности операций по поддержанию мира (см. разд. 6.2).

6.1 Управление рисками в операциях по поддержанию мира выиграет, если будет лучше увязано с более широкой системой подотчетности в Организации Объединенных Наций

177. Рассматривая административные и бюджетные аспекты финансирования операций по поддержанию мира, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/274 просила Генерального секретаря продолжать совершенствовать управление рисками, повышать транспарентность и укреплять механизмы внутреннего контроля в сфере управления исполнением бюджетов операций по поддержанию мира в целях содействия более эффективным образом осуществлению мандатов и формирования культуры подотчетности в Организации. Управление рисками в операциях по поддержанию мира действительно выиграет, если будет более тесно увязано с более широкой системой подотчетности в Организации Объединенных Наций, будь то в области внутреннего контроля, планирования по программам и бюджета или результатов и показателей деятельности.

а) Системы внутреннего контроля

178. Внутренний контроль и управление рисками являются взаимосвязанными понятиями. Внутренний контроль можно в целом охарактеризовать как процесс, призванный обеспечить разумную уверенность в достижении целей, касающихся деятельности, отчетности и соблюдения требований²⁸. Согласно такому широкому определению управление рисками обычно рассматривается как один из ключевых компонентов системы внутреннего контроля, однако верно и обратное, поскольку качество внутреннего контроля является элементом, используемым для оценки критичности риска и определения необходимых мер по его снижению.

179. Системы внутреннего контроля в Организации Объединенных Наций охватывают широкую и разнообразную сферу деятельности. Как напоминает Генеральный секретарь в своем последнем докладе о подотчетности²⁹, системы внутреннего контроля в Организации Объединенных Наций, помимо управления рисками, охватывают такие разные сферы, как положения, правила и другие нормы, системы отбора персонала, консультантов и подрядчиков, справки о внутреннем контроле, управленческий обзор и оценка, общая оценка, обеспечение качества, контроль за исполнением делегированных полномочий по принятию решений, разделение обязанностей, контроль за результатами работы, координация надзора, мошенничество и коррупция, поведение и дисциплина, омбудсмен, системы отправления правосудия, а также системы управления и подотчетности и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Работу над уточнением охвата внутреннего контроля необходимо продолжить, о чем говорит приведенный выше длинный перечень с некоторыми перекрестными ссылками.

180. Продуманное управление рисками могло бы помочь разработать более эффективную систему внутреннего контроля, особенно в области операций по поддержанию мира. Понимание того, где возникают наиболее критические риски, может помочь выбрать правильные процедуры внутреннего контроля для устранения и снижения этих рисков и избежать уделения чрезмерного внимания более низким по приоритетности целям внутреннего контроля, что возможно в случае применения шаблонного подхода. Это может быть особенно актуально для

²⁸ Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission, *Internal Control – Integrated Framework*, 2013.

²⁹ *Одиннадцатый доклад о ходе работы по вопросу о подотчетности: укрепление подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций*, доклад Генерального секретаря, декабрь 2021 года (A/76/644).

систем внутреннего контроля, которые занимаются вопросами борьбы с мошенничеством и коррупцией, поведения и дисциплины, закупок, управления запасами, ИКТ и процессов исполнения делегированных полномочий по принятию решений или разделению обязанностей.

181. Можно было бы упорядочить и усилить взаимосвязь между управлением рисками в деятельности по поддержанию мира и работой других ключевых систем внутреннего контроля. Излишние действия и отсутствие координации на местах требуют особого внимания в процессе подготовки «справки о внутреннем контроле». В миссиях по поддержанию мира за составление справки о внутреннем контроле и деятельность по общеорганизационному управлению рисками могут отвечать разные координаторы. Эти два процесса, которые иногда рассматриваются как конкурирующие друг с другом, в значительной степени выиграли бы от улучшения координации между ответственными подразделениями в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления, что позволило бы упростить и упорядочить запросы, направляемые в миссии, и избежать ненужной бюрократической нагрузки на группы с ограниченными ресурсами. Департамент намерен направить структурным подразделениям руководство по более эффективной интеграции этих процессов.

182. Можно было бы также лучше увязать планы подготовки справок о внутреннем контроле и проведения мероприятий по общеорганизационному управлению рисками. В настоящее время подписание главой миссии справки об обеспечении внутреннего контроля отправляется в первом квартале каждого года, а решение об обновлении «реестра рисков» системы общеорганизационного управления рисками принимается на уровне каждого структурного подразделения без какой-либо логической привязки. Поскольку деятельность системы внутреннего контроля способствует снижению рисков, обновление карты рисков, определение приоритетности и снижение рисков должны происходить после проведения оценки внутреннего контроля и должны полностью основываться на ее результатах. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления стремится к тому, чтобы в ближайшем будущем подготовка справки о внутреннем контроле и мероприятия по общеорганизационному управлению рисками были лучше скоординированы, сформулированы и синхронизированы.

183. Необходимо повысить качество и увеличить объем обмена данными, на основе которых функционируют вспомогательные системы внутреннего контроля. Сотрудники, отвечающие за управление рисками в области поддержания мира, получив доступ к данным, собранным в других системах внутреннего контроля, включая справку о внутреннем контроле, могли бы их успешно использовать. Информационные системы, используемые в различных системах обеспечения подотчетности, также могли бы быть более полезными в случае их перекрестного подключения. Например, можно было бы добиться гораздо большего, если бы база данных об оперативном внутреннем контроле в справках о внутреннем контроле иногда использовалась для отображения мер внутреннего контроля в реестрах рисков миссий.

b) Планирование по программам и бюджет

184. Продуманное управление рисками в операциях по поддержанию мира может стать ключевым инструментом для улучшения стратегического планирования по программам и исполнения бюджета, а также распределения ресурсов. Понимание того, где возникают наиболее критические риски и какие меры необходимо принять для их снижения, может помочь главе миссии определить приоритеты и обосновать бюджетные запросы при обсуждении целей мандата и

объема ресурсов, необходимых для его надлежащего выполнения. Однако, поскольку речь идет о непрерывном процессе, управление рисками до сих пор редко использовалось для этой цели, и в текущих дебатах по миротворческим мандатам, планированию программ и исполнению бюджета отсутствует понимание задач управления рисками. Совмещение цикла пересмотра общеорганизационного управления рисками с бюджетным циклом может помочь лучше связать эти процессы между собой. Это обеспечит более высокую оперативность определения финансовых потребностей и сделает управление рисками частью более согласованного и плодотворного подхода.

185. Можно также увязать бюджетирование по результатам и управление рисками. Бюджеты миротворческих структур составляются исходя из мандатов, утверждаемых Советом Безопасности. Согласно положениям о бюджетировании по результатам оперативные, логистические и финансовые аспекты должны всесторонне согласовываться на этапе планирования операций по поддержанию мира путем увязки бюджетирования по результатам и планов осуществления мандатов операций по поддержанию мира³⁰. Однако результаты управления рисками, которые должны быть составной частью этого процесса, остаются в значительной степени недоиспользованными.

с) Результаты и показатели деятельности

186. Хотя управление деятельностью и управление рисками дополняют друг друга, на практике они редко соседствуют в операциях по поддержанию мира. Улучшение результатов и показателей деятельности операций по поддержанию мира рассматривается в качестве одной из самых приоритетных задач. Согласно инициативе «Действия в поддержку миротворчества», запущенной в марте 2018 года, считается крайне важным улучшить то, как миротворческие миссии оценивают свою работу и демонстрируют свое влияние на местах. Управление рисками может быть полезным для выявления и устранения потенциальных структурных или случайных причин, влияющих на результаты и показатели деятельности. Хотя эти виды рисков крайне важны с точки зрения выполнения мандата, им редко уделяется приоритетное внимание в системе общеорганизационного управления рисками.

187. Можно усилить взаимосвязь между общеорганизационным управлением рисками и специальными инструментами улучшения результатов и показателей деятельности. Комплексная система планирования и оценки результативности была впервые внедрена в 2018 году в МИНУСКА, а затем постепенно распространена на все миссии. Увязывая планирование миротворческой деятельности, данных о ней, ее результатов и отчетности об этой деятельности с условиями в соответствующей стране, эта Система призвана дать руководству миротворческих операций возможность принимать, опираясь на факты, обоснованные решения для повышения эффективности выполнения мандата. Тем не менее, даже в таких крупных миссиях, как МИНУСМА или МООНСДРК, система общеорганизационного управления рисками и Комплексная система планирования и оценки результативности действуют, как представляется, изолированно, а их взаимодополняемость зависит от доброй воли каждой миссии. Зная о дальнейшем прогрессе, которого можно достичь, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/274 просила Секретариат представить к 2023 году план реализации и анализ внедрения Системы.

³⁰ См., в частности, резолюции Генеральной Ассамблеи о бюджетировании по результатам, январь 2001 года (55/231), и об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, июнь 2007 года (61/276).

188. Более продуманное управление рисками могло бы также способствовать более четкому изложению старшими руководителями своих личных обязательств в их договорах с Генеральным секретарем. Считаясь ключевым элементом системы подотчетности в качестве документа о результатах деятельности руководителей подразделений, договоры, подписываемые Генеральным секретарем и старшими руководителями, включая специальных представителей Генерального секретаря, дают возможность определить их личный вклад в достижение программных целей, сформулировать их видение того, как они будут выполнять свои мандаты, и установить параметры, по которым их работа будет оцениваться с точки зрения использования ими финансовых и людских ресурсов, внедрения практики устойчивого развития и выполнения рекомендаций надзорных органов. Тем не менее до сих пор на этом высоком уровне управление рисками практически не использовалось.

189. В целом, проблема роста числа параллельных, а порой даже конкурирующих мер по обеспечению подотчетности в области поддержания мира требует особого внимания. Добавление каждого нового уровня в систему, как правило, усложняет ее и превращает полезные меры в формальность, в том числе в таких ключевых областях, как внутренний контроль, стратегическое планирование и обеспечение эффективности. К группам, которые зачастую перегружены, предъявляются плохо согласованные требования, которые, как правило, оторваны от основных решений миссий. Упорядочение и упрощение системы, а также улучшение обмена данными представляются ключевыми предпосылками для внедрения более продуманного и комплексного управления рисками.

Рисунок II.VII

Механизм управления рисками и обеспечения подотчетности



Источник: Комиссия ревизоров.

6.2 Более продуманное управление рисками может помочь миротворческим операциям стать более устойчивыми, результативными и эффективными

190. Более продуманное управление рисками может внести решающий вклад в укрепление операций по поддержанию мира для повышения их стрессоустойчивости, результативности и эффективности.

а) Стрессоустойчивость операций по поддержанию мира

191. Повышение стрессоустойчивости операций по поддержанию мира считается первостепенной задачей. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [67/254](#) А определила, что основными элементами системы обеспечения организационной жизнеспособности являются кризисное регулирование, обеспечение безопасности, устойчивость функционирования, послеаварийное восстановление ИКТ, реагирование на чрезвычайные медицинские ситуации, коммуникация в кризисных ситуациях и поддержка персонала, пострадавших и семей. С 2015 года в рамках политики в отношении системы обеспечения организационной жизнеспособности в каждой миротворческой миссии предлагается создать специальные координационные центры и применять системный подход к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций³¹.

192. Более продуманное управление рисками может помочь повысить стрессоустойчивость операций по поддержанию мира и их способность действовать на опережение кризисов. В своей резолюции [73/279](#) В Генеральная Ассамблея просила Секретариат интегрировать систему обеспечения организационной жизнеспособности в общую систему управления рисками Организации. С июля 2020 года в реестр рисков системы общеорганизационного управления рисками Секретариата включена устойчивость функционирования, угроза для которой с апреля 2021 года оценивается как высокая. Одним из положительных последствий пандемии COVID-19 стало то, что миротворческие миссии стали уделять больше внимания вопросам, связанным со стрессоустойчивостью, в том числе в своих информационных панелях управления рисками. Однако рамки такой осведомленности остаются ограниченными и охватывают в основном устойчивость функционирования, в то время как такие области, как стрессоустойчивость ключевых активов, включая ИКТ, освещаются редко.

193. Впоследствии, когда кризис уже возник, подход, основанный на оценке рисков, также может сыграть важную роль в скорейшем восстановлении условий для повышения стрессоустойчивости. Как упоминалось выше, это было продемонстрировано, например, в рамках борьбы с пандемией COVID-19.

б) Результативность операций по поддержанию мира

194. Управление рисками также может быть мощным инструментом для повышения результативности. Результативность операций по поддержанию мира заключается в их способности выполнить свой мандат и помочь найти долгосрочные мирные решения. Риски, конечно, могут сказаться на результатах деятельности миссии, непосредственно влияя на достижение целей мандата, а также косвенно заставляя отклониться от них из-за снижения эффективности, увеличения затрат и потерь времени. Если, например, риск кибератаки на операцию по поддержанию мира не был должным образом оценен и снижен, легко представить, что его материализация может сильно повлиять на результативность миссии.

195. Подход, основанный на оценке рисков, может помочь выработать более обоснованные мандаты. Продуманная система управления рисками может, например, использоваться для того, чтобы поместить каждую цель мандата в контекст потенциальных рисков и мер, необходимых для их снижения, смягчения или устранения. Даже половинчатые меры в этом направлении могут оказаться полезными. Например, осознание того, что факультативный компонент операции по поддержанию мира, вероятно, будет связан с риском или потребует

³¹ *Ход внедрения системы обеспечения организационной жизнеспособности*, доклад Генерального секретаря, декабрь 2018 года ([A/73/666](#)).

несоразмерных мер по снижению рисков, может помочь принять соответствующее решение, в частности при продлении мандата.

196. Подготовка отчетности о результативности миссии также может быть облегчена в нисходящем направлении при наличии надлежащего управления рисками. Глава миссии мог бы легко увязать достигнутый прогресс с уровнем риска и более объективно оценить достигнутые результаты. В случае инцидента его ответственность также может быть лучше оценена путем изучения того, находились ли принятые риски в пределах заранее определенного допустимого диапазона.

с) Эффективность операций по поддержанию мира

197. Наконец, управление рисками может сыграть важную роль в повышении эффективности Организации. Хотя в последние годы общие расходы на операции по поддержанию мира значительно уменьшились в связи с сокращением штатов миссий, их по-прежнему часто критикуют за их неэффективность. Подобную критику необходимо рассматривать в контексте: например, в недавнем докладе Высшего ревизионного учреждения Соединенных Штатов Америки было подсчитано, что смета расходов на гипотетическую сопоставимую миротворческую операцию Соединенных Штатов в Центральноафриканской Республике более чем в два раза превысит фактические расходы на существующую операцию Организации Объединенных Наций³². Продуманное управление рисками позволяет найти пути для выполнения мандата, который, в свою очередь, становится более эффективным с точки зрения затрат. Например, снижение рисков хищений, растрат и чрезмерных запасов в миссиях или рисков недостаточного использования стратегических запасов для развертывания в Глобальном центре обслуживания непосредственно скажется на конкретной и общей эффективности операций по поддержанию мира.

198. С точки зрения эффективности управление рисками следует рассматривать как инвестицию. Действительно, издержки по причине принятия недостаточных мер по снижению риска могут оказаться весьма значительными, когда такой риск действительно материализуется. Эти «предотвращенные издержки» можно оценить и затем использовать при согласовании бюджета для обоснования необходимости принятия превентивных мер и выделения достаточных ресурсов на управление рисками.

Дальнейшие действия

199. В Центральном учреждениях и на местах было предпринято много усилий, чтобы внедрить и наладить более эффективное управление рисками в операциях по поддержанию мира. Тем не менее этот процесс продолжается, и возможные дополнительные выгоды от достижения более высокого уровня управления рисками остаются значительными.

200. Для выхода на этот уровень необходимо более четко согласовать действия с другими ключевыми компонентами системы подотчетности Организации Объединенных Наций, включая внутренний контроль, стратегическое планирование по программам, исполнение бюджета, а также результаты и показатели деятельности. В рамках необходимых усилий по повышению организационной эффективности и подотчетности в Секретариате увеличилось число управленческих

³² Счетная палата правительства Соединенных Штатов, GAO-18-243, февраль 2018 года. В этом докладе также указано, что, хотя миротворческие операции Соединенных Штатов будут обладать более значительным военным потенциалом, операции Организации Объединенных Наций будут пользоваться более широким международным признанием.

процессов, а также были повышены требования к координации действий с надзорными органами. Влияние этих требований на ресурсы не было полностью изучено. Слишком часто процессы остаются изолированными и дают разные наборы данных. Хотя в принципе они должны облегчать и укреплять стратегическое управление и надзор, большая часть их преимуществ с точки зрения эффективности и результативности поддержания мира еще не реализована. Недостаточная координация, а иногда даже дублирование усилий не позволяют управлению рисками в полной мере оправдать ожидания, что прямо признается в общеорганизационном реестре рисков Секретариата.

201. Для значительного продвижения вперед в этом направлении потребуются беспрецедентные усилия по упорядочению и упрощению существующих процедур отчетности, а также по улучшению обмена данными и перекрестному подключению информационных систем. Любая организация естественным образом порождает энтропию и должна регулярно пересматривать свою структуру, правила и процедуры. Это может показаться особенно своевременным после более чем 10 лет разработки обновленной системы подотчетности в области поддержания мира. В таком процессе упрощения процедур должны участвовать все заинтересованные стороны — Центральные учреждения, центры обслуживания и миссии, а также специалисты по информационным технологиям.

202. Области для интеграции и упрощения, которые должны быть изучены в ходе всеобъемлющего обзора, могли бы включать более тесную интеграцию процесса управления рисками со следующими элементами: а) упрощенной справкой о внутреннем контроле; б) Комплексной системой планирования и оценки результативности; в) планированием и отчетностью по программам и бюджету; г) договорами со старшими руководителями; и е) ключевыми целями планирования и показателями деятельности, доводимыми до сведения директивных органов. Только в этом случае управление рисками будет осуществляться на устойчивой и осмысленной основе, а выгоды перевесят затраты.

203. Как подчеркивалось выше, по мере пересмотра, интеграции и упрощения этих процессов следует также четко разграничить роли в них первой и второй линий защиты, проводя различие между функциями стратегического управления, выполняемыми в основном операциями по поддержанию мира, и функциями стратегического надзора, выполняемыми в основном в Центральных учреждениях.

204. Комиссия рекомендует администрации провести тщательный анализ всех существующих требований подотчетности в отношении операций по поддержанию мира, с тем чтобы упорядочить и снизить нагрузку на руководителей («шок упрощения»), а также лучше увязать управление рисками с ключевыми механизмами внутреннего контроля, стратегического программирования, составления бюджета и улучшения показателей деятельности и обеспечить обмен данными и перекрестное подключение информационных систем.

205. Некоторые из этих мер по упрощению, упорядочению и более четкому формулированию требований подотчетности, в том числе в отношении внутреннего контроля и показателей деятельности, безусловно, необходимо рассматривать в более широком контексте, чем операции по поддержанию мира.

206. Окупаемость инвестиций в повышение эффективности управления рисками и включение его в основную деятельность операций по поддержанию мира будет ощутимой с точки зрения как стрессоустойчивости, так и эффективности и результативности, при условии реалистичного общего определения основанных на оценке рисков подходов. В частности, управление рисками полезно

задействовать как на начальном этапе разработки мандатов, так и на последующих этапах в механизмах отчетности о деятельности организации и обеспечения подотчетности руководства, учитывая деликатный политический характер миротворчества, который не всегда позволяет систематически, количественно и полностью обнародовать информацию о факторах риска или об их приемлемых уровнях.

207. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

D. Другие основные выводы и рекомендации

1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

208. Данные по 41 ранее вынесенной рекомендации показывают, что 19 из них выполнены, 21 находится в процессе выполнения и 1 утратила актуальность.

209. В своих резолюциях [72/8 В](#), [73/268 В](#)³³, [74/249 В](#), [75/242 В](#) и [76/235 В](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров.

210. Из 41 открытой рекомендации, которые были вынесены в предыдущих докладах и одобрены Генеральной Ассамблеей, администрация выполнила 19 (46 процентов), а 21 рекомендация (51 процент) остается в процессе выполнения. Комиссия считает, что одна рекомендация утратила актуальность. Показатель выполнения (46 процентов) снизился по сравнению с 2020/21 финансовым годом (60 процентов), что, в частности, отражает тот факт, что для выполнения некоторых рекомендаций требуется несколько лет.

211. Из 10 рекомендаций, вынесенных в прошлом году ([A/76/5 \(Vol. II\)](#)), 2 были выполнены, 7 находятся в процессе выполнения, а 1 утратила актуальность.

212. Что касается срока давности 14 еще не выполненных рекомендаций, то 9 из них (64 процента) оставались невыполненными более трех лет, 1 (7 процентов) — в течение трех лет и 4 (28 процентов) были вынесены два года назад. Подробная информация о выполнении рекомендаций, вынесенных за предыдущие шесть лет, приведена в приложении II.

2. Бюджет и финансы

2.1 Процесс утверждения перекрестного заимствования

213. Механизм объединения денежных средств в пул введен недавно и призван решить проблему нехватки ликвидных средств у миротворческих миссий. Учитывая высокую финансовую значимость состояния денежной наличности миссий, этот механизм следует сделать более официальным.

214. В пункте 5 своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея санкционировала создание механизма объединения денежных средств действующих операций по поддержанию мира в пул в целях предотвращения кризиса ликвидности в отдельных операциях по поддержанию мира. Этот финансовый механизм позволяет миссии, испытывающей проблемы с ликвидностью, получить ссуду у другой действующей миротворческой операции, имеющей излишек наличности. Кроме того, заемщик может продолжать пользоваться дополнительными ссудами, не возместив суммы, заимствованные в предыдущие годы.

³³ Помимо рекомендаций, содержащихся в пп. 144, 149, 151, 266, 273, 280, 385 и 387 документа [A/73/5 \(Vol. II\)](#).

215. Данный механизм не влияет на отчетность в финансовых ведомостях I, II, III, IV или V, поскольку эти ссуды исключаются в рамках процесса консолидированного представления отчетности. Однако они указываются в примечании 23 к финансовым ведомостям за 2021/22 год, касающемся финансовых инструментов и денежного пула, а также в приложении I.

216. Объем внутреннего перекрестного заимствования между миротворческими миссиями по сравнению с предыдущим периодом увеличился. По состоянию на 30 июня 2022 года сумма этих ссуд составила 192,5 млн долл. США, что на 133 процента больше общей суммы ссуд в 82,5 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года. В 2021/22 финансовом году размер санкционированных индивидуальных ссуд варьировался от 5 до 40 млн долл. США.

217. Выдача разрешения на перекрестное заимствование находится в ведении Контролера, после того как Секция финансовой аналитики и отчетности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления направляет официальный запрос на ссуду. Секция на ежедневной основе отслеживает положение с наличностью в каждой миссии, и запрос направляется Контролеру или его заместителю в виде либо электронного письма, либо записки.

218. Анализ документов об утверждении выплат показал, что информация, содержащаяся в этих электронных письмах или записках, сильно различается. Иногда указывается минимум информации: лишь предлагаемая сумма ссуды и остаток денежной наличности у заемщика. Это, в частности, относится к запросам на ссуды от МООНК и МООНРЗС в 2021/22 году. Администрация сообщила, что эти две миссии направляли повторные запросы при относительно стабильных операциях, и поэтому их положение хорошо известно старшему руководству. Однако в других ситуациях сообщаемая в конкретной записке информация содержала гораздо более полные данные, включая остатки денежной наличности, прогнозируемые платежи наличными, потребности в ссуде наличности, непогашенные ссуды и выписки из баланса денежных средств в «Умодже» как заемщика, так и займодавца.

219. В контексте представления администрацией нового механизма перекрестного заимствования в 2019 году Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам уже отмечал, что до сих пор отсутствует ясность в отношении порядка функционирования такого механизма, включая определение критериев для выбора конкретных миссий, ссужающих и заимствующих средства, и возможность одновременного заимствования средств одной миссией у нескольких действующих миссий на пропорциональной основе³⁴. Для обеспечения надлежащего надзора и эффективного контроля над важнейшим механизмом, как того требовала Генеральная Ассамблея, необходимо четко определить действующий процесс утверждения ссуд.

220. Кроме того, представляется, что главы миссий, ссужающих и заимствующих средства, не включены, по крайней мере информационно, в процесс принятия решений.

221. Комиссия считает, что процедура перекрестного заимствования недостаточно формализована и не всегда содержит достаточные пояснения или финансовые данные, на основании которых принимается решение об одобрении ссуды, особенно с учетом того, что речь идет о крупных суммах.

222. Комиссия рекомендует администрации выпустить типовой регламент для перекрестного заимствования, начиная с определения дефицита денежных средств и заканчивая оформлением ссуды в системе «Умоджа». Этот

³⁴ См. A/73/891, п. 30.

типовой регламент также должен включать образец записки, содержащей всю необходимую для утверждения ссуды информацию. Наконец, этот типовой регламент должен предусматривать информирование глав участвующих миссий.

223. Администрация согласилась с рекомендацией относительно лучшего документального оформления процесса и ожидает, что необходимые изменения будут внесены в ближайшее время. Она сообщила, что сотрудники Секции финансовой аналитики и отчетности тщательно изучают предполагаемые потребности в ссуде и проводят финансовый анализ положения миссий, как ссужающих, так и заимствующих средства, прежде чем представить запрос на ссуду на утверждение Контролеру. Она также пояснила, что процесс подготовки документации осуществляется в соответствии с резолюцией 76/272 Генеральной Ассамблеи. Она также согласилась предусмотреть в рамках этого процесса уведомление глав миссий о выдаче и погашении ссуд, но напомнила, что делегированные полномочия по управлению ликвидностью и утверждению ссуд остаются в Центральных учреждениях, поскольку важно, чтобы главы миссий могли беспрепятственно выполнять свои функции в и без того весьма напряженной обстановке в миссиях.

2.2 Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность

224. В соответствии с правилом 105.11 Финансовых положений и правил подразделения Организации Объединенных Наций могут оказывать услуги другим подразделениям на возмездной основе. В этом контексте миротворческие миссии на возмездной основе предоставляют товары и услуги другим учреждениям Организации Объединенных Наций или структурам, не входящим в систему Организации Объединенных Наций, например неправительственным организациям, при поступлении соответствующей просьбы, если считается, что это способствует выполнению их мандата. По результатам проведенного анализа Комиссия отметила следующие недостатки.

Значительные излишки, накопившиеся за длительный срок

225. В соответствии с политикой и руководящими принципами возмещения расходов, структуре, предоставляющей услугу, должны полностью возмещаться все затраты, которые непосредственно связаны с предоставлением этой услуги. Цель состоит в том, чтобы не было ни прибыли, ни убытков. Поставщикам услуг затраты будут возмещаться в виде определенного процента от сбора за управленческие услуги.

226. По состоянию на 30 июня 2022 года в ведомости финансового положения общая сумма активов по линии возмещения расходов составила 140,6 млн долл. США (включая 102,5 млн долл. США в виде денежных средств или инвестиций), а сумма обязательств — 25,7 млн долл. США. Таким образом, накопленный за это время профицит составляет 115,0 млн долл. США.

227. Кроме того, согласно таблицам и цифрам, представленным в приложении I к финансовым ведомостям (ведомость финансовых результатов), в 2021/22 финансовом году общие поступления по линии возмещения расходов составили 140,5 млн долл. США, а общие оперативные расходы — 108,0 млн долл. США. Таким образом, годовой профицит составляет 32,5 млн долл. США.

228. Цель поддержания такого высокого уровня накопленного профицита (115,0 млн долл. США) нуждается в дополнительном объяснении. Поскольку поступления превышают оперативные расходы, необходимость в оборотных средствах в размере, превышающем сумму годовых оперативных расходов,

вызывает сомнения, а большая часть накопленных излишков может рассматриваться как бездействующая. Контроль над размером излишков является важным вопросом управления. Кроме того, необходимо получить разъяснения относительно того, как возник годовой профицит, если получение прибыли не является целью.

229. Администрация объясняет, что согласно политике и руководству по возмещению расходов:

- a) общий остаток средств не должен превышать сумму оперативных расходов за год;
- b) разница между поступлениями и расходами за год не должна превышать +/-10 процентов от понесенных затрат;
- c) излишек сумм возмещения допускается лишь в случае, если остаток средств у поставщика услуг не превышает сумму оперативных расходов за год.

230. Администрация добавляет, что в фондах для возмещения расходов остаток используется в качестве оборотных средств для проведения операций. Фонды для возмещения расходов не могут заимствовать средства из других фондов и должны поддерживать достаточный уровень ликвидности для проведения операций, а также иметь резерв для покрытия обязательств по выплатам персоналу. Упомянутый свободный от обязательств остаток средств незначительно превышает расходы за последние три года.

231. Комиссия обеспокоена тем, что администрация не намерена сокращать свободный от обязательств остаток средств в размере 115 млн долл. США, и отмечает, что администрация вольно трактует политику и руководство в двух аспектах:

- a) по состоянию на 30 июня 2022 года остаток средств на 7 млн долл. США превышал годовые оперативные расходы³⁵;
- b) в 2021/22 финансовом году поступления на конец года превышали расходы на 30 процентов.

232. Комиссия также отмечает, что характер вопроса о возмещении расходов весьма схож с тем, что обсуждается в томе I, где уже были даны рекомендации по данной проблеме.

Счета на возмещение расходов не выставляются заранее до оказания услуг

233. В соответствии с политикой и руководством по возмещению расходов поставщики услуг должны обеспечивать своевременное выставление счетов на возмещение расходов, чтобы обеспечить свои потребности в денежных средствах, и должны заранее выставлять счета внутренним и внешним клиентам за оказываемые услуги.

234. Комиссия отметила, что в шести миссиях (МИНУСКА, ЮНСОС, ЮНИСФА, МООНРЗС, СООННР и МООНЮС) счета за услуги заранее не выставлялись. Например, МИНУСКА не выставляла заранее счета клиентам за услуги, которые должны были быть оказаны в отчетном финансовом году. Об этом также говорит дебиторская задолженность в размере 3 882 968 долл. США в 2021/22 финансовом году. ЮНСОС продолжало предоставлять услуги по эксплуатации помещений и медицинскому обслуживанию и другие услуги на основе возмещения расходов компании, которая имела просроченную более чем

³⁵ Накопленный профицит в размере 115,0 млн долл. США за вычетом общих оперативных расходов в размере 108,0 млн долл. США.

на два года непогашенную кредиторскую задолженность в размере 70 911 долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года и 412 372 долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года; общая дебиторская задолженность по возмещению расходов в ЮНСОС на конец 2021/22 финансового года составила 3 444 670 долл. США.

235. Администрация объяснила, что такие факторы, как слабая финансовая инфраструктура получателей услуг, отсутствие положений, касающихся авансовых платежей и порядка сбора выплат, привели к тому, что счета не выставлялись заранее. ЮНСОС далее объяснило, что оно активно занималось вопросом причитающейся дебиторской задолженности, однако не смогло обеспечить оплату расходов и приостановило их погашение, чтобы отразить остатки причитающейся дебиторской задолженности в текущих счетах-фактурах, выставляемых соответствующей компании, или приостановить оказание услуг.

236. Комиссия также хотела бы отметить, что, несмотря на просроченные платежи, накопленный профицит, упомянутый выше, является значительным.

2.3 Механизмы финансирования операций ОНУК и ЧВС ООН, отраженные в финансовых ведомостях

237. Обязательство в размере 59,1 млн долл. США в отношении двух миссий, ЧВС ООН и ОНУК, относящееся к 1960-м годам, проводилось в томе II в качестве перенесенного на будущие периоды в течение более 50 лет. Для дальнейшего прояснения ситуации в примечаниях к финансовым ведомостям необходимо раскрыть соответствующую историческую информацию.

238. По состоянию на 30 июня 2022 года в томе II в отношении двух завершённых миссий ЧВС ООН (1956–1967 годы) и ОНУК (1960–1964 годы) отражены заимствования средств в размере 47,4 млн долл. США и прочие обязательства в размере 11,7 млн долл. США. Эти счета относятся к механизмам финансирования, которые использовались в 1960-х годах Секретариатом для предотвращения нехватки наличности в этих двух операциях по поддержанию мира.

239. Первым механизмом финансирования был облигационный фонд, который был создан Секретариатом с использованием системы облигаций Организации Объединённых Наций, утверждённой Генеральной Ассамблеей на ее шестнадцатой сессии в резолюции 1739 (XVI), принятой на ее 1086-м пленарном заседании 20 декабря 1961 года. По состоянию на 30 июня 2022 года в рамках обязательств в томе II был указан облигационный фонд ЧВС ООН в размере 37,3 млн долл. США и облигационный фонд ОНУК в размере 10,1 млн долл. США.

240. Кроме того, для ЧВС ООН также использовался второй механизм финансирования — счет специально начисленных взносов, утверждённый Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой сессии в решении, принятом на ее 1407-м пленарном заседании 20 декабря 1965 года. По состоянию на 30 июня 2022 года на этом счете ЧВС ООН по-прежнему числились 10,4 млн долл. США, отраженные в рамках обязательств в томе II.

241. Наконец, обязательства в томе II также включают переводы из фонда уравнения налогообложения как в ОНУК (0,9 млн долл. США), так и в ЧВС ООН (0,5 млн долл. США), представляющие собой зачеты государствами-членами доходов от налогообложения персонала, не расходуемых на возврат подоходного налога (доля, не относящаяся к Соединённым Штатам Америки). Администрация указала, что этот перевод из фонда уравнения налогообложения в ОНУК был произведен в 1969 году.

242. Соответствующие эквивалентные финансовые суммы отражены в разделе активов в томе I.

243. При анализе отсроченных платежей в томе II «Прочие активы» по состоянию на 30 июня 2022 года выяснилось, что 2,8 млн долл. США, отраженные 31 октября 2015 года в «Умодже», относились к фондам как ЧВС ООН, так и ОНУК и, согласно информации, полученной от администрации, представляли собой превышение санкционированных расходов над начисленными и зачтенными взносами, переносимое вперед после сворачивания ЧВС ООН и ОНУК.

244. Операции как ОНУК, так и ЧВС ООН завершились более 50 лет назад. Общая сумма обязательств в размере 59,1 млн долл. США в отношении ОНУК и ЧВС ООН отражалась в томе II в качестве перенесенных с прошлых периодов сумм в течение, по меньшей мере, последнего десятилетия. Обязательства, отраженные в томе II в отношении облигационных фондов ЧВС ООН и ОНУК, оставались открытыми позициями в «Умодже» с 2015 и 2016 годов. Если говорить более конкретно, то заимствования в размере 47,4 млн долл. США были отражены в «Умодже» 31 октября 2015 года в качестве перенесенного остатка из предшественницы «Умоджи» — Комплексной системы управленческой информации.

245. Администрация обновила примечание 27 к финансовым ведомостям и предоставила дополнительную информацию об обязательстве на сумму 47,4 млн долл. США, однако 11,7 млн долл. США в примечаниях к финансовым ведомостям еще предстоит объяснить. Кроме того, необходимо предоставить дополнительную подтверждающую документацию в отношении всех изменений этих сумм за прошедший период.

246. Комиссия рекомендует администрации обеспечить раскрытие в примечаниях к финансовым ведомостям в томе II дополнительной информации с указанием причин, по которым остатки средств ОНУК и ЧВС ООН за прошлые периоды все еще отражаются в отчетности через более чем 50 лет после завершения этих миссий.

247. Администрация согласилась с этой рекомендацией и указала, что суммы, до сих пор указываемые в финансовых ведомостях в томе II по состоянию на 30 июня 2022 года, являются следствием неуплаты государствами-членами начисленных взносов. Соответственно, это привело к задолженности по ссудам из облигационного фонда и со специального счета и созданию резерва на всю сумму сомнительного долга в отношении дебиторской задолженности государств-членов по ОНУК и ЧВС ООН. Однако администрация также заявляет, что эти обязательства не могут быть погашены, поскольку денежных средств в фондах ОНУК и ЧВС ООН для этого недостаточно. Кроме того, любое списание средств со счетов этих механизмов финансирования потребует согласия государств-членов.

2.4 Раскрытие информации для целей сравнения бюджетных и фактических сумм по результатам исполнения бюджета в финансовых ведомостях

248. Были выявлены области, требующие улучшения в плане ясности вспомогательной информации, предоставляемой пользователям финансовой отчетности, чтобы они могли определить, были ли ресурсы получены и использованы в соответствии с бюджетными решениями.

249. Предназначение финансовой ведомости V в сочетании с примечаниями 6 и 7 состоит в отражении результатов сверки бюджетной и финансовой отчетности. Согласно стандарту 24 МСУГС «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности» ведомость V должна отражать бюджетные и

фактические суммы на сопоставимой основе и содержать, в примечаниях с раскрытием информации, разъяснения в отношении существенной разницы между бюджетными и фактическими суммами.

250. В ходе проверки не было выявлено расхождений в цифрах.

251. Однако необходимы дополнительные разъяснения относительно пересчета бюджетным кассовым методом данных о поступлениях и расходах, рассчитанных методом начисления по МСУГС, о чем подробно говорится в примечании 7. Хотя в МСУГС особое внимание уделяется разъяснению «базисной разницы» и «разницы во времени», в таблице пересчета в примечании 7 и ее описании также упоминается «разница в представлении», определение которой должно быть более подробным, чтобы помочь пользователю сопоставить цифры, представленные в ведомостях I и II, с цифрами в ведомости V.

252. Например, добровольные взносы отражены как 338,3 млн долл. США в поступлениях в ведомости II, сокращены до 25,2 млн долл. США в ведомости V и до 24,7 млн долл. США в примечании 23 «Поступления от безвозмездных операций и прочие поступления». Другим примером являются пропорционально пересчитанные данные о расходах, в случае которых не приводится прямое объяснение подхода к пересчету сумм между бюджетами миссий и счетами деятельности по поддержке в ведомости V.

253. Во всех случаях в ходе проверки были предоставлены соответствующие разъяснения, а в примечания к финансовым ведомостям были включены дополнительные пояснения, что было положительно оценено. Действительно, Комиссия считает, что для того, чтобы государства-члены могли полагаться на ведомость V для оценки соответствия финансовой отчетности утвержденным бюджетам, в примечаниях необходимо раскрывать соответствующую информацию, подтверждающую описание процесса сверки бюджетных и фактических сумм.

2.5 Оценка себестоимости топлива в финансовой отчетности

254. Действующие дополнительные инструкции по оценке себестоимости запасов допускали непоследовательное применение миротворческими миссиями стандарта 12 МСУГС «Запасы».

255. Себестоимость топлива, необходимого для операций по поддержанию мира, учитывается в финансовой отчетности как стратегический резерв. По состоянию на 30 июня 2022 года себестоимость этих запасов составила 32,7 млн долл. США, то есть сокращение на 19 процентов за прошедший период (8,0 млн долл. США). Речь идет как о стратегических резервах миссий, так и о местных резервах миссий, закупаемых у поставщиков, с которыми администрация заключила контракты на условиях «под ключ». В большинстве случаев за хранение и пополнение запасов в соответствии с конкретными графиками поставок для различных миссий и точек отвечают соподрядчики. Такая схема подразумевает конкретные цены и соответствующие средние издержки для разных мест.

256. Кроме того, поскольку запасы топлива отслеживаются с помощью электронной системы автоматического отпуска и учета топлива, в «Умодже» средняя скользящая цена не указывается. Поэтому миссии рассчитывают периодически определяемую средневзвешенную цену на конец финансового года в соответствии с инструкциями по инвентаризации, касающимися методологии оценки (см. добавление B к инструкциям по закрытию счетов).

257. Таким образом, в конце финансового года для подготовки финансовой отчетности в соответствии с МСУГС Отдел финансов полевых операций включает специальные инструкции, касающиеся запасов, в дополнительные инструкции

по основным средствам и запасам (том II). В этих инструкциях определен метод оценки и указаны, в частности, необходимые действия, такие как расчет периодически определяемой средневзвешенной цены, соответствующей определению «себестоимости» в соответствии со стандартом 12 МСУГС.

258. Вышеупомянутой инструкцией предусмотрено новое требование на 2021/22 финансовый год в случае отсутствия недавних закупок топлива миссиями. Миссии должны пересчитать периодически определяемую средневзвешенную цену в текущую стоимость замещения на основе анализа рыночных цен. В этой связи двум миссиям, ВСООНЛ и МООНЮС, было предложено провести переоценку своих запасов топлива по рыночной цене, поскольку в проверяемый период пополнения запасов не производилось. Это привело к увеличению на 45,7 процента (706 190 долл. США) для ВСООНЛ и уменьшению на 2,5 процента (412 521 долл. США) для МООНЮС по сравнению с концом предыдущего периода. Администрация пояснила, что данный порядок применялся, когда на дату закрытия счетов миссия не располагала надежными данными для расчета периодически определяемой средневзвешенной цены по категориям топлива, категориям запасов и местоположению.

259. Комиссия признает оправданность этого альтернативного метода в случае отсутствия надежных данных для оценки. Однако данная ситуация свидетельствует о том, что в этих миротворческих миссиях отсутствует надежный процесс оценки себестоимости топлива, необходимый для отражения данных о запасах в финансовой отчетности.

260. Комиссия считает, что инструкции по закрытию счетов, относящихся к стратегическим запасам топлива, недостаточно детальны. В стандарте 12 МСУГС, который лежит в основе руководства по оценке запасов, говорится, что запасы должны оцениваться по наименьшей из двух величин: либо по себестоимости, либо по текущей стоимости замещения, если они предназначены для передачи на безвозмездной основе или за номинальную плату. Таким образом, чтобы соответствовать этим стандартам, полевые миссии должны систематически проводить сравнение результатов применения методологии расчета периодически определяемой средневзвешенной цены и текущей стоимости замещения, чтобы иметь возможность применять соответствующую оценку запасов для финансовой отчетности.

261. Помимо вопроса о соблюдении требований МСУГС Комиссия также обращает внимание администрации на то, что практика оценки запасов может потенциально влиять на излишки и активы, хотя в данном случае это влияние не представляется существенным.

262. Комиссия рекомендует администрации пересмотреть дополнительную инструкцию, касающуюся запасов, с тем чтобы та полностью соответствовала стандарту 12 МСУГС, особенно в части методологии оценки, и обеспечить ее выполнение во всех миссиях.

263. Администрация согласилась с этой рекомендацией и в дальнейшем примет дополнительные меры по применению методологии оценки на основе периодически определяемой средневзвешенной цены. Администрация в принципе согласилась с рекомендацией оценивать запасы топлива по наименьшей из двух величин: либо по периодически определяемой средневзвешенной цене, либо по текущей стоимости замещения. Однако существует мнение, что процедура пересмотра рыночных цен на топливо во всех организациях для обеспечения единообразного подхода к оценке всего объема запасов будет иметь ограниченную полезность или даже быть бесполезной для организаций, которые определяют средневзвешенные цены на основе регулярного пополнения запасов.

264. Тем не менее Комиссия не нашла никаких подтверждений того, что такая оценка затрат и выгод проводилась.

2.6 Обязательства по выплатам работникам

265. Процесс оценки обязательств по выплатам сотрудникам может быть улучшен за счет принятия в дополнение к существующим обменам данными между актуарием и администрацией директивного документа для обеспечения прослеживаемости этого сложного многоэтапного процесса. Кроме того, были выявлены возможности для улучшения раскрытия информации в примечаниях к финансовым ведомостям в связи со стандартом 39 МСУГС «Выплаты работникам».

266. Согласно тому II объем долгосрочных обязательств по выплатам работникам³⁶ составил 1544,3 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года, что на 550,1 млн долл. США меньше по сравнению с предыдущим годом (2094,4 млн долл. США). Текущие обязательства по выплатам работникам³⁷ составили 30,9 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года, то есть увеличение на 6,4 млн долл. США (24,6 млн долл. США в 2020/21 финансовом году).

267. В соответствии с рекомендациями стандарта 39 МСУГС «Выплаты работникам» оценка обязательств по выплатам работникам проводится независимой профессиональной актуарной фирмой, привлекаемой по контракту, который распространяется и на другие подразделения Организации Объединенных Наций.

Улучшение подтверждающей документации для процесса оценки выплат работникам

а) Процесс оценки выплат работникам недостаточно официален

268. Комиссия отмечает отсутствие директивного документа, касающегося процесса актуарной оценки. В таком директивном документе должна быть собрана необходимая информация, касающаяся процесса, например: а) основные этапы процесса оценки внутренними и внешними заинтересованными сторонами; б) определение актуарных допущений; в) различие между ключевыми и неключевыми экономическими и демографическими допущениями; г) принцип, определяющий частотность обновления допущений; д) охват проводимого анализа чувствительности актуарных допущений; и е) соответствующий ключевой механизм контроля данных, используемых в актуарной оценке на дату ее проведения (например, контроль статистических данных о персонале, медицинских требований и выплат, а также медицинских расходов).

269. Хотя общая политика официально не закреплена, администрация подчеркнула, что она придерживается официального процесса проведения актуарной оценки. Например, перед проведением каждой актуарной оценки составляется подробный утвержденный график с указанием сроков проведения каждого этапа оценки. Она также указала, что все актуарные допущения излагаются в официальном письме о допущениях, которое готовится в консультации с актуарием.

270. Комиссия считает, что этой существующей документации, которая соответствует обычному официальному обмену информацией между администрацией и актуарием, недостаточно для обеспечения прослеживаемости всего процесса оценки и работы соответствующих ключевых механизмов контроля.

³⁶ Обязательства сроком более года.

³⁷ Обязательства сроком менее года.

271. Кроме того, администрация использует контрольный перечень и перечень механизмов контроля данных о персонале, которых должна придерживаться либо сама администрация, либо актуарий после установления основы сбора данных о персонале. Однако Комиссия считает, что эти механизмы контроля должны быть предусмотрены в общем официальном документе, определяющем организацию процесса, как упоминалось выше.

272. Кроме того, поскольку актуарная оценка обязательств по выплатам по окончании службы проводится каждый нечетный год, Администрация применяет методологию пересчета данных за предыдущий год. Данные о персонале, используемые при оценке, пересчитываются на четные годы. Администрация не ведет соответствующей документации для обоснования этой методологии, особенно в отношении ограничений, связанных с изменением данных о персонале в период между датами оценки. Изменение численности сотрудников, имеющих право на выплаты, свыше 10 процентов используется в качестве основания для принятия решения о проведении новой оценки для учета последствий изменений в данных о персонале.

273. Учитывая значительный объем выплат по окончании службы, проводимых по счетам, и сложность оценки, необходимо предусмотреть официальный процесс для обеспечения качества используемых данных и создания контрольного следа для оценки эффективности контроля. Этот директивный документ также должен описывать и обосновывать существенные решения и допущения, которые учитываются при оценке выплат работникам.

274. Комиссия рекомендует администрации официально оформить директивный документ по актуарной оценке выплат работникам, в котором дается обзор процесса и соответствующих механизмов внутреннего контроля. В частности, эта директива должна описывать и документально отражать существенные решения и допущения, которые должны учитываться при оценке выплат работникам.

275. Администрация в принципе согласилась с этой рекомендацией и предложением кратко изложить свой подход к актуарной оценке в директивном документе, хотя, как она утверждает, официальный процесс уже существует. Однако администрация заявила, что в силу ограниченности имеющихся ресурсов было бы неразумно ожидать от нее официального оформления в директивном документе каждого управленческого решения, принимаемого в ходе оценки. Кроме того, администрация подчеркнула, что во многих своих решениях по финансовой отчетности она должна иметь возможность полагаться на коллективный профессиональный опыт группы организаций системы Организации Объединенных Наций и требования МСУГС, поскольку речь идет о наилучшей практике для любой отчитывающейся организации, работающей на основе МСУГС, которые являются концептуально обоснованными стандартами.

в) Использование правила о пересчете для неэкономических и отчасти экономических допущений без соответствующей подтверждающей документации

276. Поскольку актуарная оценка обязательств по выплатам работникам по окончании службы проводится каждый нечетный год, последняя полная актуарная оценка была проведена по состоянию на 31 декабря 2021 года на основе данных о персонале по состоянию на 31 октября 2021 года. Суммы по состоянию на 30 июня 2022 года представляют собой пересчитанные на отчетную дату величины, определенные в результате оценки по состоянию на декабрь 2021 года.

277. Суммы этих обязательств корректируются с учетом обновленных значений дисконтных ставок, долгосрочных темпов медицинской инфляции и темпов инфляции по состоянию на 30 июня 2022 года (финансовые допущения).

278. В пунктах 2 и 3 части В приложения В к контракту с актуарием говорится, что экономические допущения должны проверяться на предмет того, остаются ли в силе те допущения, которые использовались для оценки в декабре прошлого года, и, если в этих допущениях произошли изменения, их оценка должна быть обновлена для счетов в томе II.

279. Комиссия установила, что следующие экономические допущения не были обновлены по состоянию на 30 июня 2022 года: а) расходы на выплаты возмещения на одного человека, включая расходы администрации; б) показатели связанного с возрастом повышения размеров выплат возмещения; с) субсидия на лекарства по частям В и D программы «Медикэр»; и d) взносы бенефициаров. Администрация пояснила, что данные о выплатах на одного человека и о связанном с возрастом повышении размеров выплат возмещения не обновлялись с 2019 года в связи с аномальным изменением этих тенденций во время пандемии COVID-19.

280. Демографические допущения были пересмотрены по состоянию на 31 декабря 2021 года. Организация использует демографические допущения, подготовленные Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить лучшую сопоставимость результатов оценки с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, и допущения Пенсионного фонда остались неизменными с даты предыдущей полной оценки. Таким образом, эти демографические допущения не были скорректированы на дату оценки.

281. Администрация заявила, что все актуарные допущения были пересмотрены по состоянию на 31 декабря 2021 года, то есть на дату последней полной актуарной оценки. Допущения, не измененные по состоянию на 31 декабря, не были обновлены по уважительным причинам, например, предполагаемый показатель остался неизменным по сравнению с предыдущими годами (в частности, темпы роста окладов, возраст выхода на пенсию и т. д.) или произошло аномальное изменение тенденций во время пандемии COVID-19 (например, расходы на выплаты возмещения на одного человека и связанное с возрастом повышение размеров выплат возмещения).

282. Не было предоставлено никакой дополнительной документации, в которой обсуждался бы процесс рассмотрения каждого допущения, изложенного в письме об актуарных допущениях. Учитывая значительные последствия, которые может иметь изменение актуарных допущений даже в течение шести месяцев, как показано в таблице II.4 ниже (506,7 млн долл. США), Комиссия считает, что необходимо официально оформлять проверку актуарием актуарных допущений на предмет их актуальности и обеспечивать соответствующий контрольный след в виде, например, анализа затрат и выгод или, при необходимости, статистических проверок или других соответствующих доказательств.

Таблица П.4
Изменение суммы обязательств по выплатам работникам, учитываемых как обязательства по планам с установленным размером пособия
 (В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репа- триацией	Компенсация за накоплен- ный ежегод- ный отпуск	Итого
Обязательства по выплатам установленного размера на 1 января 2022 года = обязательства по выплатам установленного размера на 31 декабря 2021 года	1 611 672	242 581	126 953	1 981 206
Стоимость услуг	34 586	7 419	4 671	46 676
Проценты по обязательствам по выплатам установленного размера	28 200	3 019	1 658	32 877
Произведенные выплаты (за вычетом взносов участников)	-9 720	-13 519	-6 419	-29 658
Итоговая сметная сумма обязательств по выплатам установленного размера	1 664 738	239 500	126 863	2 031 101
Актуарные (прибыли)/убытки	-455 757	-32 947	-17 963	-506 667
В результате изменений в финансовых допущениях ^a	-455 757	-32 947	-17 963	-506 667
В результате изменений в демографических допущениях	—	—	—	—
В результате корректировок с учетом фактических показателей	—	—	—	—
Обязательства по выплатам установленного размера на 30 июня 2022 года	1 208 981	206 553	108 900	1 524 434

Источник: страницы 8 и 9 доклада актуария, сентябрь 2022 года.

^a В результате обновления показателей дисконтных ставок, долгосрочных темпов медицинской инфляции и инфляции по состоянию на 30 июня 2022 года.

283. Администрация и актуарий подчеркнули, что пункт 60 стандарта 39 МСУГС «Выплаты работникам» не требует проведения полной оценки каждый год, но предусматривает достаточно регулярное определение чистого размера обязательств (активов) по выплатам установленного размера, чтобы суммы, отраженные в финансовой отчетности, существенно не отличались от сумм, которые были бы определены на конец отчетного периода. В этой связи администрация сообщила, что после проверки допущений совместно с актуарием три ключевых допущения были сочтены требующими обновления, т. е. оказывающими значительное влияние на результаты оценки.

284. Тем не менее Комиссия считает, что понятие ключевых допущений должно быть четко определено администрацией. Комиссия также отмечает, что администрация планирует провести полный обзор всех допущений для проведения следующей полной актуарной оценки (по состоянию на 31 декабря 2023 года).

285. Комиссия рекомендует администрации систематически документально оформлять проверку и обновление актуарных допущений в отношении выплат работникам в томе II, предоставляя при необходимости соответствующие доказательства их обоснованности, прежде чем использовать их в оценке.

286. Этот выбор должен быть официально закреплен в соответствующем документе.

287. Администрация отчасти согласилась с этой рекомендацией. Заявив, что необходимые проверки уже были проведены, администрация все же согласилась лучше оформлять их документально, представляя, где это применимо, в дополнение к существующему официальному письму об актуарных допущениях общий документ, подготовленный в рамках годовой финансовой отчетности.

Области, требующие улучшения раскрытия информации в финансовой отчетности в соответствии со стандартом 39 МСУГС

а) Частичное раскрытие обязательной информации в финансовой отчетности и недостаточное документальное подтверждение нераскрытых допущений

288. В отношении планов с установленными выплатами администрация не раскрыла в финансовой отчетности следующую информацию, несмотря на то, что она является обязательной в соответствии с положениями пунктов 141–149 стандарта 39 МСУГС:

а) описание рисков, которым планы с установленными выплатами подвергают администрацию (п. 141.b);

б) ожидаемые взносы в планы с установленными выплатами на следующий отчетный период 2022/23 года (п. 149.b);

с) сроки действия планов или распределение по срокам погашения обязательств по выплатам в связи с репатриацией и компенсации за накопленный ежегодный отпуск (п. 149.c).

289. В примечаниях раскрыты следующие семь актуарных допущений: дисконтная ставка; темпы медицинской инфляции; повышения окладов; показатели смертности; выплаты возмещения на одного человека; путевые расходы; и увеличение числа неиспользованных дней ежегодного отпуска.

290. Администрация заявила, что при актуарной оценке обязательств Организации по медицинскому страхованию после выхода на пенсию по состоянию на 30 июня 2022 года использовались следующие существенные допущения: а) дисконтные ставки (раскрыты); б) темпы роста расходов на медицинское обслуживание (раскрыты); с) показатели смертности (раскрыты); и d) расходы на выплаты возмещения на одного человека (раскрыты).

291. В соответствии с пунктом 146 стандарта 39 МСУГС администрация должна раскрывать все существенные актуарные допущения, использованные для определения текущей стоимости обязательств по планам с установленными выплатами на дату оценки.

292. В этой связи администрация не представила никаких доказательств, подтверждающих утверждение о том, что остальные актуарные допущения не являются существенными или не оказывают существенного влияния на обязательства по выплатам установленного размера, включая медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и компенсацию за накопленный ежегодный отпуск.

293. Комиссия рекомендует администрации еще раз дополнить информацию, раскрываемую в примечаниях к финансовым отчетам, как предписано в пунктах 141–149 стандарта 39 МСУГС «Выплаты работникам».

294. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Она пересмотрела раскрываемую в примечаниях в томе II информацию о выплатах работникам, в

частности описание рисков, связанных с медицинским страхованием после выхода на пенсию, и данные об актуарных прибылях и убытках в разбивке по каждому типу допущений, а также комментарии по взносам и срокам погашения для медицинского страхования после выхода на пенсию. Кроме того, администрация дополнила существующую информацию о показателях смертности в финансовой отчетности и считает, что этим она охватила все требования стандарта 39 МСУГС в отношении раскрытия существенных допущений.

295. Комиссия отмечает, что в соответствии с ее предварительными замечаниями администрация полностью раскрыла информацию об актуарных прибылях и убытках в разбивке по актуарным допущениям и корректировкам с учетом фактических показателей, а также о сроках погашения обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в примечаниях к финансовым ведомостям за 2021/22 год. Однако необходимо раскрыть дополнительную информацию (см., например, п. 288 b) и c)).

b) Для выплат и существенных актуарных допущений, уже раскрытых в примечаниях к финансовым ведомостям, не проводился анализ чувствительности

296. Согласно стандарту 39 МСУГС (пп. 146 и 147) информация по планам с установленными выплатами, которая должна раскрываться в примечаниях к финансовым ведомостям, должна включать анализ чувствительности для каждого существенного актуарного допущения и для всех выплат на конец отчетного периода.

297. Анализ чувствительности актуарных допущений в отношении планов с установленными выплатами в примечании 18 к финансовым ведомостям по состоянию на 30 июня 2022 года ограничивается четырьмя допущениями (дисконтная ставка, темпы медицинской инфляции, ожидаемая продолжительность жизни и расходы на выплаты возмещения по плану медицинского страхования). Кроме того, за исключением дисконтной ставки, анализ представлен в примечаниях к финансовым ведомостям только по плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Что касается двух других планов, то никаких результатов анализа чувствительности не приводится в отношении повышения окладов, накопленного ежегодного отпуска, показателей смертности, инфляции или путевых расходов.

298. Комиссия рекомендует администрации дополнительно раскрывать в примечаниях к финансовым ведомостям результаты анализа чувствительности для планов выплат по каждому существенному актуарному допущению.

299. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Она дополнительно раскрыла некоторую информацию, например по анализу чувствительности для расходов на выплаты возмещения на одного человека и показателей смертности, и считает, что тем самым все требования в отношении раскрытия информации по анализу чувствительности, установленные в стандарте 39 МСУГС, удовлетворены. Администрация также согласилась изложить свой подход к представлению результатов анализа чувствительности в финансовых ведомостях в директивном документе, как это было рекомендовано выше.

300. Комиссия признает, что в соответствии с ее предварительными выводами администрация внесла изменения в окончательный вариант финансовых ведомостей в ходе процесса их согласования, приведя результаты анализа чувствительности по двум другим допущениям для плана медицинского страхования после выхода на пенсию (расходы на выплаты возмещения на одного человека и

изменение ожидаемой продолжительности жизни). Однако необходимо раскрыть дополнительную информацию (см., например, п. 297).

301. Администрация подчеркивает, что в проведение актуарных оценок можно легко внести неограниченное число улучшений, поскольку в этом процессе используется множество переменных, и решение об этом оставлено на усмотрение специалистов. Речь идет о демографических и экономических допущениях, точности и частотности подготовки данных о персонале, применимости требований о раскрытии информации и так далее. Администрация далее поясняет, что каждый дополнительный прирост точности или другое потенциальное улучшение расчетов и отчетности по оценке будущих обязательств, которые пересматриваются/пересчитываются каждый год, обходится Организации и, как следствие, государствам-членам недешево. Поэтому этот вопрос следует рассматривать в контексте общей финансовой отчетности организации. В МСУГС конкретно говорится, что отчитывающаяся организация должна стремиться сбалансировать затраты и выгоды, связанные с представлением финансовой информации тем, кто пользуется ее финансовой отчетностью. Администрация считает, что в области актуарных оценок для целей подготовки финансовой отчетности в томе II по состоянию на 30 июня 2022 года такой баланс был достигнут.

302. Комиссия осведомлена об ожидаемых от администрации усилиях по повышению точности и актуальности сумм и данных, раскрываемых в финансовых ведомостях, а также о связанных с этим расходах. Тем не менее влияние оценки обязательств по выплатам работникам является значительным как с точки зрения суммы чистых активов (долгосрочные обязательства по выплатам работникам в размере 1,5 млрд долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года), так и с точки зрения потенциальных финансовых обязательств, ожидаемых от государств-членов, которые, как пользователи, должны иметь всю необходимую и полезную вспомогательную информацию по этой важной статье финансовой отчетности.

2.7 Права доступа к «Умодже»

303. Как представляется, в регулировании прав пользователей на доступ к «Умодже» в отношении информации, используемой в томе II, имеются недостатки, которые могут поставить под угрозу целостность критически важных данных, например, в плане обеспечения того, чтобы каждый сотрудник имел соответствующие права доступа и ни один пользователь не имел незаконного доступа.

Процессы предоставления и лишения доступа, предусмотренные для пользователей

304. Процедура предоставления пользователям доступа к «Умодже» предусматривает, что «пользовательские роли» в «Умодже» предоставляются сотруднику после обсуждения этого вопроса с его руководителем. Затем сотрудник связи по вопросам безопасности совместно с самим сотрудником и руководителем/начальником его секции определяет в информационной системе соответствующие «пользовательские роли», которые необходимы сотруднику для выполнения его обязанностей. Предоставление этих «пользовательских ролей» затем утверждается сотрудником, курирующим соответствующие функции³⁸. Этот процесс опирается на опыт руководителя и сотрудника связи по вопросам безопасности и знание ими соответствующих ролей, а не строго на функциональное

³⁸ Если «пользовательская роль» является «глобальной общеорганизационной ролью», то требуется одобрение утверждающих соответствующие функции сотрудников в Центральных учреждениях.

название должности сотрудника, что приводит к широкому диапазону прав пользователей.

305. В результате, что касается процесса управления финансовыми и людскими ресурсами в «Умодже», для 6706 учетных записей пользователей, созданных или измененных в течение 2021/22 финансового года, существует 120 различных ролей для 843 различных функциональных названий должностей (т. е. «название должности» в «Умодже»). Это включает несколько важнейших ролей, которые одновременно приписаны к разным функциональным названиям должностей. Например, роль FM.07, «Сертификация документов целевых фондов FM», приписана к 66 функциональным названиям должностей³⁹. Для выполнения многих функций используются одни и те же роли, и было обнаружено три пользователя с 39, 23 или 20 «пользовательскими ролями»⁴⁰.

Рисунок II.VIII

Взаимосвязи между функциональными названиями должностей, учетными записями пользователей и пользовательскими ролями



Источник: Комиссия ревизоров.

306. В этом контексте обеспечение того, чтобы каждый сотрудник имел соответствующие права, представляется особенно сложной задачей, когда речь идет о внутренних изменениях должности. Когда сотрудник назначается на новую должность или получает новые функции, права пользователя должны быть соответствующим образом обновлены. Руководитель или начальник секции должен убедиться, что сотрудник был лишен всех своих ролей, когда он перестал работать в данной секции⁴¹. Однако не было выявлено никаких эффективных встроенных средств контроля, а также не внедрен официально закрепленный процесс, гарантирующий, что пользователи, переходящие из одной структуры в другую, лишаются своих прежних ролей. В конечном итоге, предоставление и

³⁹ Эта роль предусматривает:

- а) утверждение документов по целевым средствам, предварительное резервирование средств, окончательное резервирование средств, блокирование средств и соответствующие корректировки стоимости;
- б) аннулирование вышеупомянутых документов, когда остатки средств более не требуются или в соответствии с Финансовыми положениями и правилами.

⁴⁰ Иногда одна и та же «пользовательская роль» также приписывается разным структурным подразделениям.

⁴¹ Как указано в интранете Организации Объединенных Наций iSeek на веб-странице “need a role”. См. https://iseek.un.org/departmental_page/addmodifydelete-user.

лишение доступа для пользователей зависит от сотрудника связи по вопросам безопасности.

307. В течение 2021/22 финансового года в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления 276 учетных записей пользователей были изменены без проведения официальной проверки прав доступа.

Процесс проверки доступа пользователей

308. Проводится несколько проверок доступа пользователей. Раз в два месяца готовится отчет с указанием неактивных учетных записей пользователей. Проводится постоянный мониторинг доступа пользователей и регулярный пересмотр ролей, требующих делегирования полномочий. Кроме того, ежеквартально сотрудник связи по вопросам безопасности проводит проверку доступа пользователей на основе отчетной таблицы о разделении обязанностей, автоматически составляемой системой «Умоджа». Сотрудник связи по вопросам безопасности в сотрудничестве с руководителем/начальником секции (или доверенным лицом) рассматривает лишь случаи разночтений в разделении обязанностей.

309. Однако исчерпывающий качественный анализ доступа пользователей не проводится. Проверка соответствия между списком сотрудников и их функциями и «пользовательскими ролями», извлеченными из системы, а также проверка соблюдения принципа наименьших привилегий⁴² как передовой практики не проводится. Основной риск заключается в том, что пользователи могут иметь неправомерный доступ к системе «Умоджа», что поставит под угрозу целостность критически важных данных (их изменение или удаление).

310. Хотя нынешний процесс проверки доступа выявляет разночтения в разделении обязанностей, пользователи с излишними функциональными привилегиями не проверяются. Комиссия считает, что качественные проверки доступа пользователей (учетных записей пользователей и пользовательских ролей) должны проводиться не реже одного раза в год. Комиссия считает, что существует также риск того, что при смене должности сотрудники могут злоупотреблять своими прежними правами, которые не были отменены.

311. Комиссия рекомендует администрации не реже одного раза в год проводить качественный анализ всех учетных записей пользователей и пользовательских ролей в «Умодже», предоставленных в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления. Этот анализ должен включать внесение необходимых изменений в учетные записи пользователей и их аннулирование, с тем чтобы избежать наличия активных учетных записей с унаследованными привилегиями.

312. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

3. Управление цепью снабжения

3.1 Планирование спроса и выбор источников поставок

313. В настоящее время администрация внедряет новый цифровой инструмент для планирования сквозной цепи своего снабжения. Однако качество данных, вводимых в систему, остается одним из ключевых вопросов, независимо от того, насколько совершенным является новое программное обеспечение, и этот

⁴² Принцип наименьших привилегий — это концепция информационной безопасности, согласно которой пользователь или организация должны иметь доступ только к определенным данным, ресурсам и приложениям, необходимым для выполнения поставленной задачи, и не более того.

вопрос требует более пристального внимания. Кроме того, для оценки и повышения эффективности этого процесса планирования необходимо определить и отслеживать соответствующие показатели деятельности. Некоторые схемы управления, такие как крупные закупки в конце года или накопление излишних запасов в миротворческих миссиях, говорят о том, что еще есть возможности для улучшения планирования спроса и выбора источников поставок.

314. Планирование спроса и выбор источников поставок необходимы для эффективного функционирования всей цепи снабжения. Это включает прогнозирование спроса на товары и услуги и планирование процессов их выбора, закупки и поставки с соблюдением установленных сроков и с наименьшими затратами. Если процесс планирования закупок будет полностью отлажен и должным образом реализован, он может принести множество выгод, включая точное определение потребностей каждого подразделения, более эффективное управление запасами в масштабах всего Секретариата, сокращение избыточных закупок и запасов, точное обобщение потребностей для достижения эффекта масштаба и упорядочение закупочной деятельности.

315. Секретариат предпринял важные шаги для обеспечения качества планирования спроса и выбора источников поставок. Внедрение процесса управления цепью снабжения в 2015 году позволило разработать сквозную цепь снабжения, включая планирование. Начиная с 2018/19 года Секретариат также разработал веб-инструмент планирования, позволяющий миротворческим структурам представлять в Центральные учреждения свои планы спроса.

316. Однако в недавнем докладе о ревизии деятельности по планированию спроса и выбору источников поставок в миротворческих операциях (A/76/595) Управление служб внутреннего надзора пришло к выводу, что многие цели, поставленные перед этой схемой, еще не достигнуты, в основном из-за неточных данных в планах спроса и выбора источников поставок. На основе проверок, проведенных в период с 2018 по 2020 год, УСВН установило, что неточные данные инвентаризации, недостаточная детализация планов спроса, плохое использование «идентификационных кодов товаров» и недостаточная подготовка персонала в вопросах ввода данных могут иногда по-прежнему приводить к накоплению излишних запасов и большим закупкам в конце года⁴³.

317. Хотя некоторые вопросы, по мнению Комиссии менее значимые, были решены, например, определение потребностей в обучении пользователей, отвечающих за определение и ввод данных, связанных с требованиями оценки спроса, такое обучение необходимо продолжать в течение длительного времени, учитывая высокую текучесть кадров на местах.

318. Внедрение планирования спроса в новой системе является многообещающим, но улучшения по-прежнему необходимы. Если предыдущая система «DAP» представляла собой, по сути, усовершенствованную таблицу Excel без встроенных средств контроля, то новый инструмент планирования цепи снабжения, внедренный в рамках дополнительной очереди 2 системы «Умоджа», обеспечивает механизм, с помощью которого данные с очень точной детализацией автоматически генерируются исходя из прошлого потребления, а заказы на поставку автоматически сопоставляются с уровнем запасов и другой соответствующей информацией для определения валового и чистого спроса. Однако выгоды от использования инструмента планирования цепи снабжения будут проявляться лишь постепенно. Была повышена детализация: если предыдущий инструмент планирования обрабатывал 28 000 наименований продукции, то в

⁴³ Доклады Управления служб внутреннего надзора №№ 2020/059, 2021/007, 2021/010, 2021/036, 2021/028, 2021/024 и 2020/061.

дополнительной очереди 2 системы «Умоджа» этот показатель увеличился более чем в два раза и составляет около 65 000 наименований. Однако общее качество данных по-прежнему требуется значительно увеличить; остаются нерешенными и другие важные вопросы, такие как необходимость проведения должного количественного и качественного анализа установленной методологии в рамках системы управления эффективностью цепи снабжения для проверки точности планов спроса миссий, а также для анализа отклонений в конце запланированного периода для выявления возможных улучшений. Даже если можно отметить некоторый прогресс, все равно необходимы улучшения в соответствии с основными рекомендациями УСВН 2021 года.

319. Значительная часть трудностей в процедуре планирования спроса обусловлена низким качеством данных в операциях по поддержанию мира. Например, в протоколе проведенного в июле 2022 года совещания, посвященного комплексному планированию рабочих процессов в ВСООНК, содержатся недостоверные данные о пайках. До тех пор, пока эта проблема сохраняется, Организация не сможет в полной мере воспользоваться преимуществами новых инструментов планирования. С учетом принципа делегирования полномочий Управление цепей снабжения считает, что полевые миссии, играющие роль «первой линии защиты», несут основную ответственность за предоставление точных данных. Тем не менее, Управление не предприняло достаточных усилий для проверки и повышения качества данных, как того требует его роль «второй линии защиты». Хотя существует отчетность по «ежемесячной проверке качества данных», она в основном касается оценки данных по таким видам деятельности, как прибытие или выбытие оборудования. Она все еще далека от потребностей контроля за такими важными аспектами качества, как обеспечение того, чтобы идентификационный код товара точно отражал номер и характер каждого материала (детальность), проверка правильности классификации (сегмент, группа, класс и товар) всех материалов или проверка любых расхождений между физическим количеством и данными в «Умодже».

320. У администрации есть планы решения этой проблемы качества данных, которое в значительной степени зависит от качества данных с мест, но эти планы еще предстоит доработать и реализовать.

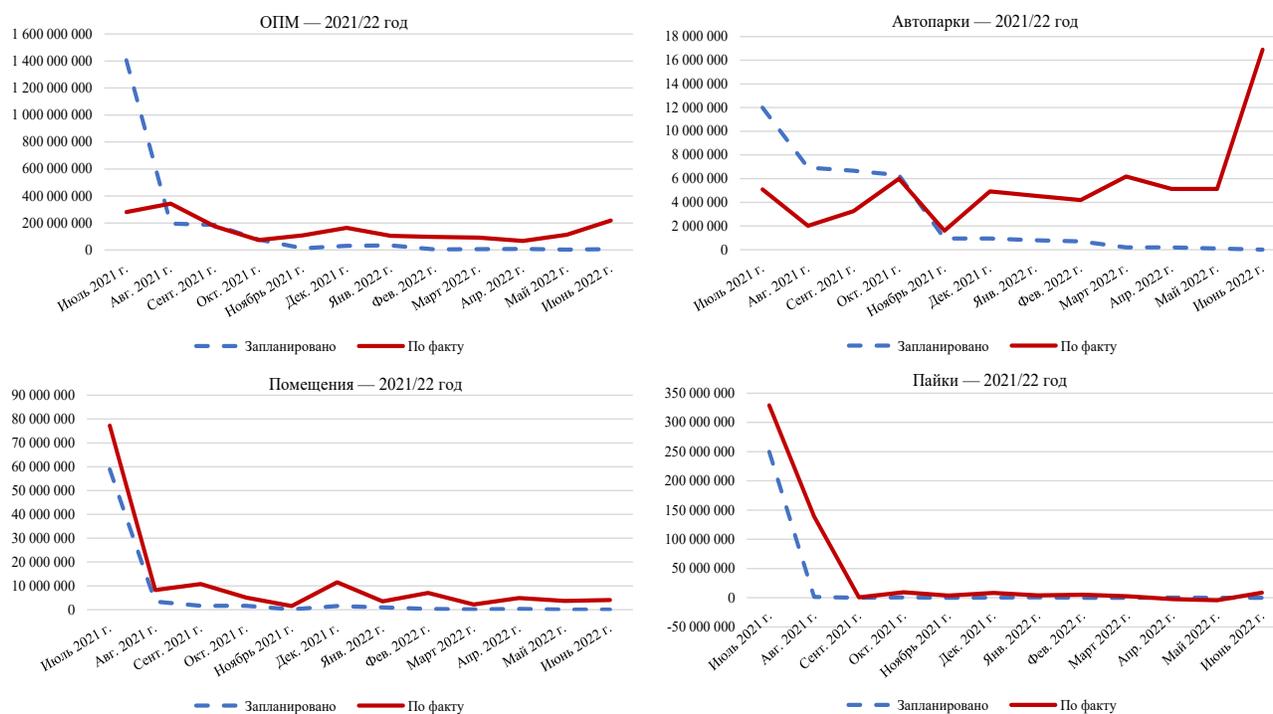
321. Показатели деятельности, позволяющие отслеживать качество планирования спроса, используются недостаточно. В системе управления эффективностью цепи снабжения Управления цепей снабжения представлены шесть ключевых стратегических показателей для оценки планирования спроса. Эти ключевые показатели деятельности представляются базовыми и обоснованными и могут помочь сформировать общее представление о точности и полноте планов спроса, а также выявить новые возможные источники поставок. Однако, в частности из-за внедрения инструмента планирования цепи снабжения в «Умодже», эти показатели пока фактически не используются. Целевые значения не установлены, и расчет показателей не производился. В результате качество планирования спроса до сих пор отслеживается неэффективно. Управление решило пересмотреть эти ключевые показатели деятельности в контексте внедрения инструмента планирования цепи снабжения в системе «Умоджа».

322. Комиссия более внимательно рассмотрела один из ключевых показателей деятельности, а именно «закупочную деятельность по кварталам». Ее цель заключалась в том, чтобы сравнить план спроса с фактическими показателями его исполнения в течение финансового года. Результаты за 2021/22 год показывают, что в целом фактические показатели закупок были значительно ниже запланированных в начале периода (примерно в пять раз ниже, чем в планах спроса, в июле) и значительно выше показателей в планах спроса в конце финансового

года (в 40 раз выше, чем в июне). Общий объем потребления за весь год также, как представляется, значительно выше первоначально запланированного, в частности, по категории автопарков (+30 млн долл. США). В данном случае крупные закупки в конце года ставят под сомнение надежность планов спроса.

Рисунок П.IX

Фактическое потребление по сравнению с запланированным по миротворческой деятельности в целом и по категориям автопарков, пайков и помещений — 2021/22 финансовый год



Источник: Комиссия ревизоров на основе данных, представленных администрацией.

323. Комиссия считает, что эти вопросы, касающиеся качества данных и мониторинга результатов, должны быть решены незамедлительно. Существует риск ввода в систему ненадежных данных, что в отсутствие эффективного контроля качества данных может поставить под угрозу эффективность всего процесса планирования спроса. Управление цепей снабжения пока не в состоянии оценить, является ли планирование спроса и выбор источников поставок эффективным процессом, поскольку отсутствуют показатели эффективности и мониторинг результатов. Признавая, что полевые миссии в их роли «первой линии защиты» несут главную ответственность за предоставление точных данных, Комиссия убеждена, что Департамент оперативной поддержки в качестве «второй линии защиты» должен сыграть ключевую роль в улучшении проверки качества данных.

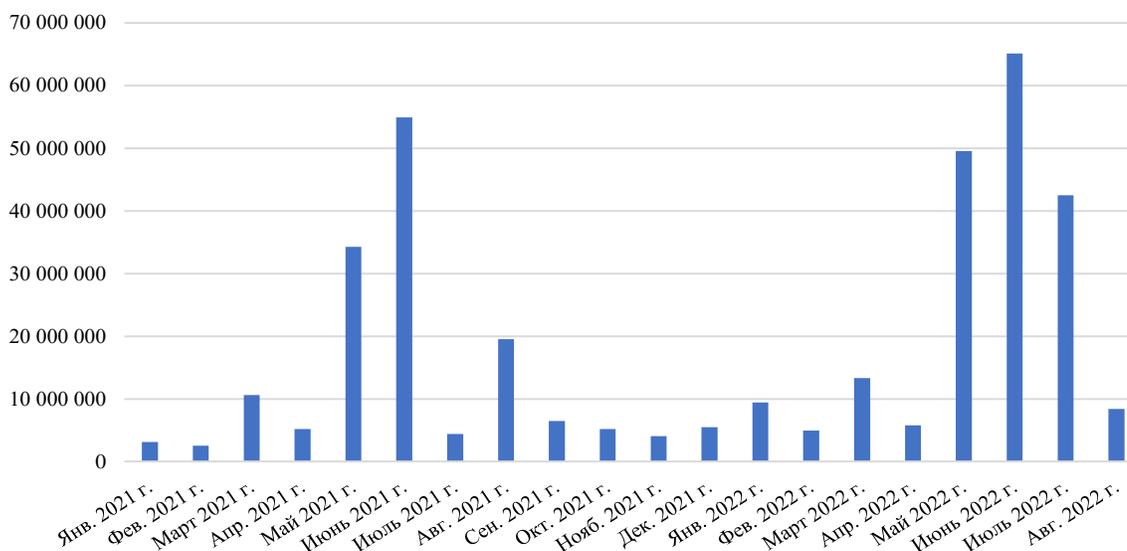
324. Комиссия рекомендует администрации усилить контроль над качеством данных, вводимых в цифровой инструмент планирования поставок, в том числе путем доведения до сведения миссий возможных проблем с качеством данных и сотрудничества с ними в целях их решения, особенно в отношении описаний товаров и запасов.

325. Комиссия также рекомендует администрации пересмотреть ключевые показатели эффективности планирования спроса, установить цели, которые должны быть достигнуты, и обеспечить контроль за достижением результатов.

326. Администрация согласилась с этими рекомендациями и выразила мнение о том, что полевые миссии несут главную ответственность за разработку точных планов спроса, что роль Управления цепей снабжения заключается скорее в предоставлении рекомендаций миссиям, чем в организации и контроле надлежащей проверки качества данных, и что данные о работе цепи снабжения формируются на основе информации, полученной в ходе системных операций, осуществляемых подразделениями при выполнении своих управленческих обязанностей в рамках текущей деятельности. Тем не менее Комиссия сочла, что внедрение системы управления деятельностью путем взаимодействия с миссиями относится к сфере ответственности Управления, выступающего в качестве «второй линии защиты».

327. Некоторые схемы управления, такие как крупные закупки в конце года или накопление излишних запасов в одной из миротворческих миссий, говорят о том, что еще есть возможности для улучшения планирования спроса и выбора источников поставок. МИНУСКА является хорошим примером этого: в 2021/22 финансовом году объем закупок МИНУСКА (224 млн долл. США) составил лишь 61 процент от запланированной суммы (368 млн долл. США), хотя Миссия произвела массовые закупки в конце года, отклонившись от плана спроса и перераспределив часть своего бюджета на приобретение информационно-технического оборудования и транспортных средств, которые уже имелись в избытке. Действительно, в последнем квартале финансового года было утверждено 309 заказов на поставку на сумму 121 млн долл. США; а в последний месяц финансового года было утверждено 175 заказов на поставку на сумму 65 млн долл. США. Кроме того, анализ заказов на поставку, утвержденных с января 2021 года по август 2022 года, показывает, что заказы, сделанные в последнем квартале 2021/22 финансового года, были на более значительную сумму, чем в соответствующий период предыдущего года, что свидетельствует об ухудшении ситуации с закупками в конце года.

Рисунок П.Х
Стоимость заказов на поставку, сделанных МИНУСКА с января 2021 года по август 2022 года
 (В долл. США)



Источник: Комиссия ревизоров на основе данных, представленных администрацией.

328. В связи с крупными закупками в конце года возникает вопрос о том, были ли эти расходы необходимыми или же такие закупки совершались, чтобы истратить неизрасходованные бюджетные средства в конце финансового года. Такой подход также может увеличить риск поспешных закупок и, как следствие, приобретения товаров по менее конкурентным ценам. Руководство объяснило, что большая часть закупок в конце года приходится на спотовые закупки топлива в условиях топливного кризиса, на которые в последнем квартале было израсходовано 36,5 млн долл. США. Однако МИНУСКА также перенаправила ресурсы на закупку вычислительных устройств и транспортных средств, которые и так были в избытке.

329. Действительно, анализ прогнозируемых запасов информационно-технического оборудования показывает, что общее количество вычислительных устройств составляет 4215 единиц, в то время как согласно инвентарной ведомости по состоянию на 30 июня 2022 года общее количество вычислительных устройств составляло 6225 единиц, то есть превышало прогнозируемые запасы на 2010 единиц. Однако 25 июня 2022 года миссия закупила еще 900 ноутбуков, 900 док-станций и 500 мониторов на общую сумму 1,4 млн долл. США, из которых 0,9 млн долл. США были переведены из бюджетных средств на воздушные операции.

330. Также было отмечено, что по состоянию на 30 июня 2022 года в пользовании находилось 788 ЛПА, что на 72 автомобиля больше, чем стандартное количество ЛПА (716) в соответствии с Руководством по стандартным расходам и коэффициентам, и на 79 больше, чем предложенное количество ЛПВ (709 автомобилей в предлагаемом бюджете на 2021/22 финансовый год). В 2021/22 финансовом году в бюджете было утверждено 0,8 млн долл. США на приобретение транспортных средств, но общая сумма расходов в итоге составила 5,4 млн долл. США, включая 1,0 млн долл. США в связи с приобретением 47 ЛПА в результате передислокации.

3.2 Категорийное управление

331. В сфере закупок категорийное управление может быть эффективным подходом к совершенствованию функционирования цепи снабжения, и Комиссия отмечает приверженность Секретариата реализации такой концепции. Однако по состоянию на октябрь 2022 года еще предстояло проделать значительную работу: не все стратегии, относящиеся к каждой категории, были определены; составление плана действий в некоторых случаях было отложено или не завершено; первоначальные амбициозные задачи иногда сокращались; и взятие миссиями на себя полной ответственности еще предстоит доказать. Поэтому необходимо усилить контроль со стороны Департамента оперативной поддержки.

332. В мае 2019 года Секретариат представил новую концепцию категорийного управления в качестве одного из основных элементов стратегии управления цепью комплексного снабжения. Согласно пункту 2.1.3 Руководства по закупкам, такое управление «предполагает системный подход к управлению этими товарами и услугами при гораздо более глубоком понимании потребностей клиентов, а также конкретных рынков поставщиков», целью которого является «повышение уровня эффективности, динамизма и рентабельности процессов приобретения и поставки товаров и услуг, а также разработка новаторских решений для клиентов»⁴⁴. Ключевым элементом категорийного управления является разделение деятельности, связанной с управлением цепью снабжения, на обособленные категории товаров и услуг. 13 января 2022 года Управление цепей снабжения опубликовало пересмотренный список из 40 категорий товаров и услуг, составленный в результате детального анализа. Эти 40 категорий охватывают весь спектр товаров и услуг, закупаемых Организацией Объединенных Наций.

333. Однако по состоянию на октябрь 2022 года девять категорий, на которые приходилось 25 процентов (432 млн долл. США) всех миротворческих закупок в 2021 году, не имели разработанной для них стратегии, которая позволила бы привести в действие концепцию категорийного управления. Это касается как незначительных по расходам категорий, таких как конференционное обслуживание и канцелярские товары (7,8 млн долл. США в 2021 году) и профессиональные услуги (1,9 млн долл. США в 2021 году), так и крупных категорий, таких как коммерческие авиаперевозки (324,0 млн долл. США в 2021 году) и аренда недвижимости (33,2 млн долл. США в 2021 году). По мнению администрации, лишь 2 стратегии для категорий, на которые приходится 5 процентов от общих средних расходов, могут оставаться в разработке на конец 2022 года.

Краткое напоминание о ключевых понятиях: «категория», «идентификационный код товара», «стратегический план действий» и «инициатива»

Категорийное управление призвано повысить эффективность закупочной деятельности путем разработки стратегий. Предусматривается два основных этапа:

1. Создание «категорий», в рамках которых классифицируются различные товары и услуги, приобретаемые организацией. Каждый товар или услуга точно идентифицируется с помощью уникального идентификатора, известного как «идентификационный код товара»⁴⁵.

⁴⁴ URL: www.un.org/Depts/ptd/about-us/procurement-manual.

⁴⁵ Каждый материал или услуга обозначаются с помощью уникального идентификатора или идентификационного кода товара (номер) с сопроводительным описанием (краткое описание до 40 знаков и длинное описание). Это обозначение предметов снабжения

Категории помогают однозначно определить общие характеристики этих товаров и услуг, и поэтому каждый идентификационный код товара привязан к той или иной категории.

2. Разработка рабочими группами «стратегий» для каждой категории. Эти стратегии основаны на планах действий, состоящих из ряда «инициатив». Инициативы представляют собой решения или инструменты (например, новые модели контрактов), которые призваны улучшить методы управления закупками в организации, повышая эффективность выбора источников и поставки товаров и услуг.

334. Использование идентификационных кодов товаров еще не является регулярной практикой. Это было легко, когда категория включала ограниченное число четко идентифицированных предметов (например, пайки, транспортные средства). Однако для эксплуатации помещений процесс разделения того, что раньше относилось к инженерной сфере, оказался более сложным, особенно в отношении других категорий, таких как проектирование и строительство. В этом контексте некоторые идентификационные коды товаров все еще могут поменять категорию. Пересмотр таких кодов рассматривается как непрерывный процесс.

335. Комиссия проанализировала три категории закупок, которые почти исключительно или в значительной степени связаны с миротворческой деятельностью: пайки (260 млн долл. США в 2021 году, включая 258 млн долл. США для операций по поддержанию мира (стратегия утверждена в июле 2021 года)); автопарки (13 000 транспортных средств, 54 млн долл. США, израсходованных в 2021 году на принадлежащее Организации Объединенных Наций имущество, почти исключительно для операций по поддержанию мира (стратегия утверждена в ноябре 2021 года)); и эксплуатация помещений (169 млн долл. США, израсходованных в 2021 году, включая 79 млн долл. США на операции по поддержанию мира (стратегия утверждена в декабре 2020 года)).

336. Стратегии для этих трех категорий были разработаны в соответствии с элементами, предусмотренными в Руководстве по закупкам. Они были разработаны многофункциональными группами и основаны на тщательном и конкретном анализе рынков закупок и потребностей конечных пользователей. Этот анализ позволил сформулировать долгосрочные действия, которые были оценены, расставлены по приоритетам и сведены в реалистичные планы действий с оговоренными сроками. Эти усилия впервые позволили Секретариату глубоко и всесторонне изучить основные категории своих расходов и действий по улучшению своей стратегической позиции в качестве покупателя. Благодаря эффективной коллективной работе и возложению ответственности за планы действий на руководителей Управления цепей снабжения руководство Центральных учреждений создало благоприятные условия для реализации этих стратегий. Также были организованы мероприятия для поощрения групп, показавших наилучшие результаты.

337. Для выполнения плана средне- и долгосрочных действий требуется от трех до пяти лет. Во всех трех случаях группы по разработке категорий остаются участниками процесса и продолжают добиваться прогресса в реализации намеченных действий, но решения по реализации многих из них были либо отложены, либо выполнены не полностью, либо не выполнены вовсе.

используется в рамках всей цепи снабжения с таким уровнем детализации, который требуется на каждом этапе процесса организации работы цепи снабжения.

338. Для оценки прогресса доступна лишь та информация, которая предоставляется системой отслеживания внедрения категорийного управления. По состоянию на октябрь 2022 года из 415 осуществлявшихся по всем 3 категориям инициатив были реализованы лишь 54, 146 продолжали осуществляться, 6 были отложены, 3 прекращены и 206 не имели никакого статуса. Эта информация не была доведена до сведения всех заинтересованных сторон, поскольку администрация не считает ее полностью достоверной.

339. Что касается пайков, то 4 из 15 инициатив были реализованы. В тех случаях, когда работа продолжается, средняя задержка составляет пять месяцев. Одной из особо важных инициатив, которая с самого начала была определена как требующая «больших усилий», т. е. дополнительных знаний и ресурсов, была оценка пайков из расчета 4500 калорий на военнослужащего в день. Спустя более чем год после утверждения стратегии странам, предоставляющим войска, было предложено принять участие в деятельности рабочей группы, занимающейся этим вопросом (по состоянию на октябрь 2022 года она еще не начала свою работу), в состав которой также должны войти специалисты по питанию. Эта значительная задержка может повлиять на первоначально установленный срок — декабрь 2023 года. Другим примером является аномально долгое утверждение категории без внесения каких-либо изменений ответственным сотрудником по вопросам работы с поставщиками (почти семь месяцев), из-за чего группа перестала уделять данной категории первоочередное внимание. В области эксплуатации помещений была полностью реализована лишь одна инициатива. Для этой категории основная идея стратегии заключается в переходе от внутренней модели к модели внешнего подряда. Однако пандемия COVID-19, кризис на Украине и стремительный рост цен на фрахт позволяют предположить, что в большем числе случаев, чем планировалось изначально, внутреннее решение может оказаться лучшим выбором. Как следствие, появится необходимость в том, чтобы группа по категориям разработала новые инструменты для поддержки полевых миссий, такие как шаблоны контрактов, руководства по оценке преимуществ и недостатков моделей внутреннего и внешнего подряда, оценка финансовой выгоды, средства для эффективного контроля за выполнением контрактов и т. д. Поскольку эта категория не является стратегической, каждая миссия или структурное подразделение по-прежнему вправе выбирать решение, которое они считают подходящим.

340. В контексте делегирования миссиям полномочий в отношении нестратегических товаров и услуг некоторые действия в рамках планов ограничиваются разработкой инструментов (например, шаблонов контрактов или пересмотренных показателей), которые будут внедрены ими на втором этапе. Однако эти новые обязанности миссий не были должным образом подкреплены мерами поддержки. Поскольку планы действий реализуются медленно, этот второй этап едва начался. Может пройти еще несколько лет, прежде чем стратегия категорийного управления начнет приносить ожидаемые от нее эффективные результаты на местах с реализацией всех инициатив на этом уровне.

341. Амбициозные цели, поставленные перед категорийным управлением, иногда снижаются, когда дело доходит до составления подробных планов действий, и еще больше снижаются, если инициативы не доводятся до конца. Что касается стратегии по автопаркам, то основным действием для достижения цели устойчивости является заключение контракта на приобретение гибридных автомобилей. Однако план охватывает далеко не весь спектр транспортных средств (контракт будет факультативным и не охватит 46 процентов парка: грузовики, бронетехнику, инженерное оборудование и т. д.) и не все возможные действия (включая замену старых загрязняющих автомобилей, сокращение парка или каталитиз выхлопных газов). Что касается безопасности дорожного движения, то

единственным ключевым действием является замена 20-летней системы Carlog (системы мониторинга водителей).

342. В некоторых случаях в смете предусматривались недостаточные средства для реализации планов действий. При выработке стратегии не были ни четко оценены, ни согласованы кадровые, финансовые и информационно-технологические потребности для выполнения каждого действия. В результате выполнение некоторых действий было отложено.

343. Что касается пайков, то, хотя ни одна из инициатив не была отменена, реализация 3 из 15 инициатив была приостановлена, в том числе таких важных, как улучшение складской приемки (в соответствии с контрактами на условиях «под ключ», используемыми для закупки пайков, поставщики отвечают за хранение, и поэтому необходима система складской приемки), контроль активов и пересмотр запасов боевых пайков (уровень этих запасов оказывает важное влияние на расходы Организации в этой области). Причины, приведенные администрацией, такие как трудности с набором специалистов или другие приоритетные цели, поставленные перед группами, должны были привести к переоценке времени и ресурсов, выделенных на эти действия.

344. Там, где это целесообразно, долгосрочные действия должны предусматривать достижение промежуточных целей для оценки достигнутого прогресса. Что касается автопарков, то реализация инициативы по замене Carlog должна быть завершена в декабре 2024 года без установления каких-либо промежуточных этапов.

345. Кроме того, реализация инициатив в рамках стратегий не предусматривает количественных показателей ожидаемых выгод (затраты-выгоды, удовлетворенность клиентов, более высокое качество и т. д.), которые можно оценить. Например, первой «быстрой победой» в реализации стратегии в категории автопарков является пересмотр критериев замены транспортных средств на основе экономического анализа жизненного цикла, проведенного совместно с клиентами. Основными ожидаемыми выгодами являются улучшение отношений с клиентами, повышение показателей пробега и увеличение остаточной стоимости. Для определения целевых показателей в этих областях или для измерения результатов какие-либо данные отсутствуют.

346. Комиссия считает, что разработка всех стратегий по 40 категориям должна быть завершена в ближайшее время. Отмечено наличие отложенных, отсроченных, ожидающих рассмотрения или нереализованных действий, а первоначальные амбициозные цели в ряде случаев могут быть снижены.

347. Комиссия также считает, что для успешного осуществления инициативы по категорийному управлению потребуются эффективное сотрудничество с миротворческими миссиями. До сих пор это осуществлялось в основном с помощью рабочих групп, которые отвечали за координацию выполнения планов действий на уровне Централных учреждений. Теперь задача состоит в том, чтобы внедрить эти инициативы на местах и обеспечить их использование с отдачей для Организации. Существует риск неполного выполнения планов действий, если они не будут приоритетными для миротворческих миссий и не будут в достаточной степени контролироваться Центральными учреждениями. Такое отсутствие надзора не соответствует обязанностям Централных учреждений как «второй линии защиты» по мониторингу и анализу оперативного управления.

348. Необходимо внедрить эффективную систему подотчетности для строгого контроля за выполнением планов действий с использованием ключевых показателей деятельности. До сих пор показатели, относящиеся к преимуществам стратегии категорийного управления, не были официально определены и не

использовались. После их утверждения следует также установить целевые значения для оценки результатов каждого действия. Департамент оперативной поддержки должен отслеживать прогресс, достигнутый в реализации стратегии категорийного управления, с помощью таких показателей. Для этого необходимо проверять соблюдение графика и, в целом, тщательно анализировать отклонения от стратегии, которые могут поставить под угрозу первоначальные амбициозные цели. Когда это необходимо, решение о пересмотре стратегии также должно приниматься после тесных консультаций с миротворческими миссиями.

349. Комиссия рекомендует администрации завершить разработку стратегий для девяти оставшихся категорий закупок.

350. Комиссия также рекомендует администрации установить для каждой стратегии соответствующие этапы реализации и показатели эффективности, чтобы отслеживать результаты и принимать необходимые меры на уровне Департамента оперативной поддержки и после тесных консультаций с миротворческими миссиями.

351. Администрация согласилась с этими рекомендациями.

3.3 Списание и выбытие активов в миротворческих миссиях

352. Управление списанием и выбытием должно быть ориентировано на более полное возмещение остаточной стоимости.

353. Руководство по управлению имуществом для миротворческих миссий содержит инструкции по списанию и выбытию активов, когда они излишни, не пригодны к использованию, устарели или обесценились.

354. В некоторых случаях процесс выбытия активов является неудовлетворительным и не соответствует процедуре продажи, определенной в Руководстве по закупкам. В ЮНСОС, например, несоответствие положениям, касающимся необходимого числа участников торгов, а также открытости, справедливости и прозрачности, могло иметь негативные финансовые последствия для Отделения: в 2021/22 финансовом году было утилизировано 422 единицы имущества чистой стоимостью 1,76 млн долл. США, а соответствующий доход от продаж составил лишь 16 331 долл. США (0,9 процента).

355. В других ситуациях миссии прилагают усилия для использования некоторых активов после окончания ожидаемого срока их службы, поскольку те находятся в хорошем состоянии. С одной стороны, Комиссия признает, что такая передовая практика способствует повышению эффективности. Например, в МООНСДРК две трети автомобилей используются сверх ожидаемого срока службы (6 лет), а треть из них — вдвое дольше этого срока (12 лет). С другой стороны, Комиссия считает, что управление выбытием этих активов остается проблематичным. Действительно, при такой системе значительная часть основных средств имеет нулевую балансовую стоимость (60 процентов зарегистрированных активов). Когда Миссия решает избавиться от них, они передаются на упрощенную процедуру оценки, а не в Местный комитет по контролю за имуществом⁴⁶. Неформальная экономическая оценка их ремонта/передачи или продажи/пожертвования не способствует возврату средств, поскольку стоимость товара оценивается как нулевая.

⁴⁶ Местный комитет по контролю за имуществом отвечает в рамках миссии за подготовку рекомендаций по списанию и выбытию активов чистой стоимостью свыше 3000 долл. США (см. Property Management Manual for United Nations peacekeeping missions and missions administered by the Department of Peace Operations и последующие типовые регламенты МООНСДРК).

3.4 Просроченные лекарства в миротворческих миссиях

356. При обеспечении лекарствами и предметами медицинского назначения требуется более строгий контроль за сроком их годности, поскольку отсутствие такового может непосредственно сказаться на здоровье персонала.

357. Подотчетность перед миротворцами является одним из семи системных приоритетов программы действий Генерального секретаря по поддержанию мира на 2021–2023 годы («Действия в поддержку миротворчества плюс»). Секретариат подчеркивает, что надежное медицинское обеспечение всех миротворцев оказывает экспоненциально положительное влияние на деятельность Организации в целом. В главе 12 Руководства по медицинскому обеспечению полевых миссий Организации Объединенных Наций говорится, что ограниченный срок годности некоторых медицинских препаратов требует жесткого контроля над запасами для обеспечения эффективности поставок и минимизации отходов.

358. Сохраняются некоторые недостатки в обеспечении лекарствами и предметами медицинского назначения. Например, в МООНСЦА срок годности различных категорий лекарств на общую сумму в 73 914 долл. США истек, но по состоянию на сентябрь 2022 года они все еще оставались на складе. Для некоторых категорий лекарств на складе не было замены, поскольку закупки не были произведены из-за отсутствия идентификации и утилизации. В ЮНИСФА срок годности ряда важных медицинских препаратов, включая кровь и наборы для экспресс-тестов, истек. ЮНСОС столкнулась с нехваткой лекарств и расходных предметов снабжения, например, наркотических средств и контролируемых препаратов, используемых в качестве обезболивающих средств. Физическая проверка на центральном медицинском складе в МООНЮС показала, что справочные записи были иногда перепутаны или указанное количество было неточным. Срок годности некоторых препаратов истек в 2017 году, и они действительно числились в списанных запасах, но официальная утилизация так и не была произведена. После проведения проверки на месте ситуация была исправлена.

359. Эти недостатки в обеспечении лекарствами и предметами медицинского назначения приводят к ненужным расходам и должны быть устранены в соответствии с программой «Действия в поддержку миротворчества плюс»⁴⁷ и инструкциями администрации⁴⁸.

4. Прочие замечания по результатам ревизии

4.1 Ротация войск и персонала

360. Организация Объединенных Наций и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, подписывают меморандумы о взаимопонимании в отношении развертывания сформированных подразделений и их оборудования в миротворческих миссиях. Однако некоторые из основных стандартов, способствующих эффективности операций контингентов, ротации войск или официальной передачи полномочий, не всегда соблюдаются.

⁴⁷ Как указано в приоритетах плана «Действия в поддержку миростроительства плюс» на 2021–2023 годы (URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_background_paper.pdf): «Мы знаем, что надежное медицинское обеспечение всех миротворцев оказывает экспоненциально положительное влияние на наши операции в целом».

⁴⁸ В Руководстве по медицинскому обеспечению полевых миссий Организации Объединенных Наций (3-е изд.) говорится, что «непрерывность и последовательность поставок медицинских материалов особенно важны, учитывая вероятную нехватку эффективных местных ресурсов», а «план медицинского обеспечения... должен корректироваться не реже одного раза в год».

361. В соответствии с резолюцией 67/261 Генеральной Ассамблеи стандартный период ротации военнослужащих за счет Организации Объединенных Наций составляет 12 месяцев. Однако «установление обычного периода замены личного состава контингентов не ущемляет полномочия стран, предоставляющих войска, на принятие решения о периодичности замены личного состава их подразделений, развертываемых в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций» и «Генеральный секретарь может определять оперативные условия и потребности, при которых может возникнуть необходимость замены личного состава с периодичностью менее, чем в 12 месяцев».

362. В некоторых случаях, таких как МИНУСМА и МООНЮС, ротация миротворческих войск не проводилась в течение длительных периодов времени, в одном случае в течение почти трех лет. Следует обратить внимание на риск потери мотивации и личные проблемы, которые могут возникнуть в результате таких длительных периодов развертывания, поскольку продолжительные сроки службы могут создать серьезные трудности как для миротворцев, так и для миссий⁴⁹. Администрация сообщила, что проблема в МООНЮС была решена в декабре 2022 года.

363. Предоставление инструкций является общей и хорошей практикой во многих организациях, особенно в тех, которые занимаются кризисным регулированием (военными или гуманитарными операциями), и в тех случаях, когда наблюдается высокая текучесть кадров. Это также важный аспект работы системы внутреннего контроля, обычно оформленный в виде процедуры или руководства в рамках системы Организации Объединенных Наций, например, в системе координаторов-резидентов⁵⁰, в ВПП⁵¹ и т. д.

364. Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства совместно опубликовали в 2020 году политику в области управления знаниями и обучения в организации, которая определяет, что передаточные записки не являются, строго говоря, инструментом обучения, а призваны обеспечить устойчивость функционирования. Передаточные записки готовятся сотрудниками, которые собираются временно или навсегда покинуть свои должности. Эти заметки помогают их преемнику выполнять свои обязанности. Эта политика департаментов напрямую распространяется на военнослужащих, как подчеркивается в обзоре развертывания цифрового инструментария для миротворцев: в рамках вводного инструктажа, организуемого для нового персонала объединенными учебными центрами миссий, предусмотрен курс по управлению знаниями и обучению в организации. Он также будет включать ознакомление с передаточной запиской предыдущей ротации.

365. В СООННР типовой регламент для военного персонала предусматривает, что каждый убывающий офицер штаба и подразделения должен представить надлежащий отчет о передаче и принятии дел и программу действий. Программа и отчет должны быть представлены соответствующему руководителю. Анализ ротации персонала, проведенной в 2021/22 финансовом году, показал, что в 80 процентах случаев отчет о передаче или принятии дел не был представлен

⁴⁹ В концептуальной записке 2019:2 Международного форума по проблемам миротворческих операций упоминаются «случаи сексуальных проступков...», которые также являются результатом слабого руководства и отсутствия регулярной ротации войск и персонала». См. www.challengesforum.org/wp-content/uploads/2019/06/Policy-Brief-2019_2-Improving-the-military-effectiveness-and-proficiency-of-peacekeeping-operations_Alexandra-Novosseloff.pdf.

⁵⁰ См. «UNDG Guidance Note: Handover Note and End of Assignment Report for Resident Coordinators» (April 2013), URL: https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNDG-Guidance-Note_EoAR-and-HN_FINAL.pdf.

⁵¹ Country director handover overview, 2018.

соответствующему руководителю, а в 17 процентах случаев отчет вообще не был составлен.

366. Аналогичная ситуация наблюдается и в случае гражданского персонала, например, хотя состав старших руководителей ГЦО в последние годы существенно изменился, официальная передача дел не проводилась, за исключением одной должности — руководителя службы управления цепью снабжения.

4.2 Эксперимент с новым оборудованием в МООНЮС

367. МООНЮС подготовила новаторское предложение, предусматривающее использование нового усовершенствованного наземного транспортного средства. Это средство представляется необходимым для повышения мобильности сил и их способности действовать 12 месяцев в году в сложных условиях, однако необходимо найти устойчивое решение по обеспечению финансирования.

368. Мобильность является серьезной проблемой для МООНЮС, поскольку движение по дорогам серьезно ограничено в сезон дождей, использование барж может быть запрещено по соображениям безопасности, а большая часть вертолетного парка была законсервирована в сентябре 2022 года.

369. В этой связи в 2021/22 году Миссия приступила к использованию на экспериментальной основе усовершенствованного средства наземной мобильности. Цель заключалась в оценке пригодности транспортного средства (мобильной платформы), известного как усовершенствованный наземный мобильный вездеход, или SHERP. SHERP — это единственное в своем роде транспортное средство: легкий грузовик с очень большими колесами, что обеспечивает ему высокую проходимость, включая способность плавать и таким образом перемещаться по рекам или болотам. Он использовался ВПП в Южном Судане в качестве альтернативы воздушным перевозкам при доставке грузов в пункты назначения в отдаленных районах.

370. В марте 2021 года Миссия подписала с ВПП соглашение об уровне обслуживания, предусматривающее аренду 15 таких транспортных средств, предоставление новейших инструкций по их использованию и оказание административной поддержки. Первоначальная стоимость соглашения составила 524 698 долл. США, что не включает топливо, обслуживание и ремонт в течение первого года; соглашение было продлено до апреля 2023 года, а на следующий финансовый год выделено еще 550 000 долл. США.

371. В пехотном батальоне, где SHERP проходит испытания на месте, сотрудники Миссии подняли вопрос об ограниченных возможностях этого транспортного средства. Однако общий вывод по результатам испытания сводится к тому, что «эта платформа отвечает поставленной Специальным представителем Генерального секретаря цели обеспечить использование оборудования в течение 12 месяцев, что является важнейшей задачей, требующей от всех основных компонентов миссии поддержки в плане расширения программы посредством финансирования и выделения других ресурсов».

372. Повышение мобильности имеет решающее значение для создания благоприятной политической обстановки и обстановки в плане безопасности, поскольку в следующем году страна впервые после обретения независимости переходит в режим проведения выборов. Миссия испытывает трудности с выходом за рамки экспериментального этапа, пытаясь найти устойчивые источники финансирования для развертывания такого транспорта. Еще предстоит принять решение о замене недоиспользуемого оборудования из фактически принадлежащего контингентам имущества или отказе от него, чтобы компенсировать расходы на SHERP.

4.3 Транспортные средства и генераторы не всегда оборудованы датчиками для надлежащего контроля расхода топлива

373. Все транспортные средства и генераторы, находящиеся в распоряжении МИНУСМА, должны быть оборудованы одометрами, счетчиками моточасов или киловатт-часов, включая транспорт стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Однако более 15 процентов транспортных средств или генераторов стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, имеют неисправное измерительное оборудование и не могут предоставить такие данные.

374. По этому вопросу в действующих (с 2021 года) руководящих положениях о проверке и контроле использования принадлежащего контингентам имущества на местах и организации исполнения меморандума о взаимопонимании говорится следующее:

- странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, рекомендуется использовать генераторы со счетчиком моточасов; показания счетчика должны проверяться и записываться; а исправные генераторы без счетчиков моточасов или с неисправными счетчиками все равно должны относиться к категории надежных в эксплуатации с уточняющим замечанием;
- странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, рекомендуется ремонтировать или заменять неисправные одометры; показания одометра должны проверяться и сопоставляться с предыдущими показаниями, о которых сообщается в ежемесячном оперативном отчете; и любые транспортные средства без работающих одометров должны классифицироваться как надежные в эксплуатации с уточняющим замечанием.

375. Одним из последствий отсутствия официальных ограничений для контингентов, которые пренебрегают ремонтом их одометров, счетчиков моточасов или счетчиков кВт/ч, является то, что несколько сотен единиц техники в настоящее время используются, например в МООНСМА, без какой-либо возможности проверить их пробег или время эксплуатации.

4.4 Вакансии, длительное время остающиеся незаполненными

376. Вакансии, длительное время остающиеся незаполненными, являются постоянной проблемой в операциях по поддержанию мира. Комиссия уже поднимала этот вопрос в своем докладе за 2019/20 финансовый год, поскольку наличие таких вакансий может помешать достижению целей миссий.

377. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/295](#) вновь выразила озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей; постановила не упразднять штатные должности, которые на конец текущего отчетного периода оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока; и просила Генерального секретаря включить в его доклад о следующем бюджете предложения либо о сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении.

378. В своем докладе по ЮНИСФА ([A/75/822/Add.3](#)) Консультативный комитет «вновь выразил свою озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и вновь обратился к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей».

379. В ЮНСОС по состоянию на 30 июня 2022 года вакантными оставались 76 должностей из 583, утвержденных Генеральной Ассамблеей. Показатели доли вакантных должностей среди международных и национальных сотрудников составили 6 и 26 процентов, соответственно. Из 76 вакантных должностей 33 оставались вакантными в течение 24 месяцев и более, а самая продолжительная вакансия сохранялась в течение 60 месяцев.

380. Ситуация становится более сложной, когда вакантными являются должности старших руководителей, как, например, в МООНРЗС. По состоянию на 30 июня 2022 года по причине наличия 6 вакантных должностей международных сотрудников (категория специалистов и выше) доля вакансий составила 17 процентов. Пять должностей были заполнены временными сотрудниками на контрактах продолжительностью не более двух лет, как это предусмотрено правилами.

Е. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества

381. В соответствии с дополнительными обязанностями в Финансовых положениях и правилах, регулирующих проведение внешней ревизии, вопросы списания включены в перечень тем, которые должны отражаться в докладе ревизоров.

382. В этой связи администрация сообщила Комиссии, что в 2021/22 финансовом году были списаны активы на сумму 79,1 млн долл. США (65,7 млн долл. США в 2020/21 году). Из этих списанных сумм 62,3 млн долл. США относились к недвижимым активам (52,8 млн долл. США в 2020/21 году), 16,5 млн долл. США — к основным средствам (9,3 млн долл. США в 2020/21 году), 0,3 млн долл. США — к дебиторской задолженности и 0,02 млн долл. США — к денежным средствам (3,6 млн долл. США в 2020/21 году по последним двум статьям). На списанные недвижимые активы приходится почти 79 процентов от общей суммы — 62,3 млн долл. США. Две основные причины этих списаний, которые в основном касались ЮНАМИД, заключались в том, что их было нерентабельно восстанавливать (41,9 млн долл. США) или они были избыточными (16,5 млн долл. США). Списание оборудования объяснялось в основном наличием излишков на сумму 9,9 млн долл. США, а также ущербом от боевых действий, потерь и краж на сумму 3,4 млн долл. США (включая 2,8 млн долл. США в ЮНАМИД). Как показано в примечании 11 к финансовым ведомостям, запасы на сумму 5,8 млн долл. США были списаны, но не включены в отчет о списании, препровождаемый в соответствии с положением 6.5 Финансовых положений и правил. Поэтому следует учесть еще 5,8 млн долл. США, в результате чего общая сумма списаний составит 84,9 млн долл. США.

2. Выплаты ex gratia

383. Администрация сообщила Комиссии, что были произведены 2 выплаты ex gratia на сумму 3367,8 долл. США.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

384. В соответствии с МСА 240 Комиссия планирует свои проверки финансовых ведомостей таким образом, чтобы получить разумную уверенность в наличии или отсутствии неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, в том числе связанных со случаями мошенничества. Вместе с тем не следует полагаться на то, что в результате проведенной ею ревизии

финансовой деятельности будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

385. В течение рассматриваемого периода Канцелярия Контролера сообщила Комиссии о 8 случаях мошенничества⁵² на сумму 0,14 млн долл. США, а также о 119 случаях предполагаемого мошенничества на сумму 0,93 млн долл. США. Начиная с 2018/19 финансового года случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества отображаются отдельно. Данные за предыдущие годы приведены в таблице II.5 ниже. Сопоставление этих данных является сложной задачей, поскольку они зависят от того, как выявляются случаи мошенничества, и соответствующая сумма часто указывается как неизвестная. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами Комиссия включает в свой доклад перечень случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, представляемый администрацией.

Таблица II.5

Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества, о которых сообщается в операциях по поддержанию мира

Дата окончания периода	Мошенничество		Предполагаемое мошенничество	
	Количество случаев	Сумма (в млн долл. США)	Количество случаев	Сумма (в млн долл. США)
30 июня 2022 года	8	0,14	119	0,93
30 июня 2021 года	13	0,24	111	0,76
30 июня 2020 года	23	0,08	100	2,86
30 июня 2019 года	26	0,08	102	12,74
30 июня 2018 года	8	0,21	107	16,05

Источник: информация, предоставленная руководством.

Г. Выражение признательности

386. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам, Генеральному секретарю, заместителям Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления, операциям в пользу мира, оперативной поддержке и службам внутреннего надзора, Контролеру и их сотрудникам, а также персоналу миссий.

(Подпись) Кай Хоу
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Пьер Московичи
Первый председатель Счетной палаты Франции
(Главный ревизор)

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили

24 января 2023 года

⁵² В таблице, первоначально переданной Комиссии, было указано 9 случаев. Однако после дальнейшего обсуждения с администрацией один случай был исключен, поскольку он не был связан с мошенничеством.

Приложение I

Миссии, в которых проводилась проверка

Действующие операции по поддержанию мира

1. Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)
2. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА)
3. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА)
4. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)
5. Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР)
6. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК)
7. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)
8. Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА)
9. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)
10. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС)
11. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС)

Счета для специальных целей

1. Резервный фонд для операций по поддержанию мира
2. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН)
3. Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда (РЦОЭ)
4. Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира
5. Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам
6. Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность

Завершенные операции по поддержанию мира

1. Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ), деятельность завершена 31 декабря 2006 года
2. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ), деятельность завершена 31 декабря 2005 года

3. Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), деятельность завершена 20 мая 2005 года
4. Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН), деятельность завершена 6 октября 2003 года
5. Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), деятельность завершена 30 июня 2003 года
6. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ), деятельность завершена 15 мая 2000 года
7. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити (МООНПГ), Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ПМООНГ) и Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ), деятельность завершена 15 марта 2000 года
8. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), деятельность завершена 15 февраля 2000 года
9. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе (МНООНА) и Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА), деятельность завершена 26 февраля 1999 года
10. Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН), деятельность завершена 28 февраля 1999 года
11. Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) и Группа Организации Объединенных Наций по поддержке гражданской полиции (ГООНПП), деятельность завершена 15 октября и 30 ноября 1998 года
12. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ), деятельность завершена 30 сентября 1997 года
13. Миротворческие силы Организации Объединенных Наций (МСООН), деятельность завершена 30 июня 1997 года
14. Группа военных наблюдателей Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА), деятельность завершена 31 мая 1997 года
15. Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ), деятельность завершена 30 июня 1996 года
16. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда (МНООНУР), деятельность завершена 19 апреля 1996 года
17. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС), деятельность завершена 31 мая 1995 года
18. Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ), деятельность завершена 31 марта 1995 года
19. Операция Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ), деятельность завершена 3 марта 1995 года

20. Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже (ГВСООНК), деятельность завершена 15 ноября 1994 года
21. Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК), деятельность завершена 5 мая 1994 года
22. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), деятельность завершена 21 марта 1990 года
23. Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (ИИГВНООН), деятельность завершена 31 марта 1991 года
24. Специальный счет для Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН), деятельность завершена 30 июня 1967 года
25. Специальный счет для Операции Организации Объединенных Наций в Конго (ОНУК), деятельность завершена 30 июня 1964 года
26. Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), деятельность завершена 31 июля 2008 года
27. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), деятельность завершена 5 июня 2009 года
28. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), деятельность завершена 31 декабря 2010 года
29. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), деятельность завершена 9 июля 2011 года
30. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС), деятельность завершена 19 августа 2012 года
31. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), деятельность завершена 31 декабря 2012 года
32. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), деятельность завершена 30 июня 2017 года
33. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), деятельность завершена 30 марта 2018 года
34. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ)/Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), деятельность завершена 15 октября 2019 года¹

¹ 16 октября 2017 года МООНСГ была преобразована в МООНППГ.

Приложение II

Положение дел с выполнением нереализованных рекомендаций по состоянию на 30 июня 2022 года

1. Ниже приводится информация о положении дел с выполнением рекомендаций, вынесенных Комиссией за предыдущие пять отчетных периодов:

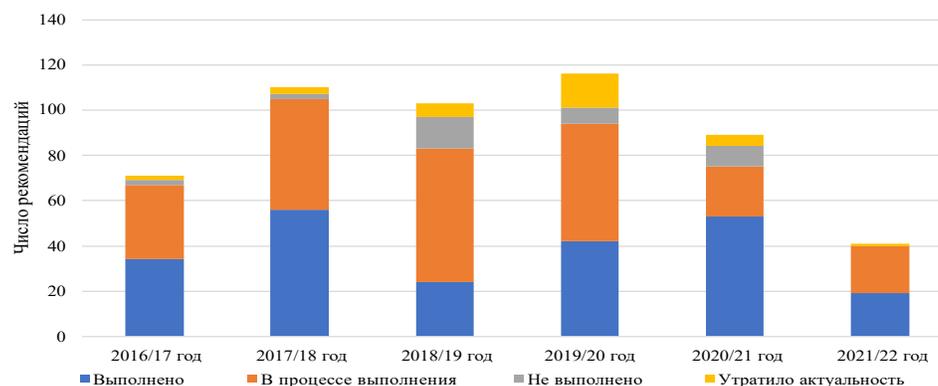
Положение дел с выполнением рекомендаций, вынесенных за предыдущие пять финансовых лет, по состоянию на 30 июня 2022 года

Год	Итого	Выполнено в полном объеме	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
2016/17	75	66	1	0	8
2017/18	52	34	7	0	11
2018/19	43	40	1	0	2
2019/20	30	23	4	0	3
2020/21	10	2	7	0	1
Всего	210	165	20	0	25

Источник: доклады Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Примечание: цифры отражают положение дел с выполнением рекомендаций на момент завершения работы над настоящим докладом.

Обзор показателей выполнения рекомендаций, 2016/17–2021/22 годы



Источник: доклады Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 2016/17 по 2021/22 год.

2. За период с 2016/17 по 2021/22 финансовый год средний показатель доли выполненных рекомендаций составил 44 процента. За тот же период находящиеся в процессе выполнения рекомендации составляли 45 процентов от общего числа рекомендаций; средний показатель доли рекомендаций, сочтенных невыполненными, составил 6 процентов, а средний показатель доли рекомендаций, сочтенных утратившими актуальность, составил 5 процентов.

3. В период с 2016/17 по 2020/21 финансовый год Комиссия вынесла в общей сложности 210 рекомендаций. В 2021/22 финансовом году было вынесено 16 новых рекомендаций.

4. Как отметила Комиссия, за период с 2016/17 по 2021/22 финансовый год 6 рекомендаций¹ оставались в процессе выполнения на протяжении более трех лет.

¹ Кроме того, остается невыполненной рекомендация, вынесенная в 2015/16 финансовом году.

Выполнение рекомендаций, вынесенных Комиссией (2016–2021 годы)

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
1.	2016	A/71/5 (Vol. II) , гл. II, п. 40	Комиссия повторяет свою рекомендацию о том, что администрации следует провести обзор сроков полезного использования полностью амортизированных активов, которые продолжают использоваться.	Сроки полезного использования всех активов, включая полностью амортизированные активы, являются частью срока полезного использования согласно МСУГС. Администрация завершила обзор данных об основных средствах в системе «Умоджа» с использованием данных, перенесенных из системы «Галилео» и включавших данные обо всех находящихся в эксплуатации и выбывших активах, ведомости учета имущества и количество единиц активов. Наряду с предусмотренным обновлением в 2023 году общеорганизационного руководства и политики Организации Объединенных Наций с 1 января 2023 года для новых активов были введены обновленные сроки полезного использования.	Учитывая, что никаких справочных документов с обновленными сроками полезного использования полностью амортизированных активов не появилось, а введение этих сроков началось в январе 2023 года, т. е. через 6 месяцев после отчетного периода 2021/22 года, Комиссия рассмотрит вопрос о закрытии рекомендации в следующем отчетном периоде. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
2.	2017	A/72/5 (Vol. II) , гл. II, п. 464	Комиссия рекомендует администрации рассмотреть возможность того, чтобы иметь сотрудников в наличии и после даты ликвидации в целях завершения невыполненных задач.	Администрация объявила о создании механизма задействования кадрового потенциала на случай быстрого развертывания с целью «создания и сохранения резервного контингента высококвалифицированного и обученного гражданского персонала, готового к развертыванию в кратчайшие сроки в любом месте для удовлетворения потребностей, возникающих в пиковый период в особых ситуациях, включая создание нового отделения, закрытие существующего отделения, первоначальное развертывание, переход-	Комиссия тщательно проанализировала ход выполнения этой рекомендации в своем последнем докладе (пп. 93 и 97–99 документа A/76/5 (Vol. II)) и сочла ее невыполненной. Представленное в качестве меры по снижению рисков создание потенциала на случай быстрого развертывания должно обеспечивать должное решение проблемы, поднятой в данной рекомендации. Для получения минимальной уверенности в ее			X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
3.	2018	A/73/5 (Vol. II), гл. II, п. 37	Комиссия рекомендует администрации обеспечить ответственный надзор за управлением исходными данными о материальных запасах, для того чтобы добиться повышения качества и унификации исходных данных о материальных запасах в вопросах, касающихся идентификационных кодов товаров, единиц измерения и описаний материалов, с целью точного отражения активов в финансовых ведомостях и соблюдения условий функционирования цепи снабжения.	Администрация сообщила, что работа над Стандартной классификацией товаров и услуг Организации Объединенных Наций и классификацией иерархической структуры категорийного управления для всех действующих идентификационных кодов товаров завершена, что обеспечило повышение качества и унификацию исходных данных о материальных запасах. Кроме того, Департамент оперативной поддержки также предоставил инструкцию, разместив в iSeek памятку, в которой представителям компаний даны четкие указания по пересмотру их идентификационных кодов товаров, а также разъяснены функции и обязанности группы управления исходными данными о материалах и услугах по отношению к представителям компаний. В данной памятке Служба координации внедрения «Умоджи»/Управление цепей снабжения предоставили заинтересованным представителям компаний необходимые рекомендации по выполнению их обязанностей по подотчетности и надзору в отношении исходных данных о материальных запасах в рамках делегированных им полномочий.	решении необходимо иметь, по меньшей мере, утвержденный документ по этому механизму, даже если он уже работает. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.			X

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
				Исходя из изложенного выше, администрация считает данную рекомендацию выполненной.				
4.	2018	A/73/5 (Vol. II) , гл. II, п. 70	Комиссия рекомендует администрации подготовить все-сторонние методические указания в отношении сумм возмещаемых расходов, в том числе в отношении обязанностей, соглашений и договорных отношений, составления бюджета, калькуляции, возмещения расходов и обработки данных в системе «Умоджа».	Администрация заявила, что эти всесторонние методические указания и руководящие принципы были опубликованы 30 декабря 2021 года и размещены на портале Knowledge Gateway Sharepoint. Администрация считает данную рекомендацию выполненной.	Всесторонние методические указания и руководящие принципы были опубликованы. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		
5.	2018	A/73/5 (Vol. II) , гл. II, п. 74	Комиссия рекомендует администрации подготовить методические указания в отношении надлежащего применения процедуры резервирования средств под обязательства и контролировать соблюдение требований в этой связи.	Администрация заявила, что новое методическое руководство по резервированию средств под обязательства, в том числе подробные указания относительно того, когда процедуры резервирования средств под обязательства не должны применяться, опубликовано на портале United Nations finance knowledge gateway. Администрация считает данную рекомендацию полностью выполненной.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		
6.	2018	A/73/5 (Vol. II) , гл. II, п. 153	Комиссия рекомендует администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс комплектования сил.	Администрация заявила, что, как было отмечено в очередных докладах о проекте общеорганизационного планирования ресурсов за предыдущие годы (A/72/397 , п. 84; A/73/389 , пп. 78, 81, 83; A/74/478 , п. 55; и A/76/386 , п. 35), приоритет был отдан проекту управления негражданским потенциалом, связанному с возмещением расходов и выплатами странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за принадлежащее контингентам имущество,	Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
				<p>военнослужащих и по специальным требованиям (смерть и потеря трудоспособности, письма-заказы, ущерб от боевых действий), поскольку необходимо было срочно заменить устаревшие системы, которые обеспечивали поддержку этих ручных и трудоемких процессов, имеющих важное значение.</p> <p>Администрация заявила, что, как отмечалось в п. 40 документа A/75/5 (Vol. II), в систему «Умоджа» включены важнейшие этапы процесса комплектования сил (заявления о требованиях к подразделениям, меморандумы о взаимопонимании, отчетность о численности негражданского персонала), и это решение в его нынешнем виде закладывает основу для дополнительных мероприятий и процессов управления и планирования сил, включая элементы, связанные с отбором сил. В связи с этим была создана межведомственная рабочая группа и ведется работа по определению соответствующей сферы охвата и требований для выполнения рекомендации Комиссии ревизоров (A/73/5 (Vol. II), п. 153) в полном объеме.</p> <p>Процесс комплектования сил осуществляется в соответствии с действующими указаниями, включая Руководство по комплектованию сил/полиции, которое обеспечивает прозрачность процесса отбора стран, предоставляющих силы, и документальное оформление всего процесса. Подразделения для операций по поддержанию мира отбираются из числа подразделений государств-членов,</p>				

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
				<p>зарегистрированных в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, которая находится в ведении Департамента операций в пользу мира и представляет собой единственный механизм отбора военного или полицейского подразделения для целей развертывания.</p> <p>Сроки выполнения этой рекомендации в полном объеме могут уточняться по мере определения объема работы и соответствующих потребностей. Выполнение этой рекомендации в полном объеме было отложено с учетом важности обеспечения основной функциональности проекта управления негражданским персоналом и проведения обязательных мероприятий (например, заседания Рабочей группы по вопросу о компенсации за принадлежащее контингентам имущество в 2020 году), предусмотренных в отчетах о внедрении системы общеорганизационного планирования ресурсов за предыдущий год, а также в связи с завершением работы над пересмотренным руководством по процессу комплектования сил, что должно было быть приоритетным наряду с решением многочисленных проблем, которые связаны с формированием и развертыванием сил и возникли вследствие пандемии COVID-19.</p> <p>Рабочая группа провела несколько заседаний для выполнения рекомендации Комиссии ревизоров о включении в систему «Умоджа» функции, охватывающей процесс комплектования сил. Участники</p>				

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
7.	2018	A/73/5 (Vol. II) , гл. II, п. 183	Комиссия рекомендует администрации провести обзор целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп с учетом предстоящего появления новой структуры мира и безопасности.	договорились проанализировать текущий процесс формирования сил для полицейских и воинских подразделений и определить, какие ключевые моменты принятия решений и документы должны регистрироваться в «Умодже» или другом инструменте, который может быть связан с «Умоджей». К таким ключевым моментам принятия решений относятся направление вербальной ноты с приглашением и ноты об отборе и подготовка меморандума о взаимопонимании, а также сертификация, предоставляемая государствами-членами. Включение в систему «Умоджа» функции по процессу комплектования сил будет произведено по аналогии с процессом набора гражданского персонала, не все этапы которого осуществляются в «Умодже», однако в системе последовательно отражается ключевая информация и основные этапы. Следующие шаги включают согласование с руководством Управления по военным вопросам и Отдела закупок охвата функции, а также последующее обсуждение технических аспектов реализации с Управлением информационно-коммуникационных технологий.	В настоящее время руководство Департамента проводит обзор целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп. Выполнение этой рекомендации и связанной с ней рекомендации, изложенной в пункте 185 документа A/73/5	Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.	X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
				(Vol. II), было отложено, чтобы дать возможность закрепить значительные изменения в организационных структурах, практике и процессах, связанные с инициированной Генеральным секретарем реформой компонента мира и безопасности. Дальнейшая задержка в реализации была вызвана ожиданием ресурсов, которые должны быть определены и выделены на цели проведения обзора в контексте конкурирующих приоритетов в работе Департамента.				
8.	2018	A/73/5 (Vol. II), гл. II, п. 185	Комиссия рекомендует также обновить директивные установки в отношении объединенных оперативных групп на основе этого обзора.	Администрация отметила, что выполнение этой рекомендации и связанной с ней рекомендации, изложенной в пункте 183 документа A/73/5 (Vol. II), было отложено, чтобы дать возможность закрепить значительные изменения в организационных структурах, практике и процессах, связанные с инициированной Генеральным секретарем реформой компонента мира и безопасности. Дальнейшая задержка в реализации была вызвана ожиданием ресурсов, которые должны быть определены и выделены на цели проведения обзора в контексте конкурирующих приоритетов в работе Департамента. Администрация намерена завершить работу над руководящими указаниями к концу третьего квартала 2023 года.	Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X	
9.	2018	A/73/5 (Vol. II), гл. II, п. 209	Комиссия рекомендует администрации проанализировать прямые и косвенные расходы, связанные с утилизацией	Администрация заявила, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.	Администрация проинформировала Комиссию о том, что по состоянию на третий квартал 2022 года еще не		X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
			непригодных к использованию и просроченных боеприпасов из стран, предоставляющих воинские и/или полицейские контингенты, и проинформировать об этом государства-члены.	Администрация не представила никаких дополнительных замечаний.	начат анализ и сбор базовых данных в связи с заявками стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в отношении утилизированных непригодных к использованию и просроченных боеприпасов. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.				
10.	2018	A/73/5 (Vol. II) , гл. II, п. 375	Комиссия рекомендует администрации рассмотреть вопрос об опубликовании объявления о назначении торгов на поставку товаров и услуг вместо того, чтобы публиковать только предложение о выражении заинтересованности.	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. После завершения этапа 1 (разработка совместного интерфейса между системой «Глобального рынка Организации Объединенных Наций» и системой Agiba) в стадии разработки находится этап 2, который позволяет синхронизировать работу с поставщиками на основе представления предложения о выражении заинтересованности. Задержка объясняется сложностью переноса процесса обработки предложений о выражении заинтересованности с веб-сайта Отдела закупок в систему «Глобального рынка Организации Объединенных Наций» и недавней недоступностью веб-сайтов Секретариата Организация Объединенных Наций. Изменения, которые необходимо было сделать на веб-сайте Отдела закупок в рамках второй очереди, были готовы в июне 2022 года. Этап 3, технико-экономическое обоснование и план реализации, будет повторно оценен после завершения этапа 2.	Комиссия признает усилия администрации по выполнению этой рекомендации и достигнутый прогресс. Комиссия отмечает, что работа над этапом 2 разработки совместного интерфейса между системой «Глобального рынка Организации Объединенных Наций» и системой Agiba, который предусматривает синхронизацию работы с поставщиками на основе представления предложения о выражении заинтересованности, все еще продолжается. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.			X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
11.	2018	A/73/5 (Vol. II), гл. II, п. 407	Комиссия рекомендует администрации внести изменения в практику ведения реестров, с тем чтобы облегчить составление реестров, управление ими и очистку содержащихся в них данных.	Администрация заявила, что никаких новых обновлений не проводилось.	Комиссия считает эту рекомендацию находящейся в процессе выполнения до тех пор, пока в практику ведения реестра не будут внесены изменения.		X		
12.	2018	A/73/5 (Vol. II), гл. II, п. 417	Комиссия рекомендует администрации пересмотреть процесс набора персонала в целях повышения прозрачности и упрощения и сокращения продолжительности этой процедуры.	Администрация заявила, что никаких новых обновлений не проводилось.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
13.	2019	A/74/5 (Vol. II), гл. II, п. 49	Комиссия рекомендует администрации исправить ошибочные данные о периодах службы и участия сотрудников, которые она уже препроводила актуарию для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, и внести исправления в обязательства по выплатам работникам в финансовых ведомостях.	Администрация заявила, что проект по переносу в систему «Умоджа» данных о соответствующих периодах участия в медицинских планах Организации Объединенных Наций для работающих сотрудников успешно завершен. Новое поле данных, указываемых в месяцах, было добавлено в данные о сотрудниках, переданные актуариям для использования в актуарной оценке по состоянию на 31 декабря 2021 года.	Администрация представила соответствующие подтверждающие документы. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
14.	2019	A/74/5 (Vol. II), гл. II, п. 83	Комиссия рекомендует администрации укрепить механизмы внутреннего контроля для обеспечения надлежащей выплаты надбавок на иждивенцев с использованием системы «Умоджа» и общесистемных данных Организации Объединенных Наций.	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. В документе функциональных спецификаций системы «Умоджа» описываются вносимые в систему изменения для облегчения перекрестной сверки выплат надбавок на иждивенцев.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
15.	2019	A/74/5 (Vol. II), гл. II, п. 202	Комиссия рекомендует администрации расширить функциональные возможности порталов в отношении делегирования полномочий для конкретизации и ограничения субделегирования полномочий с целью обеспечить, чтобы сотрудник, которому они субделегированы, был осведомлен об их объеме.	Администрация заявила, что предусмотренные улучшения в функционировании портала в настоящее время находятся на этапе разработки/тестирования. Выпуск окончательной версии зависит от выполнения квартального графика развертывания и от завершения работы над пересмотренным бюллетенем Генерального секретаря о делегировании полномочий. В связи с этим целевая дата была перенесена на июнь 2023 года.	Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X	
16.	2019	A/74/5 (Vol. II), гл. II, п. 269	Комиссия рекомендует администрации документально оформлять весь процесс набора временных сотрудников в системах «Инспира» и «Умоджа»; эта документация должна содержать все необходимые данные, в частности обоснование потребности во временном назначении и причин его продления.	Администрация сообщила, что руководство по оформлению временных назначений было доработано и передано миссиям, а также Комиссии. Администрация считает данную рекомендацию выполненной.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной, поскольку руководство по оформлению временных назначений было выпущено.	X		
17.	2019	A/74/5 (Vol. II), гл. II, п. 283	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы должностные лица, которым делегированы полномочия, основывали свое решение об отборе на оценке того, как и в какой степени профессиональные качества кандидатов отвечают предъявляемым требованиям, и вносили в систему отчет как о сравнительном анализе, так и о решении об отборе.	Администрация сообщила, что руководство по оформлению временных назначений было выпущено, а бюллетень ST/AI/2010/3 о системе отбора персонала охватывает процесс оценки кандидатов на вакантные должности. Администрация считает данную рекомендацию выполненной.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной, поскольку руководство по оформлению временных назначений было выпущено.	X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
18.	2019	A/74/5 (Vol. II), гл. II, п. 353	Комиссия рекомендует администрации обеспечить проведение международного конкурса, объявив о запрашивании предложений на оказание интернет-услуг, а также проанализировав рыночные и альтернативные решения для аренды ретрансляторных мощностей.	<p>Администрация выполнила изложенные в рекомендации требования, как это показано ниже,</p> <p>1) «... а также проанализировав рыночные и альтернативные решения для аренды ретрансляторных мощностей». Эта задача была решена в ходе завершённых к настоящему времени конкурсных международных торгов, по результатам которых было заключено три новых коммерческих контракта.</p> <p>2) «... обеспечить проведение международного конкурса, объявив о запрашивании предложений на оказание интернет-услуг». Эта задача была решена в ходе завершённых к настоящему времени конкурсных международных торгов, результаты которых в настоящее время проходят финансовую оценку в Отделе закупок. Новые контракты не будут заключаться до тех пор, пока не будет завершена финансовая оценка и ее результаты не будут затем представлены в Комитету Центральным учреждениям по контрактам.</p> <p>Что касается «оказания интернет-услуг», то первый контракт предполагается выполнить до 31 декабря 2022 года. Что касается «ретрансляторных мощностей», «то все три контракта, как ожидается, будут выполнены до конца года.</p> <p>1) PD C0066 22 (Ultisat Inc) — подписан 30 июня 2022 года</p> <p>2) O3B SES — предполагается выполнить к 1 октября 2022 года</p>	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
19.	2019	A/74/5 (Vol. II), гл. II, п. 389	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений.	3) Интелсат — рассматривается в УПВ, и его планируется выполнить до 31 декабря 2022 года Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Департамент оперативной поддержки считает, что на оперативном уровне были приняты все меры для решения этого вопроса в рамках действующей политики. Администрация представила руководство для старших руководителей по закрытию полевых структур и оперативное руководство по кадровым вопросам при закрытии структур.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной, поскольку администрация предложила удовлетворительный ответ в упомянутом руководстве.	X		
20.	2019	A/74/5 (Vol. I), гл. II, п. 395	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы выбытие имущества осуществлялось в соответствии с положением 5.14 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и было санкционировано.	Администрация сообщила, что 29 ноября 2022 года Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления обнародовал разъяснение нормативных положений и руководство по выбытию имущества. Эти нормативные положения были включены в более широкий проект по переходным процессам в Организации Объединенных Наций, в контексте которого рассматриваются более широкие рамки передачи программной деятельности и ресурсов в контексте закрытия полевой структуры. Комиссии были представлены подтверждающие документы.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		
21.	2020	A/75/5 (Vol. II), гл. II, п. 68	Комиссия рекомендует администрации определить финансируемую по линии вспомогательного счета долю расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию	Администрация сообщила, что она завершила эту работу в 2022 году, а вновь определенный коэффициент распределения для различных источников финансирования, включая вспомогательный счет,	Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
22.	2020	A/75/5 (Vol. II) , гл. II, п. 75	Комиссия рекомендует администрации определить и представить актуарию информацию о фактическом распределении расходов на медицинское обслуживание между Организацией Объединенных Наций и бенефициарами программы медицинского страхования после выхода на пенсию, с тем чтобы надлежащим образом отразить долю Организации Объединенных Наций в расходах при проведении следующей оценки финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.	исходя из фактического объема расходов, понесенных в рамках операций по поддержке миру.	будет рассмотрен в контексте следующего бюджетного цикла.				
			Администрация рекомендует администрации определить и представить актуарию информацию о фактическом распределении расходов на медицинское обслуживание между Организацией Объединенных Наций и бенефициарами программы медицинского страхования после выхода на пенсию, с тем чтобы надлежащим образом отразить долю Организации Объединенных Наций в расходах при проведении следующей оценки финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.	Администрация добавила в финансовую отчетность информацию, объясняющую соотношение долей Организации и сотрудников во взносах в планы медицинского страхования Организации Объединенных Наций. Администрация представила подтверждающие документы, включая решение Генеральной Ассамблеи о соотношении взносов Организации и сотрудников.	Комиссия обсудила выполнение этой рекомендации, которая находится на рассмотрении с 2020 года и выполнение которой длительное время вызывает трудности в плане ее толкования, в частности, в связи с тем, что практика распределения расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию между Организацией Объединенных Наций и плательщиками взносов подчиняется вытекающим из резолюций Генеральной Ассамблеи общим принципам, которые, по мнению администрации, были подробно описаны. Комиссия считает, что выполнение рекомендации в ее нынешней формулировке завершилось, и она считает ее выполненной. Поэтому Комиссия в рамках подготовки финансовых ведомостей за 2022/23 год рассмотрит вопрос о достаточности обновленной информации и о процессе предоставления актуарию необходимых данных для пересмотра или обновления допущений, касающихся взносов участников планов, управляемых Соединенными Штатами, и глобального плана.	X			

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
23.	2020	A/75/5 (Vol. II), гл. II, п. 154	Комиссия рекомендует администрации в качестве стандартной практики включать в контракты на беспилотные авиационные системы положения, предусматривающие дополнительные финансовые обязательства подрядчика за невыполнение контрактных обязательств, в частности положения о выплате неустойки.	Администрация сообщила, что включила положения о неустойке в контракт № PD/C005/21 на беспилотные авиационные системы/разведка, наблюдение и рекогносцировка, подписанный в сентябре 2021 года.	Администрация предоставила контракт, который был подписан после вынесения этой рекомендации. Комиссия отметила, что положения о неустойке были включены в этот контракт, подписанный в сентябре 2021 года. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		
24.	2020	A/75/5 (Vol. II), гл. II, п. 155	Комиссия рекомендует администрации отказываться от предъявления претензий, связанных с беспилотными авиационными системами, в частности от требования о выплате неустойки, только после официального рассмотрения этого вопроса и получения соответствующего разрешения от помощника Генерального секретаря.	Администрация сообщила, что в отношении исполнения или применения любого положения о неустойке, предусмотренного в контрактах, такое исполнение/применение, согласно многолетней практике Организации Объединенных Наций, является дискреционным. Такая свобода действий необходима, в частности, ввиду сложности вопросов, которые обычно возникают при работе с подрядчиками в случае взыскания неустойки. Подрядчик обычно не соглашается с начислением неустойки без установления смягчающих, по его мнению, обстоятельств. Администрация вновь отмечает, что, учитывая количество контрактов, которыми она управляет, представляется нецелесообразным спрашивать у должностного лица Организации Объединенных Наций на уровне помощника Генерального секретаря разрешения на дискреционное применение средств правовой защиты. Представляется, что такое решение будет неоправданно препятствовать усилиям администрации	Комиссия отмечает, что администрацией уже внедрены процедуры и определены пороговые финансовые показатели, которые служат стандартным руководством к действию в тех случаях, когда требуется согласие должностного лица Организации Объединенных Наций на уровне помощника Генерального секретаря в вопросах управления контрактами. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
25.	2020	A/75/5 (Vol. II), гл. II, п. 175	Комиссия рекомендует администрации совместно с миссиями провести силами группы экспертов независимый анализ вопроса о том, является ли осуществляемое на исключительной основе нынешнее партнерство Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с ЮНОПС эффективным с точки зрения затрат и результативным с точки зрения выполнения мандатов миссий, и провести оценку преимуществ варианта, при котором Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, самостоятельно осуществляет определенную долю деятельности, связанной с разминированием, например путем непосредственного ведения соглашений с третьими сторонами	по внедрению рациональной и эффективной практики управления контрактами, особенно в тех случаях, когда речь идет о незначительных суммах. При этом администрация отмечает, что у нее уже внедрены процедуры и определены пороговые финансовые показатели, которые служат стандартным руководством к действию в тех случаях, когда требуется согласие должностного лица Организации Объединенных Наций на уровне помощника Генерального секретаря в вопросах управления контрактами.	Администрация сообщила, что независимый анализ проводился с мая по ноябрь 2022 года. Доклад Генерального секретаря о выводах и рекомендациях по результатам этого анализа будет представлен Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее возобновленной семьдесят седьмой сессии в мае 2023 года в рамках пункта повестки дня, посвященного обзору операций по поддержанию мира за 2023/24 год.	Комиссия не получила никаких подтверждающих документов и отмечает, что окончательное решение вопроса будет принято в мае 2023 года. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.	X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
26.	2020	A/75/5 (Vol. II) , гл. II, п. 176	Комиссия рекомендует администрации включить в новый меморандум о взаимопонимании с ЮНОПС четкие положения, касающиеся прозрачности и предоставления подтверждающей документации, использования существующих контрактов и структур Организации Объединенных Наций, последствий несоблюдения и структуры выплачиваемого ЮНОПС вознаграждения.	Администрация заявила, что она добилась существенного прогресса в переговорах по новому меморандуму о взаимопонимании и поэтому рассчитывает завершить работу над ним к концу 2022 года, при условии, что будут согласованы оставшиеся несколько пунктов, такие как предложение ЮНОПС по новой структуре вознаграждения, которое администрацией еще не получено.	Как и администрация, Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X	
27.	2020	A/75/5 (Vol. II) , гл. II, п. 189	Комиссия рекомендует миссиям создать механизмы внутреннего контроля для обеспечения безотлагательного заполнения вакантных должностей сотрудников, выполняющих основные функции, и не допускать заполнения этих должностей сотрудниками на временных контрактах и временно назначенными сотрудниками, за исключением тех случаев, когда это необходимо для сокращения сроков набора персонала.	Администрация сообщила, что было выпущено и направлено всем миссиям руководство по временным назначениям. В этом руководстве упоминается правило о персонале 4.12, в котором говорится, что «временный контракт предоставляется на срок менее одного года (до 364 дней) для выполнения работы, объем которой возрастает в определенные периоды года, или на периоды максимального объема работы и в связи с конкретными краткосрочными потребностями...». Различные миссии, включая ОНВУП, МООНК, ВСООНК, МООНСДРК, МООНСМА, МООНЮС и ЮНИСФА, представили Комиссии информацию о том, что они выполнили эту рекомендацию.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
28.	2020	A/75/5 (Vol. II) , гл. II, п. 202	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы перед продлением временных контрактов в порядке исключения на срок свыше 364 дней сотрудники, обладающие соответствующими делегированными полномочиями, указывали, документировали и удостоверляли обстоятельства, указанные в административной инструкции.	Администрация считает данную рекомендацию выполненной. Администрация сообщила, что руководство по временным назначениям содержит рекомендации по продлению временного назначения в связи с исключительными обстоятельствами сверх срока в 364 дня и максимально на срок не более 729 дней. В руководстве подчеркивается также, что организации несут ответственность за документирование своих решений о продлении назначений на срок свыше 364 дней и до 729 дней и сохранение таких записей для целей проверки.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		
29.	2020	A/75/5 (Vol. II) , гл. II, п. 209	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы срок временных контрактов не превышал 729 дней.	Администрация сообщила, что, как признала Комиссия в своих последних замечаниях, Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности ввел всеобъемлющий контроль для выявления всех случаев продления временных контрактов на срок более 729 дней. При выявлении таких случаев Отдел также устанавливает связь с организациями и просит их принять меры по исправлению ситуации, когда продление срока контракта свыше 729 дней является результатом ошибки в подсчетах, а также просит их сообщать обо всех остальных случаях помощнику Генерального секретаря по управлению людскими ресурсами. Отдел также внес усовершенствования в журнал регистрации кадровых исключений, которые позволяют Управлению людских	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной, поскольку администрация приняла меры по осуществлению контроля.	X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
30.	2020	A/75/5 (Vol. II), гл. II, п. 275	Комиссия рекомендует администрации организовать учебную подготовку для сотрудников, отвечающих за обеспечение надлежащего учета данных о расходе топлива, и регулярно отслеживать и анализировать расход топлива в целях выявления и расследования случаев несоответствия нормам расхода топлива.	<p>ресурсов регистрировать все случаи, рассмотренные/принятые к сведению/одобренные помощником Генерального секретаря. В связи с этим Отдел считает данную рекомендацию выполненной.</p> <p>Следует отметить, что во втором квартале 2022 года не было выявлено ни одного нового случая. В первом квартале 2022 года три контракта, которые ранее были продлены на срок более 729 дней, истекли (два в ЮНАМИД, которые истекли 31 января 2022 года, и один в МООНСДРК, который истек 24 февраля 2022 года, что на 21 день превышает разрешенный максимум).</p> <p>Администрация сообщила, что в рамках усилий по выполнению этой рекомендации ею были приняты следующие меры:</p> <p>1) когда в миссии внедряется электронная система автоматического отпуска и учета топлива, занятия по подготовке инструкторов на местах являются частью процесса внедрения; 2) инструкторы/координаторы по электронной системе автоматического отпуска и учета топлива, прошедшие обучение по программе подготовки инструкторов, отвечают за обучение других сотрудников миссии. Координаторы миссий по электронной системе автоматического отпуска и учета топлива находятся в ежедневном контакте с Управлением информационно-коммуникационных технологий для получения</p>	Комиссия отмечает, что администрация организовала обучение на местах. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность	
				любой поддержки работы системы, и в некоторых случаях миссии обращались к Управлению информационно-коммуникационных технологий с просьбой провести специальное обучение; 3) для дальнейшего усиления поддержки миссий со стороны Центральных учреждений Управление цепей снабжения/Департамент оперативной поддержки разработали онлайн-учебный курс по учету топлива, включая специальный модуль по предотвращению хищения топлива, который доступен для всех сотрудников Организации Объединенных Наций, имеющих учетную запись в Организации (доступ к учебному portalу URL: https://unitednations.sharepoint.com/sites/COP-Fuel_Community-DOS ;						
				4) Управление цепей снабжения/Отдел материально-технического обеспечения планируют организовать разовый курс по анализу расходования топлива для переподготовки всех инструкторов по электронной системе автоматического отпуска и учета топлива. Обучение будет разделено на занятия в течение четвертого квартала 2022 года и первого квартала 2023 года. Запись курса будет загружена на сайт сообщества специалистов-практиков по учету расхода топлива и предоставлена в распоряжение миссий для дальнейшего обучения персонала.						
				С учетом изложенного выше администрация считает данную рекомендацию выполненной.						

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
31.	2020	A/75/5 (Vol. II), гл. II, п. 309	Комиссия рекомендует администрации создать в Организации Объединенных Наций систему управления охраной труда, которая включала бы также меры, принимаемые в связи с COVID-19.	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Опрос сотрудников в отношении дополнительных ресурсов, предоставленных в феврале 2022 года, был завершен, но никаких дальнейших шагов предпринято не было. Поэтому был проведен более широкий стратегический обзор внедрения системы управления охраной труда, который сузил сферу внедрения системы управления охраной труда, ограничившись теми местами, где имеется профессиональный сотрудник по обеспечению безопасности, выполняющий ключевые функции по охране труда. Этот пересмотренный процесс находится в стадии реализации, и первый основной компонент (система отчетности о чрезвычайных происшествиях) должен быть внедрен в отвечающих критериям миссиях к концу декабря 2022 года.	Администрация предприняла дополнительный шаг к выполнению рекомендации (опрос сотрудников). Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X	
32.	2021	A/76/5 (Vol. II), гл. II, п. 41	Комиссия рекомендует администрации провести сквозные аналитические исследования и практикумы с участием миссий для улучшения обратной связи с миссиями и обмена мнениями между миссиями, пересмотреть количество основных средств контроля в матрицах контроля рисков, рассчитать общую среднюю шкалу зрелости на основе взвешенной шкалы зрелости по каждому подразделению (например, размер бюджета),	Администрация заявила, что в рамках процесса подготовки справки о внутреннем контроле за 2022 год во второй половине 2022 года и в начале 2023 года планируется проведение межсекторальных консультативных семинаров, в том числе с участием представителей операций по поддержанию мира. Ключевые механизмы контроля, отраженные в матрицах контроля рисков на 2021 год, в настоящее время пересматриваются с целью упрощения всей системы и сокращения числа	Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
33.	2021	A/76/5 (Vol. II) , гл. II, п. 51	Комиссия рекомендует администрации определить в финансовых соглашениях с ЮНОПС иерархическую структуру и порядок подчинения между ЮНОПС и руководителями программы деятельности, связанной с разминированием, и расширить матрицу внутренних обязанностей в Секретариате, чтобы охватить случаи, когда Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, занимается осуществлением мероприятий, связанных с разминированием, без участия ЮНОПС.	механизмов контроля. В связи с этим разрабатывается программное обеспечение для модуля руководства, управления рисками и обеспечения соблюдения требований SAP, который планируется опробовать в 2022 году в рамках одного из отвечающих требованиям совместных мероприятий, с тем чтобы также предусмотреть необходимую гибкость для участвующих структур.	Администрация заявила, что финансовые соглашения между ЮНМАС и ЮНОПС о предоставлении услуг по разминированию для операций по поддержанию мира в 2022/23 году включают положения о роли и обязанностях руководителей программы деятельности, связанной с разминированием, а матрица обязанностей ЮНМАС-ЮНОПС прилагается к финансовым соглашениям. Таким образом, первая часть этой рекомендации выполнена. Что касается второй части рекомендации, то ЮНМАС должна дождаться результатов независимого обзора, который Генеральная Ассамблея просила провести в резолюции о бюджете девяти операций по поддержанию мира на 2021/22 год, одобрив содержащуюся в пункте 175 документа A/75/5 (Vol. II) рекомендацию Комиссии о внесении изменений в ее модель предоставления услуг и соответствующего пересмотра своей матрицы внутренних обязанностей. ЮНМАС планирует пересмотреть матрицу обязанностей, чтобы			X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
34.	2021	A/76/5 (Vol. II), гл. II, п. 57	Комиссия рекомендует администрации определить, какие категории активов миссии должны предоставлять ЮНОПС для осуществления проектов по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и исключить их из финансовых соглашений с ЮНОПС, включить в новый меморандум о взаимопонимании положения о периодической отчетности ЮНОПС по активам, облегчающие составление финансовой отчетности в соответствии с МСУГС, и привлечь руководителей программы деятельности, связанной с разминированием, к надзору за проектными активами и управлению ими.	Администрация заявила, что в отношении первой части этой рекомендации ЮНМАС ориентируется на меморандум о взаимопонимании между Секретариатом и ЮНОПС в отношении приложения 2 о категориях активов, которые должны быть предоставлены миссиями. В случаях, когда активы, перечисленные в приложении 2, предоставляются миссией, они исключаются из финансовых соглашений между ЮНМАС и ЮНОПС, и решение миссии действовать таким образом документально закрепляется. Что касается второй части этой рекомендации, то Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления является координатором по вопросам управления активами, и в настоящее время меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Организации Объединенных Наций и ЮНОПС пересматривается. Департамент подтвердил включение	привести ее в соответствие с укрепленными, пересмотренными или альтернативными моделями предоставления услуг, располагающими достаточными кадровыми ресурсами для выполнения этих обязанностей. С учетом необходимости получения мандата на создание новой или укрепленной модели предоставления услуг от Генеральной Ассамблеи вторую часть этой рекомендации планируется выполнить не ранее июля 2023 года.	Новый меморандум о взаимопонимании, включающий положение о периодической отчетности по активам и обязанностям, еще не подписан. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
35.	2021	A/76/5 (Vol. II), гл. II, п. 61	Комиссия рекомендует администрации указать в едином основном документе с прилагаемым к нему перечнем,	положения о периодической отчетности по активам в проект нового меморандума о взаимопонимании, как было рекомендовано Комиссией. Что касается третьей части рекомендации, то ЮНМАС разработала проект типового регламента по управлению активами для программ деятельности, связанной с разминированием, в котором перечислены функции руководителей программ деятельности, связанной с разминированием. Проект типового регламента в настоящее время дорабатывается в консультации с Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления и будет опробован на практике в четвертом квартале 2022 года. Следует напомнить, что каждый такой руководитель является единственным сотрудником Секретариата в полевой программе ЮНМАС и отвечает за внесение важного вклада в разработку, осуществление и мониторинг деятельности по программе. Поэтому опробование данного проекта типового регламента потребует усилий по налаживанию партнерских отношений с операциями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями для использования возможностей их групп по контролю за имуществом и запасами.	Администрация предоставила Комиссии указанный документ с перечнем.	Документ датирован 16 января 2023 года (через более чем 6 месяцев после текущего отчетного периода).			X

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
			какие мероприятия относятся к сфере охвата Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием.		Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения. Она будет сочтена выполненной в следующем отчетном периоде.				
36.	2021	A/76/5 (Vol. II), гл. II, п. 74	Комиссия рекомендовала администрации обеспечить, чтобы информация о делегировании полномочий исполняющим обязанности размещалась на портале делегирования полномочий, и определить и кодифицировать делегирование полномочий для целей принятия административных решений по управлению ресурсами, включая людские ресурсы, для всех мероприятий по сокращению численности и прекращению деятельности миссии после истечения срока действия мандата миссии, предоставленного Советом Безопасности.	Администрация сообщила, что в бюллетене ST/SGB/2019/2/Rev.1, пересмотр которого завершается, эта политика была изменена с указанием на то, что в случаях, когда для выполнения функций сотрудником, должность которого стала вакантной, задействуется механизм назначения исполняющего обязанности, полномочия исполняющему обязанности делегируются на онлайн-портале. В ходе внедрения на портале делегирования полномочий последних усовершенствований в сентябре 2021 года уже была предусмотрена возможность делегирования полномочий «исполняющим обязанности». Эта функция уже используется, и администрация считает эту часть рекомендации выполненной. Пересмотренный бюллетень ST/SGB также содержит новый раздел об осуществлении временно делегированных полномочий на этапе свертывания деятельности соответствующей структуры, в котором разъясняется, кому в этом случае делегируются полномочия.	Портал делегирования полномочий был усовершенствован, но ST/SGB не был пересмотрен. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.			X	

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
37.	2021	A/76/5 (Vol. II), гл. II, п. 81	Комиссия рекомендовала, чтобы администрация обеспечила соблюдение административной инструкции о выплате за работу в опасных условиях и чтобы эта выплата начислялась лишь тем сотрудникам, которые физически находятся в отвечающих установленным критериям местах службы, и чтобы администрация рассмотрела возможность возврата сумм, выплаченных за работу в опасных условиях сотрудникам, не имевшим на это права.	Администрация будет считать эту рекомендацию закрытой, когда будет опубликован пересмотренный ST/SGB. Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Было установлено, что переплата на сумму 113 149 долл. США в виде надбавки за работу в опасных условиях должна быть взыскана с 63 бывших сотрудников ЮНАМИД. На сегодняшний день 57 525 долл. США (51 процент указанной выше суммы) были взысканы с сотрудников, которые по-прежнему находятся на службе в Организации Объединенных Наций, были добровольно выплачены бывшими сотрудниками или удержаны из причитающихся им субсидий на репатриацию. Еще 328 долл. США должен бывший сотрудник, который погашает задолженность в рассрочку (остался один платеж). Остальные 55 296 долл. США (49 процентов) были списаны, поскольку многочисленные попытки взыскания не увенчались успехом либо из-за отсутствия ответа на многочисленные обращения (после по меньшей мере трех уведомлений), либо после так и не выполненных обещаний заплатить, или же из-за угроз пожаловаться на организацию в Группу управленческой оценки. Соответствующий подтверждающий документ в формате таблицы Excel был загружен в соответствующую папку SharePoint.	Комиссия подчеркивает усилия администрации по возврату переплаченных сумм. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено
38.	2021	A/76/5 (Vol. II) , гл. II, п. 95	Комиссия рекомендует администрации обнародовать стратегию сокращения кадров в период свертыwania и ликвидации.	Администрация заявила, что эта рекомендация находится в процессе выполнения. Департамент оперативной поддержки считает, что на оперативном уровне и в рамках действующей политики были приняты все возможные меры для решения вопросов, которые привели к вынесению этой рекомендации. Отдел кадровых услуг оставляет на усмотрение Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления/Управления людских ресурсов вопросы разработки стратегии сокращения кадров, которые не входят в круг ведения Департамента оперативной поддержки.	Комиссия признает, что Департаментом оперативной поддержки на оперативном уровне и в рамках действующей политики были приняты все возможные меры для решения вопросов, которые привели к вынесению этой рекомендации. Комиссия отмечает, что, как отметил Генеральный секретарь в 2019 году, стратегия сокращения кадров находится на рассмотрении и будет обнародована после ее утверждения. В качестве срока выполнения он определил третий квартал 2019 года (A/73/750 , пп. 212 и 213). Комиссия отмечает, что, как сообщила администрация, стратегия сокращения кадров все еще находится в стадии разработки (A/76/723 , п. 21). С учетом того, что разработка стратегии сокращения кадров еще не завершена, Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X	
39.	2021	A/76/5 (Vol. II) , гл. II, п. 114	Комиссия рекомендует администрации обеспечить соблюдение Положений и правил о персонале, чтобы избежать необоснованных выплат выходного пособия после того, как будут предприняты всесторонние усилия решить вопрос о трудоустройстве.	Администрация заявила, что она не согласна с этой рекомендацией. Она указала, что в соответствии с резолюцией 70/244 Генеральной Ассамблеи в положение о персонале 9.2 были внесены поправки, предусматривающие повышение до 65 лет возраста обязательного увольнения сотрудников, находившихся в штате до 1 января	Комиссия отмечает, что эта рекомендация была связана с ликвидацией ЮНАМИД. Ликвидация завершена. Комиссия считает данную рекомендацию утратившей актуальность.			X

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность
40.	2021	A/76/5 (Vol. II), гл. II, п. 121	Комиссия рекомендует администрации выплачивать выходное пособие в повышенном размере только после рассмотрения каждого случая в отдельности.	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. В руководстве по процессу увольнения на взаимоприемлемых условиях подтверждается необходимость рассмотрения каждого	Комиссия отмечает, что эта рекомендация была связана с ликвидацией ЮНАМИД. Ликвидация завершена.				X

№	Год/двух- годичный период доклада о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность	
41.	2021	A/76/5 (Vol. II), гл. II, п. 134	Комиссия рекомендует администрации создать функциональное подразделение по централизованному анализу и контролю исполнения для проведения сквозного анализа основных средств и товарно-материальных запасов миссий и центров обслуживания в целях достижения эффекта масштаба; выявления потенциальных избыточных запасов и принятия мер по их устранению; обеспечения управления выбытием активов на постоянной основе; и устранения неблагоприятных факторов для миссий и центров обслуживания, таких как несение транспортных расходов при совместном использовании избыточных активов.	Администрация заявила, что эта рекомендация находится в процессе выполнения. Существующие ресурсы в рамках ГЦО были объединены для создания группы по глобальному управлению жизненным циклом материальных активов. Эта группа готовит технико-экономическое обоснование концепции управления стратегическими активами, которая станет руководящим принципом обеспечения централизованной роли.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. Руководство по централизованной роли центров обслуживания все еще находится в процессе разработки. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.			X		
Общее число рекомендаций						41	19	21	0	1
В процентах от общего числа рекомендаций						100	46	51	0	2

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо Контролера от 28 сентября 2022 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

Финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года были подготовлены в соответствии с положением 6.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

Краткое изложение основных принципов учетной политики, положенных в основу подготовки этих ведомостей, приводится в примечаниях к финансовым ведомостям. Эти примечания содержат дополнительную информацию и разъяснения в отношении связанной с операциями по поддержанию мира финансовой деятельности, осуществлявшейся Организацией на протяжении периода, охватываемого этими ведомостями, административную ответственность за подготовку которых несет Генеральный секретарь.

Удостоверяю, что прилагаемые финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, пронумерованные I–V, во всех существенных отношениях составлены правильно.

(Подпись) Чандрамули **Раманатан**
Помощник Генерального секретаря, Контролер

Глава IV

Финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

A. Введение

1. Генеральный секретарь имеет честь представить финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый год, закончившийся 30 июня 2022 года.
2. Отчетность по счетам операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира включает пять финансовых ведомостей и сопроводительные примечания, которые содержат краткое изложение основных принципов учетной политики, а также пояснения по суммам, указанным в финансовых ведомостях.
3. Настоящий финансовый доклад следует читать вместе с финансовыми ведомостями операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, указанными в пункте 2 выше. В финансовом докладе дается общий обзор положения и результатов деятельности по всем операциям по поддержанию мира с выделением тенденций и значительных изменений.

B. Руководство деятельностью

4. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций учреждаются Советом Безопасности, который в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. После учреждения миссий Совет осуществляет мониторинг их деятельности посредством проведения периодических обзоров, корректируя и изменяя мандаты или прекращая их действие соответственно обстоятельствам. Руководители миротворческих миссий назначаются Генеральным секретарем: если речь идет о многопрофильной миссии, то ее руководителем назначается гражданское лицо — специальный представитель Генерального секретаря; если военный компонент является основным компонентом миссии, то ее возглавляет командующий силами. В настоящее время мандатами миротворческих миссий обычно предусматривается выполнение таких задач, как, например, содействие осуществлению мирного соглашения или поддержка мирного процесса, защита гражданского населения, поощрение прав человека и обеспечение верховенства права, а также расширение участия женщин и молодежи в политических процессах.
5. Ключевую роль в финансировании операций по поддержанию мира играет Генеральная Ассамблея. Ассамблея утверждает бюджетные ассигнования, которые распределяются пропорционально между всеми государствами-членами на основе специальной шкалы взносов на операции по поддержанию мира. Ассамблея, действуя через свой Комитет по административным и бюджетным вопросам (Пятый комитет), утверждает бюджеты миротворческих операций на основе представляемых ежегодно Генеральным секретарем подробных предложений по бюджетам (на следующий год — с 1 июля по 30 июня) и осуществляет надзор за их исполнением.

С. Общая тенденция и среда функционирования

6. По состоянию на 30 июня 2022 года насчитывалось 12 действующих миротворческих операций, включая ЮНАМИД, которая завершила осуществление мероприятий по физической ликвидации и закрытию после прекращения действия ее мандата 31 декабря 2020 года. С 2017 года Совет Безопасности не учредил ни одной новой миротворческой миссии, а в последние годы прекратил действие мандатов четырех миротворческих миссий, а именно ОООНКИ, МООНЛ, МООНППГ и ЮНАМИД. Сохраняемые миротворческие операции продолжают вносить важный вклад Организации Объединенных Наций в поддержание мира, действуя в непростых политических условиях и сложной обстановке в плане безопасности. В некоторых странах, в которых действуют миротворческие миссии, мирные процессы не воплотились полностью в жизнь. В ряде других стран операции по поддержанию мира столкнулись с возобновлением напряженности и конфликта, асимметричными угрозами или необходимостью выполнения сложных мандатов по защите гражданского населения.

Внешняя среда и характеризующая ее тенденция

7. Пандемия COVID-19 затронула все миротворческие операции Организации Объединенных Наций. На фоне этого глобального дестабилизирующего явления операции по поддержанию мира приняли меры для обеспечения того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций не стал переносчиком инфекций в принимающих странах. Миротворческие операции также оказали поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в их усилиях по практической организации выполнения национальных программ вакцинации и проведения кампаний, пропагандирующих меры предосторожности, а также оказали помощь национальным властям в укреплении потенциала в области принятия медицинских мер.

8. В 2021/22 году масштабы пандемии COVID-19 и связанный с ней риск уменьшились по сравнению с положением, которое наблюдалось в течение двух предыдущих периодов. Большинство миротворческих миссий возобновили осуществление предусмотренных их мандатами основных видов деятельности, на которых в предыдущие периоды сказались ограничения, введенные на национальном уровне и в рамках миссий, и масштабы этой деятельности достигли почти допандемического уровня. Однако были и исключения, когда наблюдались увеличение числа случаев заболевания COVID-19, что сказалось, например, на проведении учебных мероприятий и возможности совершения персоналом миссий поездок в пределах района миссии и за его пределы. Тем не менее, в 2021/22 году постоянные и согласованные усилия, которые осуществлялись совместно с национальными властями, принесли непосредственные результаты, а страновые группы и миссии Организации Объединенных Наций продолжали тесно сотрудничать с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего оказания помощи в обеспечении гуманитарного доступа к населению.

9. Одним из косвенных следствий пандемии стало серьезное нарушение глобальной цепи снабжения. В 2021/22 году доставка грузов задерживалась, в частности, из-за отсутствия контейнеров для морских перевозок. Произошло значительное повышение цен на поставляемые товары в целом и особенно на жизненно важные товары, включая топливо и продовольствие. Пандемия COVID-19 и нарушение глобальной цепи снабжения привели к серьезным задержкам с доставкой важнейших предметов снабжения по основным маршрутам поставок и увеличению сроков доставки. Эти проблемы сказались на возможностях некоторых миссий выполнять перевозку грузов и транспортные операции.

Внутренняя среда и характеризующая ее тенденция

«Действия в поддержку миротворчества плюс»

10. В марте 2018 года было положено начало осуществлению инициативы «Действия в поддержку миротворчества», направленной на переориентацию деятельности миротворческих операций на основе Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предусматривающей восемь тематических областей для принятия обязательств. В марте 2021 года по результатам оценки выполнения первоначальной инициативы «Действия в поддержку миротворчества» было объявлено о реализации в период 2021–2023 годов последующей инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс».

11. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества плюс» призвана усилить воздействие и повысить эффективность операций по поддержанию мира на основе охвата семи ключевых приоритетов миротворчества, к которым относятся: а) согласованность коллективных действий в поддержку политической стратегии; б) стратегическая и оперативная интеграция; в) потенциал и идеология; г) подотчетность перед миротворцами; д) подотчетность миротворцев; е) стратегические коммуникации; и г) сотрудничество с принимающими странами. Кроме того, в основу всех ее аспектов положены две сквозные темы, а именно: использование в миротворческой деятельности основанных на данных и технологичных подходов и вопрос о женщинах и мире и безопасности. Секретариат разработал план целенаправленного осуществления этой инициативы и создаст механизм мониторинга для оценки прогресса в реализации указанных приоритетов. В плане сосредоточено внимание на осуществлении лишь нескольких видов деятельности, что позволит добиться прогресса в приоритетных областях и, в свою очередь, в реализации более широкой программы работы. Все остальные виды деятельности по-прежнему актуальны и подлежат выполнению.

Партнерство с Европейским союзом, Африканским союзом и Объединенными силами Сахельской группы пяти

12. Операции по поддержанию мира сотрудничают с другими институциональными партнерами, включая Африканский союз и Европейский союз, а также такие коалиционные структуры, как Объединенные силы Сахельской группы пяти. Последняя представляет собой межправительственную структуру сотрудничества, созданную в 2014 году по инициативе Африканского союза. Она призвана содействовать обеспечению безопасности и оказывать поддержку процессу развития в Сахеле в целях создания в этом регионе условий, в частности, для развития и инвестиций.

13. Организация Объединенных Наций и Европейский союз тесно сотрудничают в Центральноафриканской Республике и Сомали, а также в Косово⁵⁵ и в рамках оказания поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти. Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом о взаимной поддержке обеспечивает общую основу для предоставления услуг оперативной поддержки при разгоре кризисов.

14. Крайне нестабильная политическая обстановка и обстановка в плане безопасности в Сахельском регионе препятствовали эффективному выполнению Объединенными силами Сахельской группы пяти в отчетный период возложенных на них задач. Кроме того, один из пяти членов Группы принял решение выйти из нее, о чем было объявлено в мае 2022 года. Однако Организация

⁵⁵ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Объединенных Наций, действуя через МИНУСМА, продолжала оказывать поддержку Объединенным силам в осуществлении их деятельности.

Повышение результативности деятельности и усиление подотчетности

15. Организация стала шире использовать приложения дополнительной очереди 2 системы «Умоджа», включая модуль стратегического планирования, бюджетирования и управления служебной деятельностью. В 2021/22 году операции по поддержанию мира использовали прикладной модуль стратегического управления для подготовки бюджета, и все большее число миротворческих миссий используют этот модуль также для периодического предоставления обновленной информации о ходе выполнения программ. Управление служебной деятельностью на протяжении всего года способствует делегированию полномочий, в частности, эффективному принятию решений по выполнению основных программ. В последующие периоды все операции по поддержанию мира должны будут использовать прикладной модуль стратегического управления для мониторинга выполнения мандатов в течение года.

16. При составлении бюджетов миротворческих операций больше внимания уделяется результатам, ориентированным на оказание воздействия, и планированию воздействия с учетом очередности и последовательности выполнения поставленных задач, а также меняющихся возможностей и проблем. Для этого миссии все шире используют таблицу ориентированных на результаты показателей, разработанную в рамках Комплексной системы планирования и оценки результативности, которая теперь введена во всех миротворческих операциях и помогает миссиям осуществлять более гибкое и оперативное планирование, оценивать оказываемое ими совокупное влияние на основе регулярно выполняемых оценок результативности и улучшать основанную на фактических данных отчетность для государств-членов.

Справка о внутреннем контроле

17. Укрепление системы внутреннего контроля в рамках всего Секретариата является одним из ключевых элементов инициативы Генерального секретаря по проведению управленческой реформы, особенно с учетом существенного изменения порядка работы Секретариата в результате внедрения системы расширенного делегирования полномочий. С этой целью Организация продолжала прилагать усилия к внедрению практики составления справки о внутреннем контроле как одного из ключевых инструментов, способствующих осуществлению предложенной Генеральным секретарем реформы системы управления.

18. В основу этой справки положены Комплексные основные положения о внутреннем контроле Комитета организаций — спонсоров Комиссии Тредуэя, и ее сфера охвата была расширена — в нее включены цели контроля рабочих процессов и соблюдения требований. В этой справке предусмотрено, что каждая структура должна выполнять самооценку эффективности механизмов внутреннего контроля на основе детального контроля на уровне исполнения деятельности, а руководитель каждой структуры заверяет ее результаты.

19. Вторая справка о внутреннем контроле в отношении всей деятельности Секретариата за 2021 год была подписана Генеральным секретарем в июне 2022 года. В основу этой справки были положен совокупный анализ результатов оценок, выполненных структурами. В итоге этого анализа были выявлены возможности для усовершенствования в таких областях, как мониторинг выполнения программ и проектов, процессы управления имуществом и обеспечение кибербезопасности.

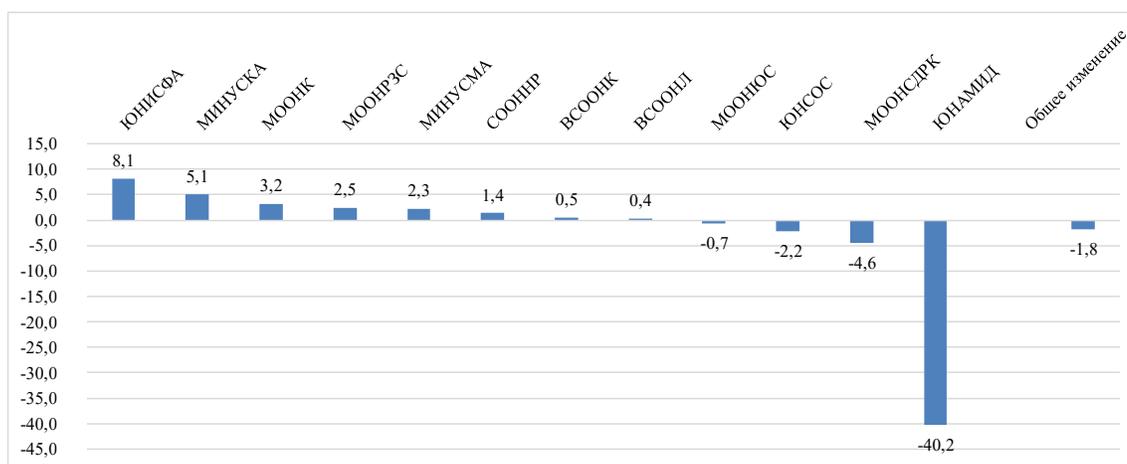
D. Мандаты миссий и динамика расходов

20. В период с 2019/20 года по 2021/22 год наблюдалось снижение совокупного объема бюджетных расходов 12 действующих миротворческих миссий в среднем на 1,8 процента в год. В предыдущий трехлетний период (2018/19–2020/21 годы) этот показатель снизился на 2,5 процента. На рисунке IV.I показано среднегодовое изменение суммы бюджетных расходов в процентах за последний трехлетний период. На рисунке IV.II показаны действующие миссии в порядке убывания сумм их расходов, приведенных в ведомости V.

Рисунок IV.I

Динамика расходов действующих миссий, 2019/20–2021/22 годы

(В процентах)

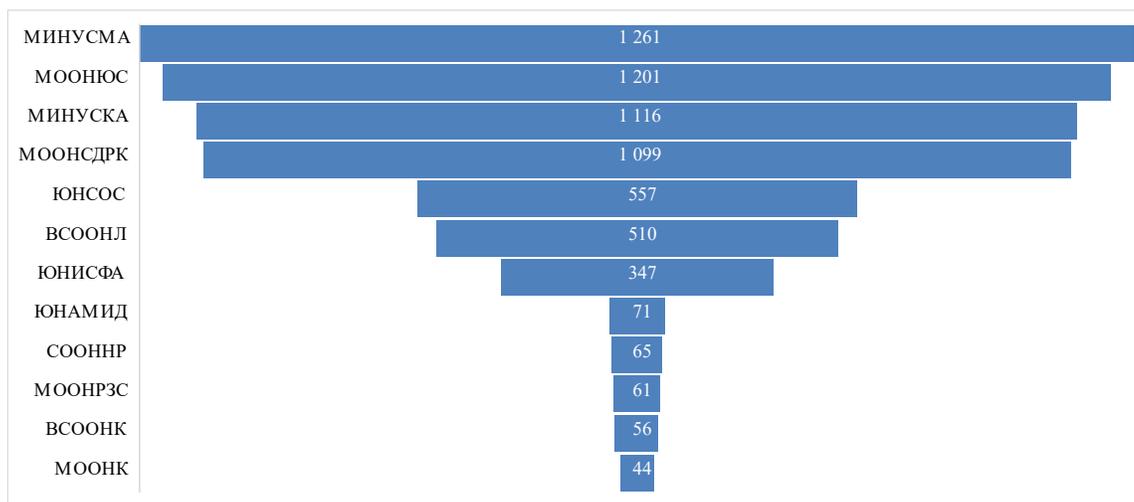


Источник: ведомость V.

Рисунок IV.II

Действующие миссии в порядке убывания объема расходов, 2021/22 год

(В млн долл. США)



Источник: ведомость V.

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

21. Совет Безопасности постановил учредить МООНК в своей резолюции 1244 (1999). В 2021/22 году МООНК продолжала добиваться достижения своей стратегической цели посредством мониторинга, подготовки и представления докладов и содействия прогрессу в деле долгосрочной нормализации отношений между Белградом и Приштиной; содействия укреплению доверия между общинами; обеспечения поддержки в вопросах прав человека и верховенства права; выполнения функций по координации и посредничеству; и продвижения вперед в решении задач в сфере мира и безопасности, связанных с женщинами и молодежью. В течение трех последних лет расходы МООНК увеличивались в среднем на 3,2 процента в год. В 2021/22 году расходы возросли по сравнению с их объемом в предшествующем году на 2,7 процента, что было вызвано главным образом увеличением расходов на гражданский персонал.

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

22. МООНРЗС была учреждена в апреле 1991 года в соответствии с предложениями об урегулировании, направленными на достижение взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары. В 2021/22 году Миссия продолжала выполнять резолюции 2548 (2020) и 2602 (2021), что включало наблюдение за деятельностью сторон с помощью наземного и воздушного патрулирования, проводимого военными наблюдателями, и содействие достижению справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения вопроса о Западной Сахаре посредством создания благоприятных условий для работы Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре. В течение трех последних лет расходы МООНРЗС увеличивались в среднем на 2,5 процента в год. Однако в 2021/22 году они уменьшились на 0,4 процента, что объясняется в основном уменьшением на 26,9 процента расходов на помещения и объекты инфраструктуры.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

23. МИНУСКА была учреждена в 2014 году для улучшения политических и институциональных условий и обстановки в плане безопасности посредством уменьшения угрозы со стороны вооруженных групп на основе применения всеобъемлющего подхода и функциональной стратегии. В 2021/22 году сохранялась сложная обстановка в плане безопасности, которая характеризовалась насилием и политической напряженностью. Состоявшееся в июне 2022 года совещание по стратегическому обзору реализации «дорожной карты», принятой на Международной конференции по району Великих озер в сентябре 2021 года, стало важной вехой в возрождении мирного процесса, хотя Коалиция патриотов за перемены продолжала предпринимать попытки с целью подорвать его. В течение трех последних лет расходы МИНУСКА увеличивались в среднем на 5,1 процента в год. В 2021/22 году расходы возросли по сравнению с их объемом в предшествующем году на 11,1 процента, что объясняется главным образом увеличением численности негражданского персонала с 15 678 до 13 520 человек в соответствии с резолюцией 2566 (2021) Совета Безопасности, в которой Совет постановил увеличить санкционированную численность военного и полицейского компонентов Миссии в связи с ухудшением положения в Центральноафриканской Республике в результате нападений, совершенных вооруженными группами в преддверии и после выборов, состоявшихся 27 декабря 2020 года.

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

24. МООНЮС была учреждена в 2011 году для упрочения мира и безопасности и создания условий для развития в Южном Судане, который стал новой страной после гражданской войны в Судане, продолжавшейся более 20 лет. В 2021/22 году МООНЮС продолжала уделять первоочередное внимание осуществлению рассчитанной на три года стратегической концепции, изложенной в резолюции 2567 (2021) Совета Безопасности и подтвержденной в резолюции 2625 (2022) Совета. Реализация Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан по-прежнему значительно отставала от графика. Тем не менее был отмечен прогресс в том, что касается завершения отбора личного состава необходимых объединенных сил и согласования сторонами мирного соглашения структуры командования и управления объединенными силами, а также проведения на субнациональном уровне консультаций с общественностью для создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, что стало важной вехой в процессе правосудия переходного периода. В течение трех последних лет расходы МООНЮС уменьшались в среднем на 0,7 процента в год. В 2021/22 году расходы снизились по сравнению с их объемом в предшествующем году на 4,5 процента, что объясняется в основном уменьшением на 33,6 процента расходов на помещения и объекты инфраструктуры в результате того, что в свете хронических проблем со снабжением наряду с необычайно сильными и постоянными наводнениями, которые препятствовали мобилизации, было отложено осуществление проектов строительства.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

25. МИНУСМА была учреждена в 2013 году для стабилизации ситуации в Мали после того, как разразилась гражданская война и был совершен государственный переворот в 2012 году. Миссия осуществляет свою деятельность по поддержке выполнения Соглашения о мире и примирении в Мали, подписанного в 2015 году, в условиях повышенного риска. 2021/21 год характеризовался разногласиями между малийскими сторонами и между переходным правительством и ЭКОВАС относительно сроков осуществления политического перехода к проведению демократических выборов. Миссия продолжала работать над выполнением своих двух стратегических приоритетных задач, которые состоят в следующем: а) в содействии осуществлению Соглашения; и б) в содействии осуществлению малийскими властями комплексной, инклюзивной, политической сосредоточенной стратегии, направленной на устранение коренных причин и факторов насильственного конфликта, защиту гражданского населения, сокращение масштабов межобщинного насилия и восстановление государственного присутствия, государственной власти и работы основных общественных служб в центральной части Мали.

26. В 2021/22 году обстановка в плане безопасности оставалась сложной и неоднозначной, и в ряде мест отмечалось ее значительное ухудшение. Кроме того, было объявлено о важных изменениях в архитектуре международного сотрудничества в области безопасности в Мали и Сахельском регионе. 9 января 2022 года ЭКОВАС ввело санкции против правительства принимающей страны в связи с тем, что переходное правительство перенесло на более поздние сроки проведение выборов и восстановление конституционного порядка. Введение этих санкций непосредственно сказалось на выполнении финансовых операций Миссии в местной валюте, включая выплаты национальному персоналу, международным сотрудникам из стран ЭКОВАС и другому международному персоналу (той части их окладов, которая выплачивается в местной валюте), а также

платежи местным поставщикам, партнерам-исполнителям и национальным индивидуальным подрядчикам. МИНУСМА взаимодействовала с РЦОЕ и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций с целью уменьшить влияние санкций на оперативную деятельность Миссии. Введение указанных санкций привело также к принятию ответных мер правительством принимающей страны, которое закрыло свои сухопутные и воздушные границы со странами ЭКОВАС. Закрытие границ сказалось на логистическом обеспечении, управлении перевозками и воздушных и транспортных операциях Миссии.

27. В течение трех последних лет расходы МИНУСМА увеличивались в среднем на 2,3 процента в год. В 2021/22 году расходы возросли по сравнению с их объемом в предшествующем году, на 5,9 процента что было вызвано в основном увеличением на 25,8 процента расходов на горюче-смазочные материалы, на 12,2 процента расходов на воздушный транспорт и на 2,5 процента и 8,5 процента расходов соответственно на негражданский и гражданский персонал.

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

28. Совет Безопасности постановил учредить СООННР в своей резолюции [350 \(1974\)](#) для поддержания режима прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой после подписания сторонами в 1974 году Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск. В 2021/22 году СООННР продолжали выполнять поставленные перед ними задачи посредством наблюдения за обстановкой в районе разделения и на линии прекращения огня со своих позиций в районе разделения. В течение трех последних лет расходы СООННР увеличивались в среднем на 1,4 процента в год, что объясняется полным восстановлением оперативного потенциала Сил на стороне «Браво». В 2021/22 году расходы возросли по сравнению с их объемом в предшествующем году на 1,5 процента, что было вызвано в основном увеличением расходов на горюче-смазочные материалы.

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее

29. ЮНИСФА были учреждены в 2011 году для оказания поддержки в осуществлении Соглашения между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности в целях создания условий для передислокации правительственных и повстанческих сил и обеспечения защиты гражданского населения, содействия управлению районом Абьей в обстановке мира и создания демилитаризованной пограничной зоны. Одной из важных задач на 2021/22 год стала поставленная перед ЮНИСФА в октябре 2021 года задача реорганизации: из сил, сформированных одной страной, предоставляющей воинские контингенты, в многонациональные силы, состоящие из контингентов, предоставленных восемью странами, под новым руководством миссии. Помимо выполнения сложных задач, стоящих перед военным и полицейским компонентами, ЮНИСФА продолжали осуществлять замену устаревших и опасных для проживания помещений для военного персонала, а также общее эксплуатационно-техническое обслуживание основных лагерных сооружений и меры по их улучшению для обеспечения благополучия своего персонала. ЮНИСФА также продолжали заниматься укреплением собственного строительного потенциала в поддержку мобильности сил. В течение трех последних лет расходы ЮНИСФА увеличивались в среднем на 8,1 процента в год. В 2021/22 году расходы возросли по сравнению с их объемом в предшествующем году на 22,8 процента, что было вызвано в основном увеличением расходов на негражданский персонал.

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

30. ВСООНЛ были учреждены в 1978 году с мандатом подтвердить вывод израильских сил с территории Ливана и помочь правительству Ливана в обеспечении восстановления его эффективной власти в южной части страны. В 2021/22 году обстановка в плане безопасности в регионе Большого Ближнего Востока оставалась нестабильной, и события, происходившие в Сирийской Арабской Республике, Израиле и на оккупированной палестинской территории, имели последствия для Ливана и влияли на стабильность положения вдоль «голубой линии». Кроме того, экономический кризис в Ливане породил беспрецедентные проблемы для его населения, а также для его государственных институтов, включая Ливанские вооруженные силы, что сказалось на выполнении мандата. В соответствии с рекомендациями Генерального секретаря о дальнейшем повышении эффективности и результативности деятельности ВСООНЛ Силы начали использовать возможности повышения эффективности своего военного потенциала и функционирования своего гражданского компонента, выявленные в ходе последних внутренних обзоров, несмотря на глобальные трудности, влияющие на использование финансовых ресурсов. В течение трех последних лет расходы ВСООНЛ увеличивались в среднем на 0,4 процента в год. В 2021/22 году расходы возросли по сравнению с их объемом в предшествующем году на 1,9 процента, что было вызвано увеличением на 6,8 процента расходов на гражданский персонал и на 87,2 процента расходов на горюче-смазочные материалы.

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

31. Совет Безопасности постановил учредить ВСООНК в своей резолюции [186 \(1964\)](#) для предотвращения возобновления столкновений между общинами киприотов-греков и киприотов-турок и содействия поддержанию и восстановлению закона и порядка. После военных действий 1974 года на Силы была возложена задача обеспечить мир и безопасность на Кипре и возвращение к нормальным условиям. В 2021/22 году ВСООНК продолжали вести наблюдение за линиями прекращения огня, обеспечивать сохранение буферных зон и содействовать гуманитарной деятельности и политическому процессу. Они также способствовали межобщинной деятельности посредством осуществления мер укрепления доверия и содействия формированию доверия между общинами киприотов-греков и киприотов-турок. В своей резолюции [2618 \(2022\)](#) Совет Безопасности настоятельно призвал стороны возобновить свои усилия по достижению прочного, всеобъемлющего и справедливого урегулирования на основе двухобщинной, двухзональной федерации с обеспечением политического равенства, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Совета Безопасности. В условиях отсутствия переговоров по достижению всеобъемлющего урегулирования кипрской проблемы и ограниченных межобщинных контактов и сотрудничества между сторонами наблюдался рост напряженности в отношениях между двумя общинами. В результате, согласно сообщениям, увеличилось число нарушений режима прекращения огня в буферной зоне и прилегающих районах.

32. Силы приступили к осуществлению ряда критически важных инфраструктурных проектов, включая модернизацию электрических систем на трех наблюдательных пунктах, завершение работ по возведению ограждения вокруг взлетно-посадочной полосы в районе, охраняемом Организацией Объединенных Наций, осуществление проектов строительства, призванных способствовать активизации межобщинной деятельности, и расширение системы видеонаблюдения в буферной зоне в целях обеспечения большей безопасности на территории, прилегающей к району, охраняемому Организацией Объединенных

Наций. В течение трех последних лет расходы ВСООНК увеличивались в среднем на 0,5 процента в год. В 2021/22 году расходы возросли по сравнению с их объемом в предшествующем году на 1,1 процента, что было вызвано в основном увеличением на 31,8 процента расходов на наземный транспорт, в том числе на приобретение транспортных средств и топливо.

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

33. ЮНСОС было учреждено в 2009 году для оказания материально-технической поддержки АМИСОМ. С годами пакет поддержки, оказываемой Отделением, увеличивался сообразно расширению деятельности АМИСОМ, а затем, начиная с 2017 года, постепенно сокращался. В 2021/22 году ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку негражданскому персоналу АМИСОМ максимальной численностью 19 636 человек и силам безопасности Сомали. Отделению было также поручено оказывать административную и материально-техническую поддержку МООНСОМ, с тем чтобы она могла усилить свое присутствие во всех районах Сомали. 31 марта 2022 года Совет Безопасности принял резолюцию [2628 \(2022\)](#), в которой он одобрил решение Совета мира и безопасности Африканского союза о реорганизации АМИСОМ в Переходную миссию Африканского союза в Сомали и просил Генерального секретаря, действуя в консультации с Африканским союзом и федеральным правительством Сомали, разработать надлежащий план материально-технической поддержки.

34. В течение трех последних лет расходы ЮНСОС уменьшались в среднем на 2,2 процента в год. В 2021/22 году расходы снизились по сравнению с их объемом в предшествующем году на 1,7 процента, что объясняется в основном уменьшением расходов на сухие пайки и перевозку принадлежащего контингентам имущества, а также непригодностью принадлежащего контингентам основного имущества, задержками с заменой личного состава воинских контингентов Африканского союза и тем, что не было развернуто одно из сформированных полицейских подразделений.

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

35. МООНСДРК была учреждена в 2010 году. На протяжении последнего отчетного периода Миссия сохраняла шесть полевых отделений в восточной части страны, охваченной крупномасштабным вооруженным конфликтом, и в регионе Касаи, в котором масштабы межобщинного насилия значительно сократились и Миссия, опираясь на поддержку страновой группы Организации Объединенных Наций и соответствующих партнеров, занималась созданием институционального потенциала для передачи своих функций и обязанностей правительству принимающей страны. В связи с этим 30 июня 2022 года МООНСДРК закрыла — в дополнение к своему отделению в Кананге и своим подотделениям в Кинду и Чикапе, закрытым в предшествующий период (в июне 2021 года), — отделение в Калемие. В течение трех последних лет расходы МООНСДРК уменьшались в среднем на 4,6 процента в год. Однако в 2021/22 году расходы увеличились по сравнению с их объемом в предшествующем году — на 1,7 процента, что объясняется увеличением фактической численности военного и полицейского персонала и заменой личного состава воинских контингентов после отмены ограничений на поездки, введенных в связи с пандемией. Кроме того, в отчетный период была погашена задолженность за 2016–2021 годы по выплатам за дополнительное принадлежащее контингентам имущество для одного сформированного полицейского подразделения.

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

36. ЮНАМИД была учреждена в 2007 году для содействия обеспечению мира и безопасности в Дарфуре. Срок действия утвержденного Советом Безопасности мандата ЮНАМИД истек 31 декабря 2020 года. После этого ЮНАМИД занималась осуществлением мер по физическому прекращению своей деятельности и ликвидации Операции, которое продолжалось на протяжении 2021/22 года и завершилось к 30 июня 2022 года. Выполнение оставшихся задач по административной ликвидации и закрытию финансовой отчетности было передано РЦОЭ, БСООН и Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций. Часть функций ЮНАМИД были переданы специальной политической миссии (ЮНИТАМС) и страновой группе Организации Объединенных Наций. Задача ЮНИТАМС состоит в поддержке демократических преобразований в Судане посредством осуществления ряда инициатив в области политики, миростроительства и развития. Поскольку ЮНИТАМС является специальной политической миссией, ее расходы проводятся по финансовым ведомостям Организации Объединенных Наций, представляемым в томе I.

Е. Общий обзор финансовой отчетности

37. Финансовая отчетность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира включает пять ведомостей и сопроводительные примечания к финансовым ведомостям. Ведомость финансового положения, ведомость финансовых результатов, ведомость изменений в чистых активах, ведомость движения денежных средств и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм сопровождаются примечаниями, в которых разъясняются принципы учетной политики и составления финансовой отчетности и приводится дополнительная информация по индивидуальным суммам, приведенным в этих ведомостях.

38. В этих ведомостях приводятся результаты финансовой деятельности операций по поддержанию мира, к которым относятся 12 действующих миротворческих операций, 34 завершенные миссии и 6 структур поддержки, а также информация о финансовом положении по состоянию на 30 июня 2022 года.

Ликвидность

39. При проведении оценки ликвидности анализируется достаточность имеющихся в распоряжении соответствующей миссии денежных активов для погашения ее текущих обязательств на определенный момент времени. Денежные активы включают денежные средства и их эквиваленты, а также инвестиции средств в составе денежных пулов, как текущие, так и долгосрочные.

40. В таблице IV.1 приводится сводная информация о соотношениях сумм денежных активов и обязательств действующих миротворческих миссий как показателей оценки ликвидности. Показатель ликвидности действующих миссий по сравнению с его величиной в предшествующем году несколько снизился. Снижение показателя ликвидности вызвано тем, что сумма денежных активов уменьшилась (на 27,1 млн долл. США, или 3,2 процента), а сумма текущих обязательств возросла (на 167,3 млн долл. США, или 7,8 процента). Уменьшение суммы денежных активов объясняется главным образом сокращением на 49,5 млн долл. США задолженности перед государствами-членами. Рост суммы текущих обязательств вызван в основном увеличением на 329,4 млн долл. США суммы поступивших авансовых платежей.

41. В 2021/22 году МООНРЗС, МООНК и ЮНСОС продолжали периодически сталкиваться с нехваткой денежных средств, а в июне 2022 года снизился до низкого уровня объем ликвидных средств у ЮНИСФА. В отчетный период эти четыре миссии заимствовали средства у МИНУСМА. По состоянию на 30 июня 2022 года непогашенные суммы средств, заимствованных МООНРЗС, МООНК, ЮНСОС и ЮНИСФА, составляли соответственно 15 млн долл. США, 32,5 млн долл. США, 25 млн долл. США и 40 млн долл. США (10 млн долл. США, 32,5 млн долл. США и 40 млн долл. США в 2020/21 году, а ЮНИСФА в указанном году средства не заимствовала). В июне 2022 года возникла нехватка денежных средств у МООНЮС, и этой Миссии пришлось произвести новое заимствование средств у МООНСДРК на сумму 40 млн долл. США и новое заимствование средств у ВСООНЛ на сумму 40 млн долл. США. По состоянию на 30 июня 2022 года общая непогашенная сумма средств в рамках перекрестного заимствования составила 192,5 млн долл. США (82,5 млн долл. США в 2020/21 году).

Таблица IV.1

Соотношение ликвидных активов и текущих обязательств по состоянию на 30 июня 2022 года: действующие миссии

(В млн долл. США)

Миссия	Денежные активы	Текущие обязательства	Соотношение ликвидных активов и текущих обязательств	
			На 30 июня 2022 года	На 30 июня 2021 года
ВСООНК	10,3	10,9	0,94	0,98
СООННР	17,5	16,5	1,06	1,20
ВСООНЛ	92,2	187,9	0,49	0,76
МООНРЗС	6,9	27,0	0,26	0,09
МООНК	4,3	39,9	0,11	0,09
МООНСДРК	154,1	409,8	0,38	0,40
ЮНАМИД	18,5	139,4	0,13	0,30
ЮНСОС	38,1	187,3	0,20	0,02
ЮНИСФА	21,5	118,8	0,18	0,52
МООНЮС	86,4	397,0	0,22	0,15
МИНУСМА	202,1	465,1	0,43	0,48
МИНУСКА	156,1	312,0	0,50	0,56
Всего	808,0	2 311,6	0,35	0,39

42. Соотношение сумм денежных активов и текущих обязательств, относящихся к сегменту деятельности по поддержке, увеличилось с 2,7 по состоянию на 30 июня 2021 года до 2,96 по состоянию на 30 июня 2022 года.

Чистые активы

43. Чистые активы на сумму 725,5 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года включают накопленный профицит в размере 464,1 млн долл. США, накопленный профицит ограниченного использования в размере 111,4 млн долл. США и резервы в объеме 150 млн долл. США. В 2021/22 году произошло увеличение суммы чистых активов — с 393,3 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года она возросла на 332,2 млн долл. США (увеличение на 84,5 процента). Это увеличение объясняется актуарной прибылью в размере

654,6 млн долл. США в связи с обязательствами по выплатам работникам, которая была частично компенсирована дефицитом за отчетный период в размере 322,4 млн долл. США по оперативной деятельности.

Активы

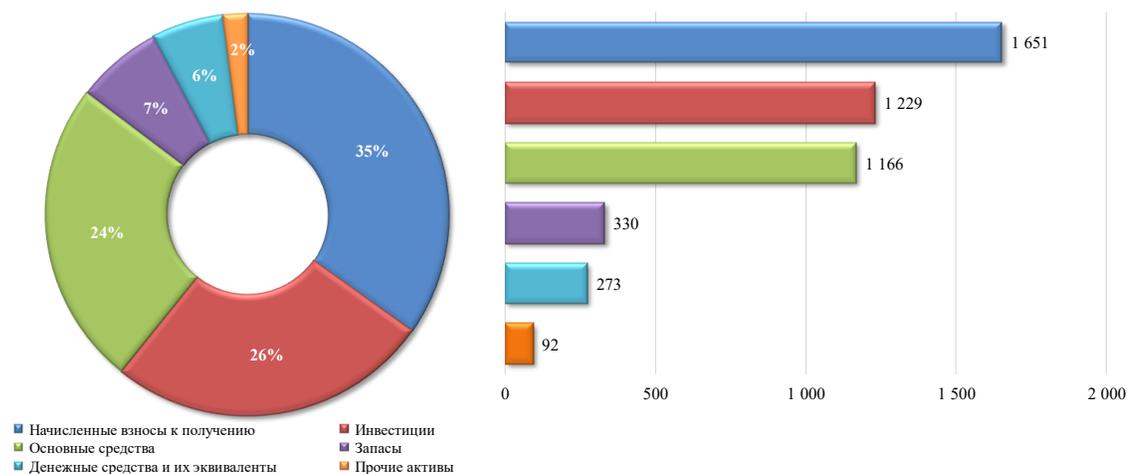
44. За 2021/22 год общая стоимость активов операций по поддержанию мира снизилась на 157 млн долл. США (или 3,2 процента): с 4897,2 млн долл. США до 4740,2 млн долл. США. Сумма начисленных взносов к получению уменьшилась на 109,4 млн долл. США (или 6,2 процента): с 1760,4 млн долл. США до 1651 млн долл. США; стоимость инвестиционных активов — на 97,1 млн долл. США (или 7,3 процента): с 1325,8 млн долл. США до 1228,7 млн долл. США; а стоимость основных средств — на 81,2 млн долл. США (или 6,5 процента): с 1247,6 млн долл. США до 1166,4 млн долл. США. Это уменьшение было частично компенсировано увеличением суммы денежных средств и их эквивалентов на 143,2 млн долл. США (или 110,5 процента): со 129,6 млн долл. США до 272,8 млн долл. США), а также повышением стоимости прочих активов на 8,3 млн долл. США (или 23,7 процента).

45. На рисунке IV.III показан состав активов операций по поддержанию мира, общая стоимость которых по состоянию на 30 июня 2022 года составила 4740,2 млн долл. США. Эти активы состоят в основном из начисленных взносов к получению на сумму 1651 млн долл. США (34,8 процента), инвестиций на сумму 1228,7 млн долл. США (25,9 процента) и основных средств стоимостью 1166,4 млн долл. США (24,6 процента).

Рисунок IV.III

Активы операций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2022 года

(В млн долл. США и в процентах)



Основные средства

46. На рисунке IV.IV показан состав основных средств операций по поддержанию мира в разбивке по классам активов, а на рисунке IV.V — в разбивке по миссиям.

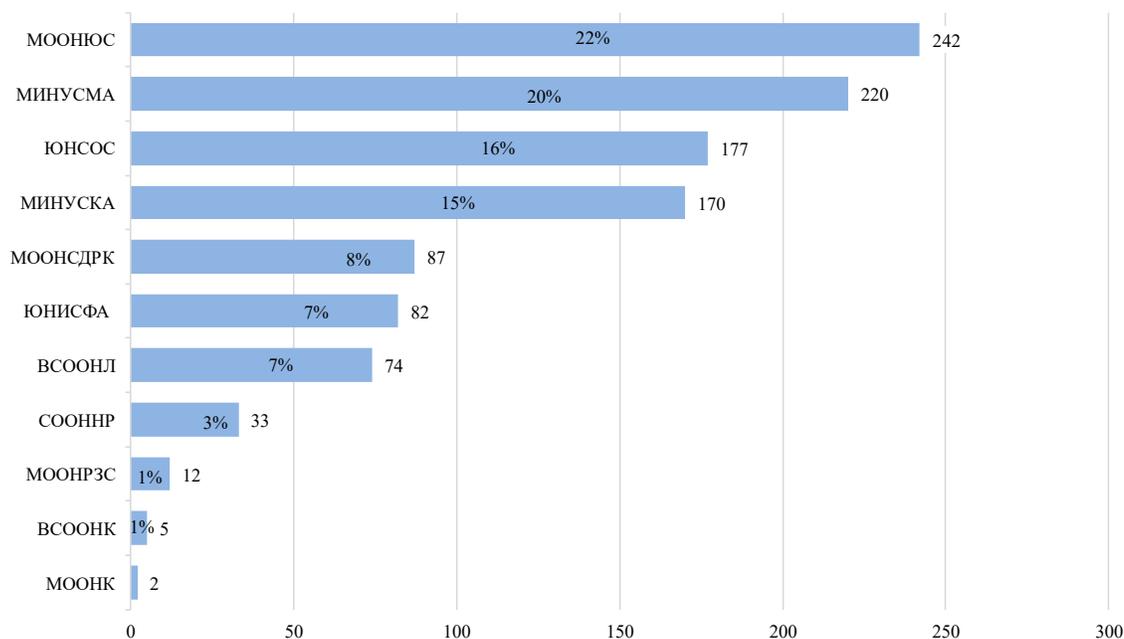
Рисунок IV.IV
Основные средства

(В млн долл. США и в процентах)



Рисунок IV.V
Основные средства в разбивке по действующим миссиям

(В млн долл. США и в процентах)



Примечание: в отчетный период в рамках ликвидации ЮНАМИД завершился процесс выбытия всех ее основных средств.

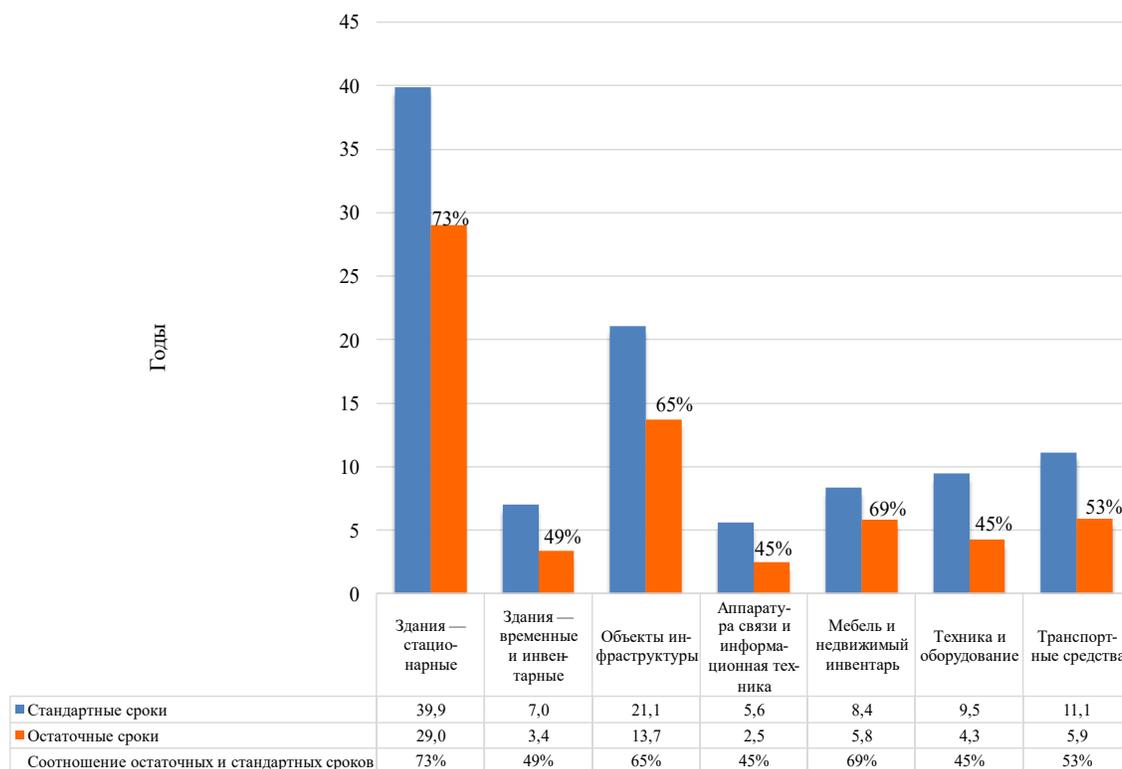
47. На рисунке IV.VI показаны остаточные сроки полезного использования активов различных классов в процентах от величин стандартных сроков полезного использования для этих классов. Соответствующие показатели для аппаратуры связи и информационной техники и для техники и оборудования находятся на низком уровне (45 процентов для обоих классов активов), что указывает на

наличие в составе активов этих классов существенного количества активов, которые находились в эксплуатации на протяжении длительного срока.

Рисунок IV.VI

Средние остаточные сроки полезного использования основных средств

(В годах и в процентах)



Запасы

48. Миротворческие операции добились дальнейших успехов в области управления запасами, как то в улучшении оценки запасов и сокращении практики использования общих товарных кодов в процессе закупок. Повышение точности данных учета запасов ведет к дальнейшему улучшению управления запасами и финансовой отчетности о них. В 2021/22 году стоимостной объем запасов уменьшился — на 16,9 млн долл. США (или 4,9 процента) и составил 329,7 млн долл. США.

Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

49. По состоянию на 30 июня 2022 года миротворческие операции располагали денежными средствами, их эквивалентами и инвестициями на сумму 1501,6 млн долл. США, что на 46,1 млн долл. США (или 3,2 процента) больше остаточной суммы на конец 2020/21 года.

50. Активы денежных пулов состоят из вложений в депозитные сертификаты, ликвидные облигации (выпущенные государствами и правительственными учреждениями) и коммерческие ценные бумаги, а также срочных вкладов (см. рисунок IV.VII). Инвестиции учитывались по справедливой стоимости, и соответствующие прибыли или убытки были проведены по ведомости финансовых результатов. В 2021/22 году доля операций по поддержанию мира в

понесенных убытках составила 5 млн долл. США (10 млн долл. США в полученной прибыли в 2020/21 году).

Рисунок IV.VII

Инвестированные средства основного денежного пула в разбивке по видам инструментов

(В млн долл. США и в процентах)



Общая стоимость активов денежного пула: 10 490,9 млн долл. США

51. Кредитные риски, риски неликвидности и рыночные риски, возникающие в связи с инвестированием средств Организации, считаются низкими.

Состояние задолженности по начисленным взносам

52. Сумма начисленных взносов к получению уменьшилась — на 109,4 млн долл. США (или 6,2 процента): с 1 760,4 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года до 1 651 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года. В таблице IV.2 приводится информация о невыплаченных начисленных взносах, а на рисунке IV.VIII показана динамика сумм таких взносов.

Таблица IV.2

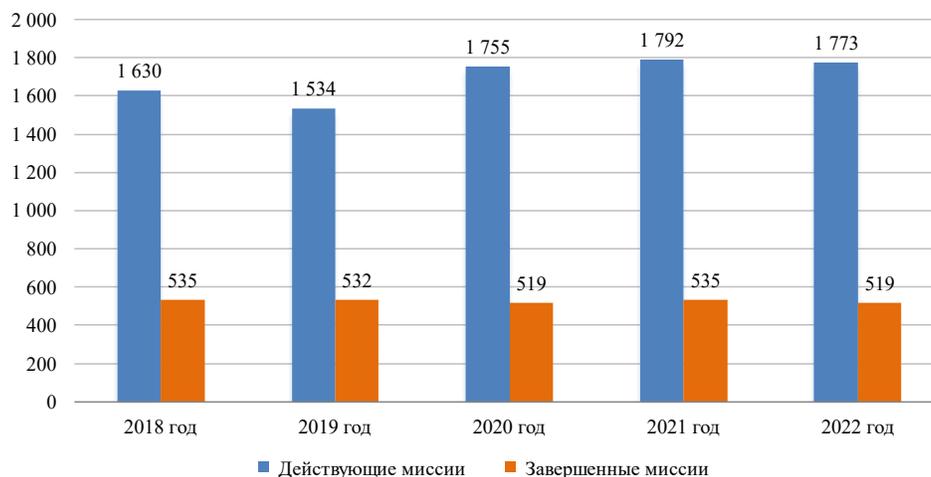
Начисленные взносы к получению

(В млн долл. США и в процентах)

	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года	Увеличение/ (уменьшение) в процентах
Действующие миссии			
Начисленные взносы к получению	1 773,3	1 791,7	(1,0)
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(122,3)	(57,4)	113,1
Завершенные миссии			
Начисленные взносы к получению	518,5	534,7	(3,0)
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(518,5)	(508,6)	1,9
Всего	1 651,0	1 760,4	(6,2)

Рисунок IV.VIII
**Динамика сумм начисленных взносов к получению до вычета резерва
 на покрытие сомнительной задолженности**

(В млн долл. США, по состоянию на 30 июня каждого года)



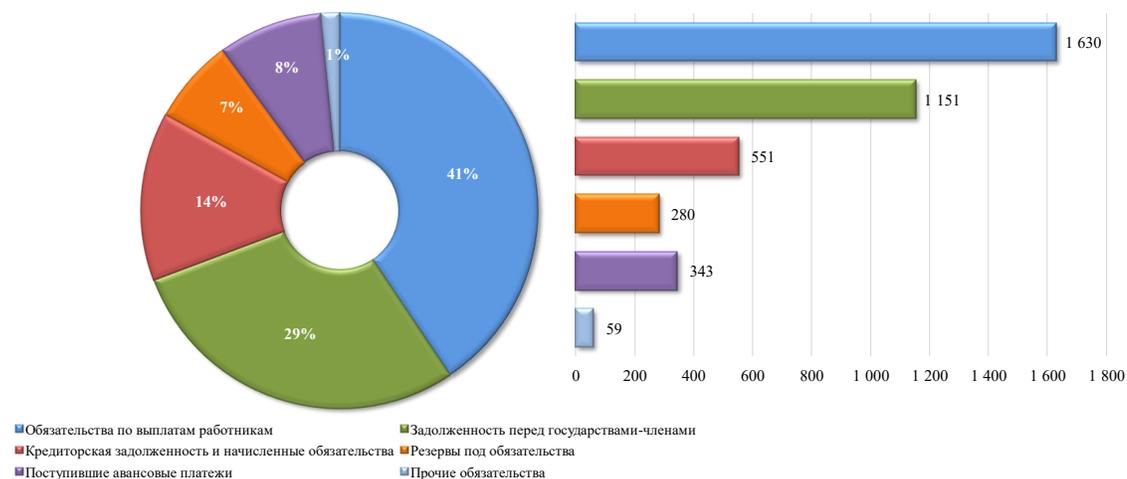
Обязательства

53. Общая сумма обязательств миротворческих операций уменьшилась на 489,2 млн долл. США (или 10,9 процента): с 4503,9 млн долл. США до 4014,7 млн долл. США. К числу наиболее заметных изменений относятся уменьшение обязательств по выплатам работникам на 559,7 млн долл. США (или 25,6 процента): с 2189,4 млн долл. США до 1629,7 млн долл. США, а также сокращение резервов под обязательства на 142,4 млн долл. США (или 33,7 процента): с 422,5 млн долл. США до 280,1 млн долл. США. Сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств уменьшилась на 66,5 млн долл. США (или 10,8 процента), и, кроме того, сократилась на 49,5 млн долл. США (или 4,1 процента) сумма задолженности перед государствами-членами. Совокупное уменьшение суммы обязательств было частично компенсировано увеличением суммы поступивших авансовых платежей на 329,4 млн долл. США: с 13,8 млн долл. США до 343,2 млн долл. США.

54. На рисунке IV.IX показан состав обязательств миротворческих операций по состоянию на 30 июня 2022 года. По большей части эти обязательства состояли из обязательств по выплатам работникам на сумму 1629,7 млн долл. США, задолженности перед государствами-членами в размере 1151,1 млн долл. США и прочей кредиторской задолженности и начисленных обязательств на сумму 551,3 млн долл. США.

Рисунок IV.IX
Обязательства по состоянию на 30 июня 2022 года

(В млн долл. США и в процентах)



Обязательства по выплатам работникам

55. Как показано на рисунке IV.X, обязательства по выплатам работникам включали в основном обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на сумму 1 209 млн долл. США, выплатам в связи с репатриацией на сумму 206,5 млн долл. США и выплате компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск на сумму 108,9 млн долл. США. Эти обязательства были оценены независимыми актуариями. Уменьшение обязательств по сравнению с их суммой в предшествующем году объясняется в основном повышением дисконтных ставок.

Рисунок IV.X
Обязательства по выплатам работникам

(В млн долл. США)



56. В соответствии с резолюцией 70/248 А Генеральной Ассамблеи обязательства по выплатам работникам в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию, репатриацией и компенсацией за ежегодный отпуск в настоящее время по-прежнему покрываются по распределительной системе. Организация продолжает изучать варианты фондирования таких обязательств.

Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

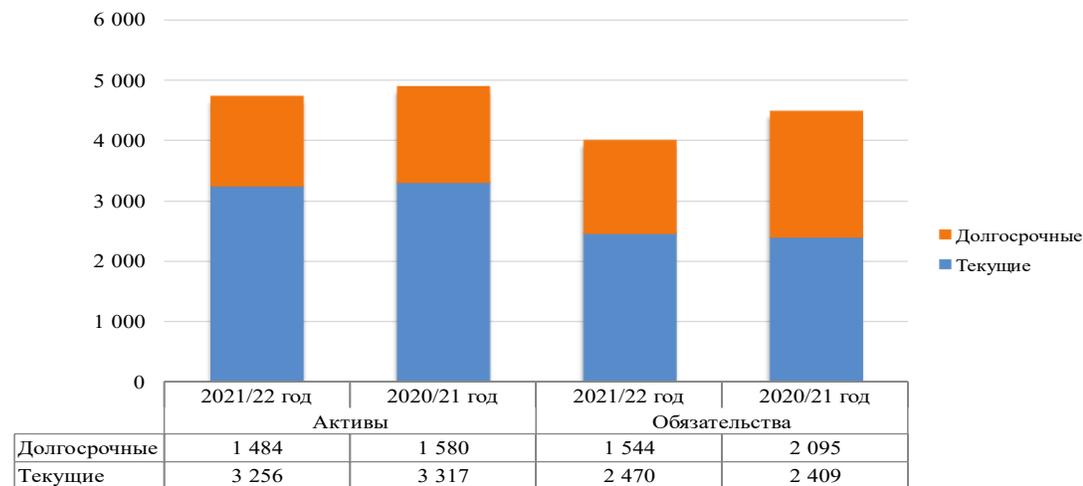
57. Задолженность перед государствами-членами уменьшилась на 49,5 млн долл. США (или 4,1 процента): с 1200,6 млн долл. США до 1151,1 млн долл. США, в основном в результате сокращения задолженности перед странами, предоставляющими воинские контингенты. Кредиторская задолженность и начисленные обязательства уменьшились на 66,5 млн долл. США (или 10,8 процента): с 617,8 млн долл. США до 551,3 млн долл. США. Эти обязательства включали в основном начисления на оплату товаров и услуг на сумму 339,3 млн долл. США (444,4 млн долл. США в 2020/21 году) и задолженность перед поставщиками на сумму 192,3 млн долл. США (153,9 млн долл. США в 2020/21 году).

58. На рисунке IV.XI показано распределение активов и обязательств операций по поддержанию мира на текущие и долгосрочные активы и обязательства по состоянию на 30 июня 2022 года и 30 июня 2021 года, свидетельствующее о значительном изменении сумм долгосрочных обязательств, отмеченном выше в разделе об обязательствах по выплатам работникам.

Рисунок IV.XI

Активы и обязательства: текущие и долгосрочные

(В млн долл. США)



Финансовые результаты

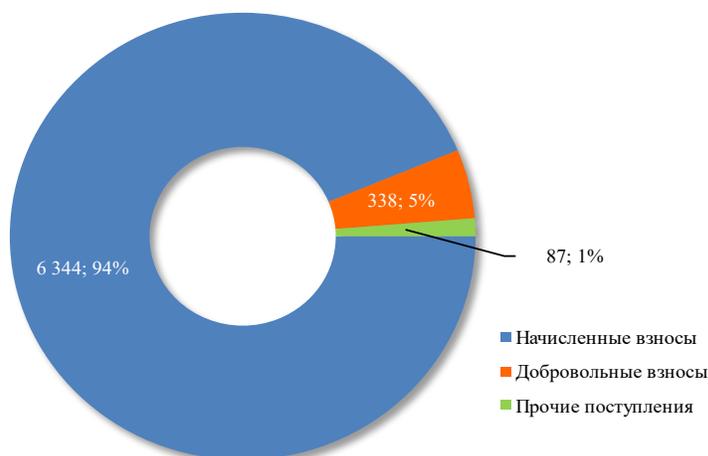
Анализ поступлений

59. Общая сумма поступлений операций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2022 года, составила 6768,9 млн долл. США, а общая сумма расходов — 7091,3 млн долл. США; таким образом, общая сумма расходов превысила общую сумму поступлений на 322,4 млн долл. США. Чистое уменьшение суммы поступлений на 441,5 млн долл. США объясняется главным образом уменьшением суммы начисленных взносов на 453,3 млн долл. США

(или 6,7 процента) и незначительным сокращением суммы добровольных взносов — на 3 млн долл. США (или 0,9 процента), что было частично компенсировано увеличением суммы прочих поступлений на 14,8 млн долл. США (или 20,4 процента). На рисунке IV.XII показано распределение поступлений по категориям.

Рисунок IV.XII
Распределение поступлений по категориям

(В млн долл. США и в процентах)



Начисленные взносы

60. В 2021/22 году начисленные взносы составили 6343,5 млн долл. США, или 93,7 процента общей суммы поступлений операций по поддержанию мира (94,3 процента в 2020/21 году). Начисление взносов производится по шкале взносов для операций по поддержанию мира, утверждаемой Генеральной Ассамблеей.

61. Сумма начисленных взносов уменьшилась на 453,3 млн долл. США (или 6,7 процента): с 6796,8 млн долл. США в 2020/21 году до 6343,5 млн долл. США в 2021/22 году. Была завершена ликвидация МООНППГ, в связи с чем взносы на 2020/21 год на ее финансирование не начислялись (52,4 млн долл. США в 2019/20 году). В связи с физическим прекращением деятельности ЮНАМИД и завершением их ликвидации, а также сокращениями в МООНСДРК, МООНЮС и ЮНСОС суммы начисленных взносов уменьшились соответственно на 417,3 млн долл. США, 39,9 млн долл. США, 63 млн долл. США и 30,8 млн долл. США. Это уменьшение поступлений в виде начисленных взносов было частично компенсировано увеличением суммы начисленных взносов на содержание МИНУСКА (в связи с продлением ее мандата в ноябре 2021 года) на 110,3 млн долл. США. В таблице IV.3 представлены суммы начисленных взносов на финансирование действующих миссий.

Таблица IV.3
Начисленные взносы
 (В млн долл. США и в процентах)

	2021/22 год	2020/21 год	Увеличение/(уменьшение) в процентах
ВСООНК	32,9	31,3	5,1
СООННР	65,5	67,6	(3,1)
ВСООНЛ	510,2	512,8	(0,5)
МООНРЗС	60,9	61,7	(1,3)
МООНК	44,2	42,5	4,0
МООНСДРК	1 123,3	1 163,2	(3,4)
ЮНАМИД	85,0	502,3	(83,1)
ЮНСОС	560,1	590,9	(5,2)
ЮНИСФА	280,6	283,1	(0,9)
МООНЮС	1 201,9	1 264,9	(5,0)
МИНУСМА	1 262,2	1 270,1	(0,6)
МИНУСКА	1 116,7	1 006,4	11,0
Всего	6 343,5	6 796,8	(6,7)

Добровольные взносы

62. Как показано в таблице IV.4, сумма добровольных взносов несколько уменьшилась — на 3 млн долл. США (или 0,9 процента), главным образом в результате уменьшения сумм, принятых к учету по категории «Предоставление прав на посадку» (уменьшение по сравнению с суммой в 2020/21 году составило 2 млн долл. США).

Таблица IV.4
Добровольные взносы
 (В млн долл. США и в процентах)

	2021/22 год	2020/21 год	Увеличение/(уменьшение) в процентах
Денежные взносы	24,7	23,9	3,3
Товары и права пользования:			
Объекты и помещения	295,5	296,4	(0,3)
Предоставление прав на посадку	16,4	18,4	(10,9)
Прочее	1,7	2,6	(34,6)
Всего	338,3	341,3	(0,9)

Прочие поступления

63. Увеличение суммы прочих поступлений на 14,8 млн долл. США объясняется в основном увеличением на 14 млн долл. США поступлений в виде возмещения расходов и получением курсовой прибыли в размере 8,6 млн долл. США (увеличение на 41,2 процента), что было частично компенсировано уменьшением инвестиционного дохода на 10,5 млн долл. США (или 100 процентов; на 10,5 млн долл. США в 2020/21 году). Указанное уменьшение инвестиционного дохода было вызвано повышением процентных ставок и снижением рыночной

стоимости ценных бумаг, что привело к принятию к учету нереализованных убытков от инвестиций, — все это было связано с ростом инфляции.

Анализ расходов

64. Общая сумма расходов снизилась на 174,2 млн долл. США (или 2,4 процента): с 7265,5 млн долл. США в 2020/21 году до 7091,3 млн долл. США в 2021/22 году. Сумма расходов сократилась сообразно уменьшению суммы ассигнований. Расходы сократились по следующим категориям: «Суммы, зачтенные государствам-членам» (уменьшение на 125,2 млн долл. США), «Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам» (уменьшение на 113,2 млн долл. США), «Услуги по контрактам для контингентов» (уменьшение на 106,8 млн долл. США) и «Амортизационные отчисления и резервы под обесценение» (уменьшение на 40,1 млн долл. США). Уменьшение расходов по вышеуказанным категориям было частично компенсировано увеличением расходов по следующим категориям: «Общие оперативные расходы» (увеличение на 132,1 млн долл. США), «Предметы снабжения и расходные материалы» (увеличение на 58,7 млн долл. США), «Прочие расходы» (увеличение на 17 млн долл. США) и «Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками» (увеличение на 3,4 млн долл. США).

65. На рисунках IV.XIII и IV.XIV показано распределение расходов по категориям, из которого следует, что состав расходов изменился незначительно. Расходы на оплату услуг по контрактам для контингентов составили 32 процента общей суммы расходов (33 процента в 2020/21 году), далее следовали выплаты окладов, надбавок и пособий работникам — 24 процента (25 процентов в 2020/21 году) и прочие оперативные расходы — 23 процента (17 процентов в 2020/21 году).

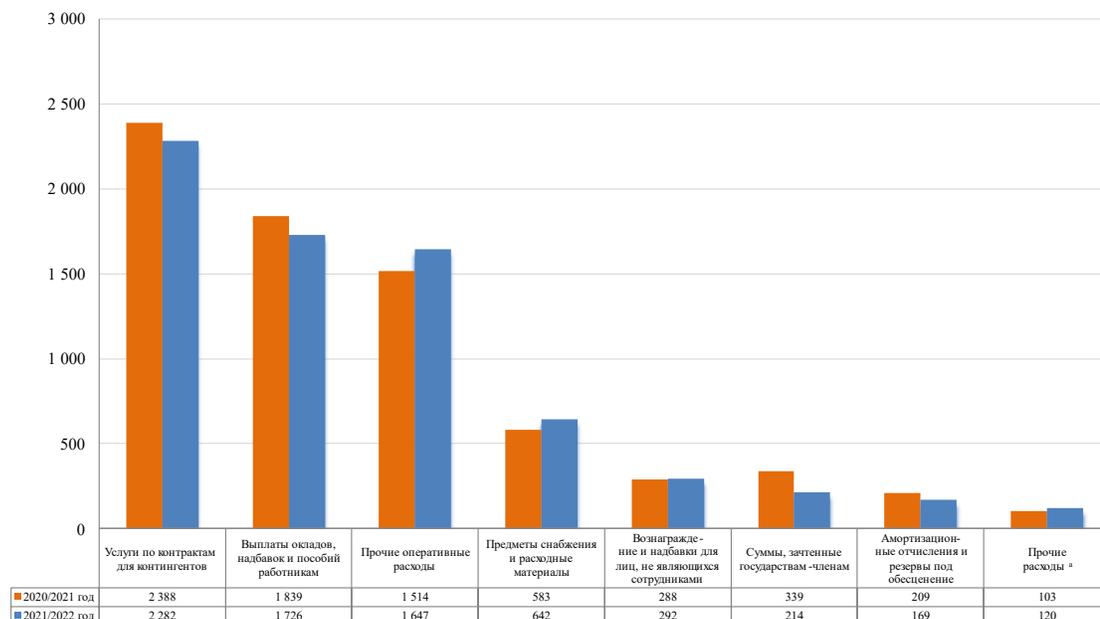
Рисунок IV.XIII
Распределение расходов по категориям

(В млн долл. США)



Рисунок IV.XIV
Изменение сумм расходов в разбивке по категориям

(В млн долл. США)

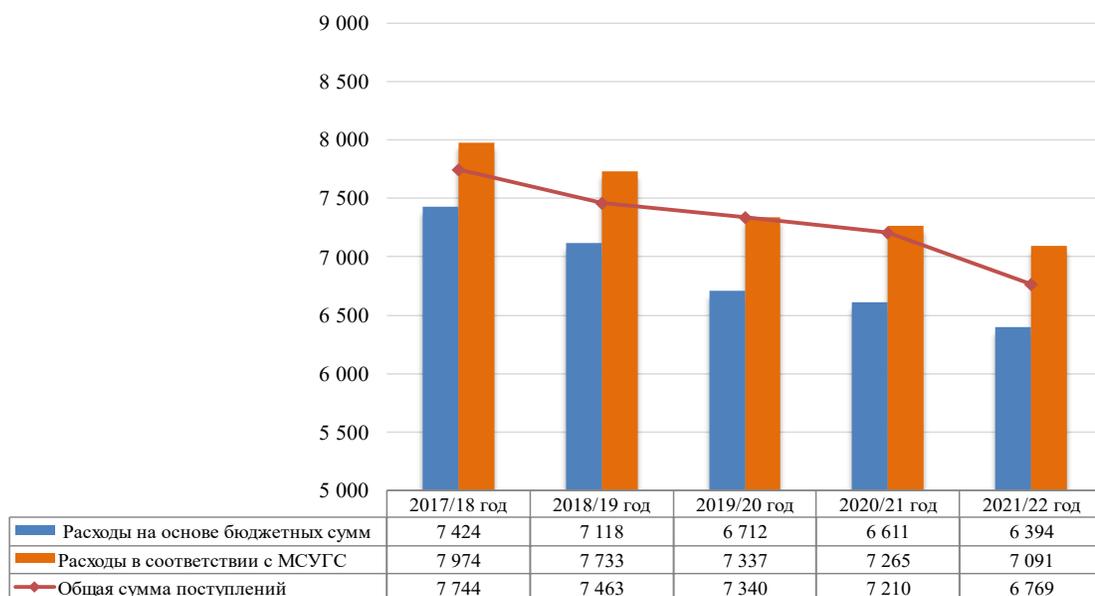


^a На данном рисунке к этой категории отнесено следующее: субсидии и прочие переводы (84,5 млн долл. США в 2020/21 году и 88,6 млн долл. США в 2021/22 году), расходы на поездки (15 млн долл. США в 2020/21 году и 22,8 млн долл. США в 2021/22 году), убытки от инвестиций (в 2020/21 году убытки понесены не были; 5,1 млн долл. США в 2021/22 году), выплаты возмещения и расходы по планам самострахования (2,4 млн долл. США в 2020/21 году и 2,4 млн долл. США в 2021/22 году) и прочие расходы (1,1 млн долл. США (после пересчета) в 2020/21 году и 1,1 млн долл. США в 2021/22 году).

66. На рисунке IV.XV показана динамика расходов операций по поддержанию мира, рассчитанных в соответствии с МСУГС, за 2021/22 финансовый год и четыре предыдущих периода, в том числе в сопоставлении с динамикой расходов, рассчитанных по модифицированному кассовому методу/определенных на основе бюджетных сумм, а также динамика общей суммы поступлений за те же периоды.

Рисунок IV.XV
Динамика расходов

(В млн долл. США)



Ф. Бюджеты операций по поддержанию мира

67. При составлении бюджетов операций по поддержанию мира, объемы которых указаны в ведомости V, по-прежнему используется модифицированный кассовый метод. Утвержденные бюджеты — это утверждаемые Генеральной Ассамблеей документы, санкционирующие расходование средств. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, под утвержденными бюджетными суммами понимаются ассигнования, утвержденные в резолюциях Ассамблеи, и суммы обязательств, которые могут приниматься в соответствии с полномочиями, предоставленными с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Соответствующие резолюции Ассамблеи указаны в примечании 7. В приложении II к финансовым ведомостям операций по поддержанию мира дополнительно приводится сопоставление бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм по каждой миротворческой операции.

Г. Риск и неопределенность

Задолженность по начисленным взносам

68. Ряд государств-членов не выплатили в полном объеме начисленные им взносы на финансирование операций по поддержанию мира, в результате чего по состоянию на 30 июня 2022 года задолженность составила 2291,82 млн долл. США. В течение пяти последних лет произошло резкое увеличение задолженности, которая по состоянию на 30 июня 2017 года составляла 1512 млн долл. США: она увеличилась на 51,6 процента. Такая динамика роста объема невыплаченных начисленных взносов продолжала служить причиной проблемы ликвидности для операций по поддержанию мира.

69. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/272 продлила еще на пять лет управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в рамках пула. Кроме того, Ассамблея утвердила использование Резервного фонда для операций по поддержанию мира в качестве механизма обеспечения ликвидности в объеме до 110 млн долл. США, что обеспечивает сохранение в Фонде по меньшей мере суммы в размере 40 млн долл. США для финансирования новых учреждаемых миротворческих операций на начальном этапе и расширения уже существующих операций. Это решение Ассамблеи способствовало усилиям, направленным на повышение оперативности возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, однако не устранило полностью данную проблему, и задержки с выплатой сумм, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, по-прежнему имеют место.

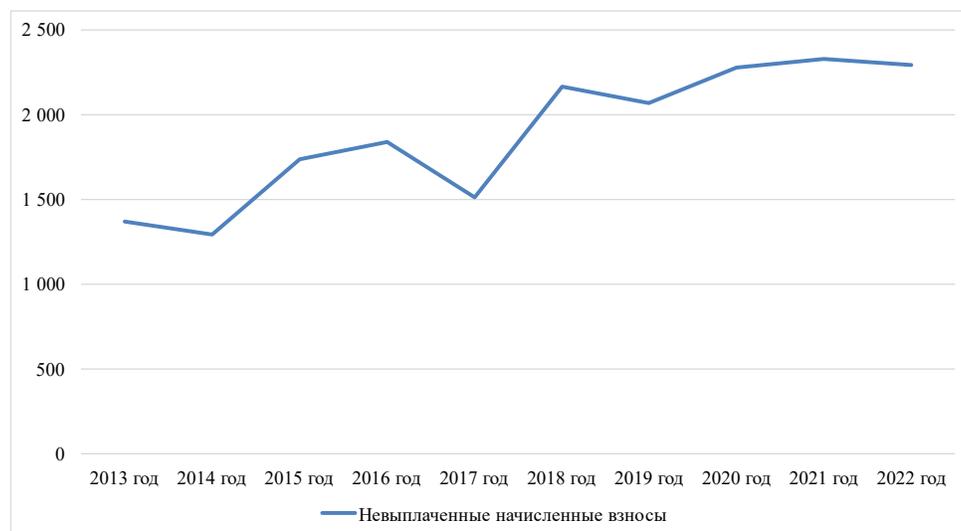
70. Секретариат прилагает согласованные усилия, чтобы побудить государства-члены погасить их задолженность по начисленным взносам. Информация о суммах невыплаченных начисленных взносов доводится до сведения государств-членов на постоянной основе через сетевой портал, который облегчает отслеживание выплат начисленных взносов. В соответствии со статьей 19 Устава Организации Объединенных Наций Секретариат ежегодно публикует официальный документ, содержащий список тех государств-членов, задолженность которых эквивалентна сумме взносов, причитающихся с них за предшествующие два полных года, или превышает эту сумму. Кроме того, заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления представляет Пятому комитету информацию о финансовом положении Организации в начале основной части каждой сессии Генеральной Ассамблеи и в ходе второй части ее каждой возобновленной сессии и призывает государства-члены, имеющие задолженность, выплатить начисленные им взносы.

71. В своих докладах, а также в своих письмах в адрес государств-членов Генеральный секретарь продолжает настоятельно призывать их к погашению задолженности по начисленным взносам и просить государства-члены предлагать решения для урегулирования ситуации с ликвидными средствами в операциях по поддержанию мира.

72. На рисунке IV.XVI показана динамика суммы невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира за десятилетний период 2013–2022 годов, которая свидетельствует о том, что, несмотря на снижение за прошедшие годы совокупного объема бюджетов миротворческих структур, не произошло сопоставимого сокращения суммы невыплаченных начисленных взносов.

Рисунок IV.XVI
Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира, 2013–2022 годы

(В млн долл. США)



Проблемы в функционировании глобальной цепи снабжения

73. Постоянные нарушения в цепи снабжения, связанные с пандемией COVID-19, нестабильность морского судоходства и другие проблемы, ограничивающие транспортно-экспедиторское обслуживание, в сочетании с событиями 2022 года в Восточной Европе, серьезно сказались на мировой торговле и привели к постоянному росту темпов инфляции. Эти экзогенные факторы вызвали значительные проблемы в работе цепи снабжения миротворческих операций, что привело к росту цен на товары, а также к задержкам с поставками и увеличению транспортных расходов. Нестабильность в сфере морского судоходства затруднила нахождение мест на рейсовых судах для перевозки имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций, и привела к сокращению количества судов, которые можно зафрахтовать для перевозки имущества, принадлежащего контингентам.

74. Влияние роста некоторых из этих расходов было сглажено благодаря существующим договорам, в которых оговорены фиксированные цены на весь срок действия договоров, однако цепь снабжения миротворческих операций не была застрахована от роста цен. В дополнение к этому финансовому риску операции по поддержанию мира подвергались оперативному риску, связанному с повсеместными задержками с мобилизацией ресурсов и поставками. Наиболее заметным фактором в 2021/22 году являлись расходы на горюче-смазочные материалы. Цены, предусмотренные в контрактах на топливо, индексируются на изменение ежемесячного показателя международной цены на топливо, как это общепринято в отрасли, — на долю индексации приходится от 30 до 60 процентов стоимости топлива, что эквивалентно 24–50 процентам общих расходов на обеспечение топливом. В 2021/22 году эти расходы удвоились. Что касается других категорий товаров, то поставщики с трудом обеспечивали выполнение поставок по некоторым позициям и указали на невозможность сохранения цен, оговоренных до экономических событий 2021/22 года или предложенных в ответ на запросы в связи с проводившимися торгами. Кроме того, выросли цены на продукцию машиностроения, как то на топливные генераторы, сборные

конструкции и оборудование для утилизации твердых отходов, что было вызвано в основном повышением стоимости сырья (например, стали или алюминия), которое привело к увеличению затрат на производство товаров. Подрядчики также столкнулись с проблемами в снабжении, что привело к задержкам в производстве и стало причиной длительных сроков поставки.

75. В сложных экономических условиях некоторые поставщики не смогли выполнить свои обязательства, что вынудило миротворческие операции искать альтернативные механизмы обеспечения непрерывности своей деятельности, в связи с чем были понесены более высокие, чем ожидалось, затраты, а также возникли задержки с реализацией, особенно проектов строительства и других проектов, предусматривающих капитальные вложения.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 30 июня 2022 года

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	8	272 824	129 671
Инвестиции	24	913 754	996 073
Начисленные взносы к получению	9	1 650 998	1 760 401
Прочая дебиторская задолженность	11	45 784	49 171
Запасы	12	329 657	346 655
Прочие активы	13	43 335	35 044
Общая сумма текущих активов		3 256 352	3 317 015
Долгосрочные активы			
Инвестиции	24	314 980	329 716
Основные средства	14	1 166 354	1 247 594
Нематериальные активы	15	2 532	2 847
Общая сумма долгосрочных активов		1 483 866	1 580 157
Общая сумма активов		4 740 218	4 897 172
Обязательства			
Текущие обязательства			
Задолженность перед государствами-членами	16	1 151 126	1 200 602
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	16	551 300	617 830
Поступившие авансовые платежи	17	343 200	13 848
Обязательства по выплатам работникам	18	85 403	94 906
Резервы под обязательства	19	280 098	422 464
Прочие обязательства	20	59 242	59 792
Общая сумма текущих обязательств		2 470 369	2 409 442
Долгосрочные обязательства			
Обязательства по выплатам работникам	18	1 544 310	2 094 444
Общая сумма долгосрочных обязательств		1 544 310	2 094 444
Общая сумма обязательств		4 014 679	4 503 886
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств		725 539	393 286
Чистые активы			
Накопленный профицит — неограниченное использование	21	464 166	131 913
Накопленный профицит — ограниченное использование	21	111 373	111 373
Резервы	22	150 000	150 000
Общая сумма чистых активов		725 539	393 286

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	2021/22 год	2020/21 год (после пере- счета) ^a
Поступления			
Начисленные взносы	23	6 343 524	6 796 756
Добровольные взносы	23	338 261	341 347
Инвестиционный доход	24	–	10 489
Прочие переводы и перечисления	23	1 820	1 412
Прочие поступления	23	85 258	60 424
Общая сумма поступлений		6 768 863	7 210 428
Расходы			
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	25	1 726 293	1 839 459
Услуги по контрактам для контингентов	25	2 281 536	2 388 315
Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками	25	291 634	288 236
Субсидии и прочие переводы	25	88 634	84 543
Предметы снабжения и расходные материалы	25	642 120	583 454
Амортизационные отчисления по материальным активам	14	168 590	208 747
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	15	472	551
Обесценение	14	129	–
Поездки	25	22 782	15 009
Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования	25	2 410	2 365
Прочие оперативные расходы	25	1 646 516	1 514 426 ^a
Прочие расходы	25	1 070	1 052 ^a
Инвестиционные убытки	24	5 056	–
Суммы, зачтенные государствам-членам	26	214 065	339 297
Общая сумма расходов		7 091 307	7 265 454
(Дефицит) за год		(322 444)	(55 026)

^a Пересчитано в соответствии с форматом представления отчетности за отчетный год (см. примечание 4).

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 30 июня 2022 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Совокупный накоплен- ный профицит/(дефи- цит) — неограничен- ное использование</i>	<i>Совокупный накоп- ленный профи- цит — ограничен- ное использование</i>	<i>Резервы</i>	<i>Всего</i>
Чистые активы по состоянию на 1 июля 2020 года	241 325	111 373	150 000	502 698
Изменения в чистых активах				
Актuarные убытки в связи с обязательствами по выплатам работникам	(54 386)	—	—	(54 386)
Дефицит за год, закончившийся 30 июня 2021 года	(55 026)	—	—	(55 026)
Чистые активы по состоянию на 30 июня 2021 года	131 913	111 373	150 000	393 286
Изменения в чистых активах				
Актuarная прибыль в связи с обязательствами по выплатам работникам ^a	654 697	—	—	654 697
Дефицит за год, закончившийся 30 июня 2022 года	(322 444)	—	—	(322 444)
Чистые активы по состоянию на 30 июня 2022 года	464 166	111 373	150 000	725 539

^a Актuarная прибыль на сумму 658,195 млн долл. США в связи с обязательствами по выплатам установленного размера (см. примечание 18) и актuarные убытки на сумму 3,498 млн долл. США в связи с компенсационными выплатами работникам.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	2021/22 год	2020/21 год (после пере- счета) ^a
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
(Дефицит) за год		(322 444)	(55 026)
<i>Движение неденежных средств</i>			
Амортизационные отчисления	14, 15	169 062	209 298
Обесценение основных средств	14	129	—
Актuarная прибыль/(актуарные убытки) в связи с обязательствами по выплатам работникам		654 697	(54 386) ^a
Чистые убытки от выбытия основных средств	14, 15	79 647	70 422 ^a
Переводы, безвозмездно полученные активы и прочие поступления активов	14, 15	(7 460)	(13 964) ^a
<i>Изменения в активах</i>			
Уменьшение/(увеличение) суммы начисленных взносов к получению	9	109 403	(105 575)
Уменьшение/(увеличение) суммы прочей дебиторской задолженности	11	3 387	(2 336)
Уменьшение/(увеличение) объема запасов	12	16 998	(2 468)
(Увеличение) суммы прочих активов	13	(8 291)	(3 147)
<i>Изменения в обязательствах</i>			
(Уменьшение) суммы задолженности перед государствами-членами	16	(49 476)	(358 363)
(Уменьшение) суммы прочей кредиторской задолженности	16	(66 530)	(75 734)
Увеличение суммы поступивших авансовых платежей	17	329 352	7 002
(Уменьшение)/увеличение суммы обязательств по выплатам работникам	18	(559 637)	187 176 ^a
(Уменьшение)/увеличение объема резервов под обязательства	19	(142 366)	149 353
(Уменьшение)/увеличение суммы прочих обязательств	20	(550)	596
Инвестиционные убытки/(инвестиционный доход) как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	24	5 056	(10 489)
Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности		210 977	(57 641)^a
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Чистое уменьшение суммы вложений в составе денежного пула		97 055	204 122
(Инвестиционные убытки)/инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	24	(5 056)	10 489
Приобретение основных средств	14	(161 436)	(169 564) ^a
Поступления от выбытия основных средств		1 770	2 949 ^a
Сумма вложений в нематериальные активы	15	(157)	(146) ^a
Сальдо движения денежных средств в результате инвестиционной деятельности		(67 824)	47 850^a
Чистое увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов		143 153	(9 791)
Денежные средства и их эквиваленты — на начало года		129 671	139 462
Денежные средства и их эквиваленты — на конец года	8	272 824	129 671

^a Пересчитано в соответствии с форматом представления отчетности за отчетный год (см. примечание 4).

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

**V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год,
закончившийся 30 июня 2022 года**

(В тыс. долл. США)

Деятельность, финансируемая за счет ассигнований	Бюджет		Фактические поступления/расходы, рассчитанные на бюджетной основе	Разница между первоначальными и окончательными суммами (в процентах)	Разница между окончательными бюджетными и фактическими суммами ^a (в процентах)
	Первоначальный	Окончательный			
Поступления					
Начисленные взносы	6 343 524	6 343 524	6 343 524	–	–
Добровольные взносы (учтенные в бюджетах)	25 633	25 633	25 159	–	(1,85)
Отчисления из других фондов	1 820	1 820	1 820	–	–
Общая сумма поступлений	6 370 977	6 370 977	6 370 503	–	(0,01)
Расходы					
Действующие миссии^b					
ВСООНК	58 010	58 010	56 114	–	(3,27)
СООННР	65 507	65 507	65 486	–	(0,03)
ВСООНЛ	510 251	510 251	510 236	–	–
МООНРЗС	61 428	61 428	60 504	–	(1,50)
МООНК	44 192	44 192	43 507	–	(1,55)
МООНСДРК	1 123 346	1 123 346	1 099 473	–	(2,13)
ЮНАМИД	84 953	84 953	70 979	–	(16,45)
ЮНСОС	560 068	560 068	556 606	–	(0,62)
ЮНИСФА	280 581	348 085 ^c	346 946	24,06	(0,33)
МООНЮС	1 201 888	1 201 888	1 201 300	–	(0,05)
МИНУСМА	1 262 194	1 262 194	1 260 614	–	(0,13)
МИНУСКА	1 116 739	1 116 739	1 116 423	–	(0,03)
Итого по действующим миссиям	6 369 157	6 436 661	6 388 188	1,06	(0,75)
Минус: пропорционально распределенные расходы, связанные со вспомогательным счетом	(349 880)	(349 880)	(349 880)	–	–
Минус: пропорционально распределенные расходы, связанные с прочей деятельностью БСООН	(64 580)	(64 580)	(64 580)	–	–
Минус: пропорционально распределенные расходы РЦОЭ	(38 294)	(38 294)	(38 294)	–	–
Итого по действующим миссиям, исключая пропорционально распределенные расходы	5 916 403	5 983 907	5 935 434	1,14	(0,81)

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 30 июня 2021 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

<i>Деятельность, финансируемая за счет ассигнований</i>	<i>Бюджет</i>		<i>Фактические поступления/расходы, рассчитанные на бюджетной основе</i>	<i>Разница между первоначальными и окончательными бюджетными суммами (в процентах)</i>	<i>Разница между окончательными бюджетными и фактическими суммами^a (в процентах)</i>
	<i>Первоначальный</i>	<i>Окончательный</i>			
Деятельность по поддержке					
Вспомогательный счет	356 413	356 413	353 404	–	(0,84)
БСООН — прочая деятельность	65 695	65 695	65 622	–	(0,11)
РЦОЭ	40 272	40 272	39 751	–	(1,29)
Итого по деятельности по поддержке	462 380	462 380	458 777	–	(0,78)
Общая сумма расходов по действующим миссиям и деятельности по поддержке, рассчитанная на основе бюджета на 2021/22 год	6 378 783	6 446 287	6 394 211	1,06	(0,81)
Чистая общая сумма	(7 806)^d	(75 310)^e	(23 708)		
<i>Деятельность, финансируемая не за счет ассигнований</i>			<i>Средства на финансирование</i>	<i>Расходы</i>	
БСООН — движение стратегических запасов материальных средств для развертывания ^f			111 031	24 196	
Резервный фонд для выплаты компенсации работникам ^g			2 543	2 484	
Резервный фонд для операций по поддержанию мира			–	76	
Возмещение расходов на миротворческую деятельность ^h			134 013	113 170	
Всего по деятельности, финансируемой не за счет ассигнований			247 587	139 926	

^a Фактические расходы (рассчитанные на бюджетной основе) за вычетом окончательных бюджетных сумм.

^b Бюджетные и фактические суммы расходов действующих миссий включают пропорционально распределенные расходы, связанные со вспомогательным счетом, прочей деятельностью БСООН и деятельностью Регионального центра обслуживания в Энтеббе.

^c Полномочия на принятие обязательств на сумму 67,504 млн долл. США были утверждены 23 марта 2022 года.

^d Сумма ассигнований, которые финансировались не за счет начисленных взносов. Незрасходованный остаток и прочие поступления, относящиеся к периоду, закончившемуся 30 июня 2020 года, были направлены на удовлетворение потребностей в ресурсах в объеме 2,794 млн долл. США по вспомогательному счету, потребностей в ресурсах в объеме 1,115 млн долл. США для осуществления прочей деятельности БСООН и потребностей в ресурсах РЦОЭ в объеме 0,158 млн долл. США. Профицит в Резервном фонде для операций по поддержанию мира в размере 3,739 млн долл. США, относящийся к периоду, закончившемуся 30 июня 2020 года, был использован для удовлетворения потребностей в ресурсах по вспомогательному счету.

^e Включает указанную в примечании с сумму в размере 67,504 млн долл. США, на которую могли приниматься обязательства и не были начислены взносы, и сумму в размере 7,806 млн долл. США, указанную в примечании d.

^f Средства на пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания включают перечисления в счет запасов, переданных в текущем периоде миротворческим и политическим миссиям и другим подразделениям, и остатки средств, перенесенные с предыдущего года.

^g Средства на выплату компенсации работникам выделяются из бюджетов действующих миссий.

^h Средства на возмещение расходов выделяются из поступлений фонда для возмещения расходов на миротворческую деятельность.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

**Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира,
отчетность по которым представляется в томе II**

Примечания к финансовым ведомостям за 2021/22 год

Примечание 1

Представляющая отчетность структура

Организация Объединенных Наций и ее деятельность

1. Организация Объединенных Наций является международной организацией, которая была создана в 1945 году после Второй мировой войны. Устав Организации Объединенных Наций был подписан 26 июня 1945 года и вступил в силу 24 октября 1945 года. Основные задачи Организации Объединенных Наций заключаются в следующем:

- a) поддержание международного мира и безопасности;
- b) содействие международному экономическому и социальному прогрессу и осуществлению программ в области развития;
- c) обеспечение всеобщего соблюдения прав человека;
- d) отправление международного правосудия и обеспечение законности.

2. Выполнение этих задач обеспечивается главными органами Организации Объединенных Наций, а именно:

a) Генеральная Ассамблея занимается широким кругом политических, экономических и социальных вопросов, а также финансовыми и административными аспектами деятельности Организации;

b) в сфере ответственности Совета Безопасности входят различные аспекты деятельности по поддержанию мира и миротворческой деятельности, в том числе осуществление усилий, направленных на урегулирование конфликтов, восстановление демократии, содействие разоружению, оказание помощи в проведении выборов, облегчение постконфликтного миростроительства, участие в гуманитарных мероприятиях по обеспечению выживания групп, лишенных возможности удовлетворять свои насущные потребности, а также осуществление надзора за преследованием лиц, ответственных за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права;

c) Экономический и Социальный Совет играет особую роль в области экономического и социального развития, в том числе осуществляет важную функцию надзора за деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций по решению международных экономических и социальных проблем и проблем в области здравоохранения;

d) Международный Суд обладает юрисдикцией в отношении споров между государствами-членами, передаваемых на его рассмотрение в целях вынесения консультативных заключений или принятия решений, имеющих обязательную силу;

e) Секретариат структурно подразделяется на департаменты и управления, у каждого из которых своя сфера деятельности и ответственности. Управления и департаменты координируют между собой свои действия для обеспечения согласованного выполнения ими повседневной работы Организации в отделениях и местах службы по всему миру. Секретариат Организации Объединенных Наций возглавляет Генеральный секретарь.

3. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций располагаются в Нью-Йорке, а ее основные отделения размещаются в Женеве, Вене и Найроби. По всему миру действуют также ее операции по поддержанию мира и политические миссии, экономические комиссии, трибуналы, учебные заведения, информационные центры и другие структуры.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

4. Настоящие финансовые ведомости относятся к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, рассматриваемым для целей составления отчетности в соответствии с МСУГС как отдельная представляющая финансовую отчетность структура Организации Объединенных Наций.

5. Начало миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, мандатом на осуществление которой предусматривается оказание помощи странам, переживающим конфликт, в целях создания условий для прочного мира, было положено в 1948 году с создания первой миссии по поддержанию мира. С тех пор Организацией Объединенных Наций было развернуто 69 миссий по поддержанию мира (69 миссий на 2020/21 год), 56 из них — за период с 1988 года.

6. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций осуществляется под руководством Совета Безопасности; надлежащие решения об учреждении миссий по поддержанию мира, продлении срока их действия, их изменении и завершении их деятельности принимаются Советом путем голосования. В соответствии со статьей 25 Устава все государства — члены Организации Объединенных Наций соглашаются признавать и выполнять решения Совета; тогда как другие органы выносят рекомендации государствам-членам, только Совет имеет полномочия принимать решения, которые государства-члены обязаны выполнять. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обладают уникальными преимуществами, включая их легитимность, совместное несение бремени и способность развертывать и финансировать воинские и полицейские контингенты со всего мира и объединять их в своем составе с гражданскими миротворцами в целях выполнения комплексных мандатов. По состоянию на 30 июня 2022 года действовали 12 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций (12 действующих миссий по состоянию на 30 июня 2021 года), развернутые на четырех континентах.

7. Операции по поддержанию мира рассматриваются в качестве самостоятельной отчетывающейся структуры, которая не контролирует никакие другие отчетывающиеся структуры Организации Объединенных Наций и сама неподконтрольна ни одной из таких структур ввиду того, что процессы управления и бюджетирования в каждой отчетывающейся структуре Организации Объединенных Наций обладают своими уникальными особенностями, и которая не имеет никаких интересов в ассоциированных структурах и не участвует в совместной деятельности или соглашениях о совместной деятельности. Вследствие этого объединение этих операций с другими отчетывающимися структурами не считается приемлемым, и настоящие финансовые ведомости охватывают только деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Примечание 2**Основа для составления и разрешение на опубликование***Основа для составления*

8. Согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций настоящие финансовые ведомости составлены с применением метода начисления в соответствии с МСУГС. Настоящие финансовые ведомости составлены на основе принципа непрерывного функционирования, и при их подготовке и представлении последовательно применялись принципы соответствующей учетной политики. В соответствии с требованиями МСУГС настоящие финансовые ведомости, которые точно отражают суммы активов, обязательств, поступлений и расходов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включают следующее:

- a) ведомость I: ведомость финансового положения;
- b) ведомость II: ведомость финансовых результатов;
- c) ведомость III: ведомость изменений в чистых активах;
- d) ведомость IV: ведомость движения денежных средств (составленная с использованием косвенного метода);
- e) ведомость V: ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм;
- f) краткое изложение основных принципов учетной политики и другие пояснительные примечания.

Непрерывное функционирование

9. Предположение о непрерывном функционировании сделано на том основании, что Генеральная Ассамблея утвердила бюджетные ассигнования на финансирование миротворческих операций в 2022/23 финансовом году, что в последние несколько лет наблюдалась положительная динамика поступлений начисленных взносов и что Ассамблея и Совет Безопасности не принимали никаких решений о прекращении миротворческой деятельности в целом.

Разрешение на опубликование

10. Настоящие финансовые ведомости заверены Контролером и утверждены Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. В соответствии с положением 6.2 Финансовых положений Генеральный секретарь препроводил эти финансовые ведомости, составленные по состоянию на 30 июня 2022 года, Комиссии ревизоров к 30 сентября 2022 года. В соответствии с положением 7.12 Финансовых положений доклады Комиссии ревизоров вместе с проверенными финансовыми ведомостями препровождаются Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

Основа для оценки

11. Настоящие финансовые ведомости составлены исходя из учета активов (за исключением финансовых активов, которые учитываются по справедливой стоимости) по первоначальной стоимости.

Операционная валюта и денежная единица отчетности

12. Операционной валютой операций по поддержанию мира является доллар США; валюты, отличные от операционной валюты, считаются иностранными валютами для целей финансового учета и отчетности. Денежной единицей отчетности операций по поддержанию мира также является доллар США; суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

13. Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционный обменный курс приблизительно соответствует спот-курсам, действующим на даты операций. Пересчет денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, производится по операционному обменному курсу, действующему на конец года. Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной или справедливой стоимости, пересчитывается по операционному обменному курсу, действующему на дату операции или определения справедливой стоимости.

14. Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой и пересчета денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранной валюте, по обменным курсам на конец года, учитываются в ведомости финансовых результатов на чистой основе.

Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

15. Принцип существенности занимает центральное место в практике составления и представления финансовой отчетности операций по поддержанию мира, и в основных положениях о существенности учета предусматривается систематический метод, которым следует руководствоваться при принятии связанных с бухгалтерским учетом решений, касающихся формы представления данных, раскрытия информации, агрегирования и взаимозачета сумм, а также в отношении выбора между ретроспективным и перспективным применением изменений в принципах учетной политики. Как правило, тот или иной элемент считается существенным, если его пропуск или агрегирование повлияют на то, какие заключения или решения будут вынесены пользователями финансовых ведомостей.

16. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется использовать расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и при учете активов, обязательств, поступлений и расходов.

17. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и методов амортизации для основных средств и нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; оценка запасов; выбор темпов инфляции и дисконтных ставок, используемых при расчете приведенной стоимости резервов; и классификация условных активов и обязательств.

Будущие положения о бухгалтерском учете

18. Организация продолжает следить за ходом разработки следующих существенных будущих положений Совета по МСУГС о бухгалтерском учете и за тем, какое влияние они могут оказать на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира:

а) положения об активах культурного наследия: цель проекта заключается в разработке требований в отношении порядка учета активов культурного наследия;

б) положения о расходах по безвозмездным операциям: цель проекта заключается в разработке стандарта (или стандартов), содержащего (содержащих) требования к учету и оценке, подлежащие соблюдению передающими сторонами безвозмездных операций, за исключением операций по предоставлению социальных выплат. В будущем в результате введения этого нового стандарта учета расходов, связанных с переводами, может быть внесено изменение в порядок учета некоторых категорий расходов Организации Объединенных Наций по безвозмездным операциям, включая переводы средств партнерам-исполнителям;

в) положения о поступлениях: в число целей проекта входит разработка новых нормативных требований и методических указаний в отношении поступлений в целях изменения или замены действующих положений стандарта 9 МСУГС «Поступления от возмездных операций», стандарта 11 МСУГС «Договоры о строительстве» и стандарта 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)»;

г) оценка государственного сектора: цели данного проекта включают следующее: i) опубликование МСУГС с изменениями, отражающими пересмотренные требования в отношении оценки активов при их принятии к учету и их последующей оценке, а также раскрытия связанной с оценкой информации; ii) разработку более подробных методических указаний в отношении применения таких баз оценки, как восстановительная стоимость и затратная стоимость, а также условий их использования; и iii) решение вопросов учета операционных расходов, включая конкретный вопрос о том, следует ли затраты по займам учитывать в составе активов или в составе расходов;

д) инфраструктурные активы: цель этого проекта заключается в выявлении и изучении проблем, с которыми сталкиваются составители отчетности при применении стандарта 17 МСУГС «Основные средства» в отношении инфраструктурных активов. Задача состоит в том, чтобы, опираясь на результаты этой исследовательской работы, подготовить дополнительные методические указания в отношении бухгалтерского учета инфраструктурных активов.

Введенные в последнее время и будущие требования в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе

19. В августе 2018 года Совет по МСУГС опубликовал стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты», в январе 2019 года — стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты», в январе 2022 года — стандарт 43 МСУГС «Аренда» и в мае 2022 года — стандарт 44 МСУГС «Социальные выплаты». Влияние этих стандартов на составление финансовых ведомостей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира оценивается следующим образом:

<i>Стандарт</i>	<i>Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт</i>
Стандарт 41 МСУГС	<p>Стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» заменит стандарт 29 МСУГС «Финансовые инструменты: принятие к учету и оценка» и позволит повысить актуальность информации с точки зрения определения финансовых активов и финансовых обязательств благодаря введению:</p> <ol style="list-style-type: none">упрощенных требований к классификации и оценке финансовых активов;прогнозной модели обесценения;гибкой модели учета операций хеджирования. <p>Стандарт 41 МСУГС: в связи с пандемией COVID-19 и вызванными ею проблемами дата вступления в силу этого стандарта была перенесена на 1 января 2023 года. Его влияние на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира будет оценено до этой даты.</p>
Стандарт 42 МСУГС	<p>Стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты» содержит методические указания по учету расходов на социальные выплаты. В нем социальные выплаты определены как денежные переводы, производимые конкретным физическим лицам и/или домохозяйствам для снижения влияния социальных рисков. Конкретными примерами являются государственные пенсии, пособия по нетрудоспособности, материальная помощь малоимущим и пособия по безработице. В соответствии с этим новым стандартом структура должна принимать к учету расходы и обязательства по каждой следующей социальной выплате.</p> <p>Стандарт 42 МСУГС: в связи с пандемией COVID-19 и вызванными ею проблемами дата вступления в силу этого стандарта была перенесена на 1 января 2023 года. В настоящее время в операциях по поддержанию мира такие социальные выплаты не производятся.</p>
Стандарт 43 МСУГС	<p>Стандарт 43 МСУГС «Аренда» заменяет стандарт 13 МСУГС «Аренда» и вводит для арендаторов модель права пользования, которая соответствует стандарту 16 Международных стандартов финансовой отчетности «Аренда» и заменяет предусмотренную в стандарте 13 МСУГС модель рисков и выгод, связанных с правом собственности. Для арендодателей стандарт 43 МСУГС в основном сохраняет предусмотренную в стандарте 13 МСУГС «Аренда» модель рисков и выгод, связанных с правом собственности.</p> <p>Стандарт 43 МСУГС вступает в силу 1 января 2025 года. В настоящее время выполняется оценка влияния перехода на стандарт 43 МСУГС на финансовую отчетность, и миротворческие операции будут готовы применять этот стандарт к моменту его вступления в силу.</p>
Стандарт 44 МСУГС	<p>Стандарт 44 МСУГС «Долгосрочные активы, предназначенные для продажи, и прекращенная деятельность» определяет порядок учета активов, предназначенных для продажи, а также представления и раскрытия информации о прекращенной деятельности.</p>

*Стандарт**Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт*

Он требует, чтобы активы, которые отвечают критериям классификации в качестве предназначенных для продажи:

- а) оценивались по наименьшей из балансовой и справедливой стоимости за вычетом расходов на продажу и начисление амортизации на такие активы было прекращено;
- б) указывались отдельно в ведомости финансового положения, а результаты прекращенной деятельности указывались отдельно в ведомости финансовых результатов.

Стандарт 44 МСУГС вступает в силу 1 января 2025 года. В настоящее время выполняется оценка влияния перехода на стандарт 44 МСУГС на финансовую отчетность, и миротворческие операции будут готовы применять этот стандарт к моменту его вступления в силу.

Примечание 3**Основные принципы учетной политики***Финансовые активы: классификация*

20. Категория финансовых активов определяется в первую очередь по цели их приобретения. Операции по поддержанию мира относят финансовые активы при их первоначальном принятии к учету к одной из нижеследующих категорий и пересматривают их классификацию по состоянию на каждую отчетную дату.

*Классификация**Финансовые активы*

Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Инвестированные средства в составе денежных пулов
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты и дебиторская задолженность

21. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия к учету операциями по поддержанию мира финансовых активов, относимых к категории займов и дебиторской задолженности, является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда операция по поддержанию мира связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

22. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на отчетную дату, а чистые прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

23. Финансовыми активами, оцениваемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит, являются активы, которые признаются таковыми при первоначальном учете, относятся к категории активов, предназначенных для продажи, или приобретаются главным образом для продажи в краткосрочной

перспективе. Эти активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение стоимости, возникающие как следствие изменений справедливой стоимости, учитываются в ведомости финансовых результатов за период, в котором образуются такие активы.

24. Займы и дебиторская задолженность — это непроизводные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии они учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с применением метода эффективной процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

25. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов, чтобы определить, имеются ли объективные признаки их обесценения. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они образуются.

26. Финансовые активы снимаются с учета по истечении срока действия или при передаче другой стороне прав на получение денежных поступлений от этих активов, а также при передаче операциями по поддержанию мира практически всех рисков и выгод, связанных с такими финансовыми активами. Финансовые активы и обязательства подлежат взаимозачету, а чистая сумма отражается в ведомости финансового положения, когда есть юридически закрепленное право осуществить взаимозачет принятых к учету сумм и намерение произвести расчеты на нетто-основе либо реализовать актив и исполнить обязательство одновременно.

Финансовые активы: вложение средств в денежные пулы

27. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Из таких объединяемых средств сформированы два денежных пула, находящихся под управлением самой Организации. Участие в денежном пуле предполагает несение рисков, связанных с инвестициями, совместно со всеми другими участниками и распределение дохода от инвестиций между всеми участниками пула. С учетом того, что средства объединяются и инвестируются в рамках пула, доля каждого участника в общем риске, связанном с портфелем инвестиций, определяется суммой вложенных им денежных средств.

28. Средства, вложенные операциями по поддержанию мира в рамках основного пула, включаются в состав денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций или долгосрочных инвестиций в ведомости финансового положения в зависимости от сроков, на которые вложены средства.

Финансовые активы: денежные средства и их эквиваленты

29. Денежные средства и их эквиваленты включают денежные средства на счетах в банках, кассовую наличность и краткосрочные высоколиквидные инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по безвозмездным операциям — взносы к получению

30. Под взносами к получению понимаются начисленные и добровольные взносы, подлежащие уплате операциям по поддержанию мира государствами-членами, государствами, не являющимися членами, и другими донорами на основании имеющих юридическую силу соглашений. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям указываются по номинальной стоимости за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, соответствующего сумме задолженности, считающейся безнадежной. В связи с добровольными взносами к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности создается по тому же принципу, что и под прочую дебиторскую задолженность. В связи с начисленными взносами к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности рассчитывается следующим образом:

а) под просроченные более чем на два года взносы к получению от государств-членов, подпадающих под действие статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций об ограничении права голоса в Генеральной Ассамблее ввиду того, что сумма их задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с них за два полных предыдущих года: резерв в объеме 100 процентов;

б) под взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и в отношении уплаты которых Генеральной Ассамблеей установлен специальный режим — взносы на финансирование ЧВС ООН и ОНУК, невыплаченные начисленные взносы, сумма которых в соответствии с резолюцией 36/116 А Ассамблеи была перенесена на специальный счет, и невыплаченные начисленные взносы бывшей Югославии: резерв в объеме 100 процентов;

в) под взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и уплата непосредственно непогашенной суммы которых оспаривается государствами-членами: резерв в объеме 100 процентов. Информация о каких-либо оспариваемых суммах, просрочка по уплате которых составляет менее двух лет, будет приводиться в примечаниях к финансовым ведомостям;

г) под начисленные взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и которые предназначались для финансирования миссий, со времени завершения которых прошло более двух лет: резерв в объеме 100 процентов;

е) под взносы к получению, в отношении которых утверждены планы выплат, резерв на покрытие сомнительной задолженности создаваться не будет; однако соответствующая информация будет приводиться в примечаниях к финансовым ведомостям.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по возмездным операциям — прочая дебиторская задолженность

31. К прочей дебиторской задолженности относятся главным образом суммы к получению за товары и услуги, предоставленные другим структурам, и суммы к получению по договорам операционной аренды. В эту категорию включаются также средства к получению от других отчетывающихся структур Организации Объединенных Наций. Существенные остаточные суммы прочей дебиторской задолженности и добровольных взносов к получению анализируются отдельно, и соответствующий размер резерва на покрытие сомнительной задолженности определяется исходя из возможности взыскания задолженности и ее срока.

Прочие активы

32. К прочим активам относятся суммы предоплаты, которые учитываются в составе активов до момента поставки товаров или оказания услуг другой стороной, после чего они принимаются к учету в составе расходов.

Запасы

33. Сальдо запасов учитываются в составе текущих активов и относятся к указанным ниже категориям:

<i>Категории</i>	<i>Подкатегории</i>
Предназначенные для продажи или для передачи внешним сторонам	Книги и публикации, марки
Сырье и незавершенные работы, связанные с единицами запасов, предназначенных для продажи или для передачи внешним сторонам	Строительные материалы и принадлежности, незавершенные работы
Стратегические резервы	Топливные резервы, резервы бутилированной воды и продовольствия, стратегические запасы материальных средств для развертывания, резервы Организации Объединенных Наций
Расходные материалы и предметы снабжения	Существенные запасы расходных материалов и предметов снабжения, запасных частей и медикаментов

34. Себестоимость наличных запасов определяется по средней скользящей цене. Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие понесенные затраты, которые связаны с доставкой единиц запасов к месту назначения и приведению в их пригодное для использования состояние. Вместо сумм фактически понесенных сопутствующих расходов используются суммы, рассчитываемые как доля стоимости покупки на основе стандартных ставок в размере от 7 до 28 процентов в зависимости от местонахождения каждого отделения или миссии. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций (т. е. в порядке безвозмездной передачи), оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения. Запасы, предназначенные для продажи, оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и чистой стоимости реализации. Запасы, предназначенные для передачи на безвозмездной основе или за номинальную плату, либо для потребления в процессе производства товаров или предоставления услуг, оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения.

35. При продаже или обмене запасов, их передаче внешним сторонам или их использовании операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира их балансовая стоимость учитывается в составе расходов. Под чистой стоимостью реализации понимается чистая сумма, которую ожидается получить от продажи запасов при обычном ходе ведения дел. Под текущей стоимостью замещения понимается ожидаемая сумма затрат, которые будут понесены при приобретении актива.

36. Запасы расходных материалов и предметов снабжения для внутреннего потребления учитываются в составе активов в ведомости финансового положения в том случае, если они являются существенными. Оценка таких запасов производится с использованием метода скользящей средней на основе данных учета, имеющихся в системе «Умоджа». Оценки стоимости запасов подлежат пересмотру для учета ее снижения, при проведении которого принимаются во внимание разница между величиной стоимости, оцененной по скользящей средней цене, и текущей восстановительной стоимостью, а также неходовые и устаревшие единицы запасов.

37. Запасы подлежат физической проверке на основе стоимости и риска, оцениваемых руководством. Оцененные величины стоимости представляют собой чистые суммы, полученные в результате понижения себестоимости до величины текущей восстановительной стоимости или чистой стоимости реализации, которые учитываются в ведомости финансовых результатов.

Активы культурного наследия

38. Активы культурного наследия не учитываются в финансовых ведомостях, однако информация об операциях с существенными активами культурного наследия приводится в примечаниях к финансовым ведомостям.

Основные средства

39. Основные средства разделяются на различные группы активов (каждая из которых включает активы аналогичного характера и с аналогичными функциями, сроками полезного использования и методиками оценки), а именно: транспортные средства; аппаратура связи и информационная техника; техника и оборудование; мебель и недвижимый инвентарь; и недвижимые активы (земельные участки, здания, инфраструктурные активы и незавершенное строительство). При учете основных средств применяется следующий порядок:

а) начисление амортизации на основные средства производится в том случае, если их стоимость превышает пороговую величину или равна этой величине, которая составляет 20 000 долл. США, или 100 000 долл. США для улучшений арендованной собственности или самостоятельно созданных активов. Более низкая пороговая величина — в размере 5000 долл. США — применяется для пяти групп товаров: транспортных средств; сборных домов; систем спутниковой связи; генераторов; и сетевой аппаратуры;

б) все основные средства, кроме недвижимых активов, учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Первоначальная стоимость включает цену покупки, любые сопутствующие прямые затраты на доставку актива к месту назначения и приведение его в состояние, пригодное для использования, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа и повторной сборки по месту назначения. Вместо сумм фактически понесенных сопутствующих расходов используются суммы, рассчитываемые как доля стоимости покупки на основе стандартных ставок в размере от 2 до 18 процентов в зависимости от местонахождения каждого отделения или миссии;

с) для основных средств, приобретаемых бесплатно или за номинальную плату, в частности для переданных в дар активов, за справедливую стоимость на дату приобретения принимается стоимость приобретения эквивалентных активов.

40. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования до их остаточной стоимости линейным методом, за исключением стоимости земли и объектов незавершенного строительства, которая не подлежит амортизации. С учетом того, что разные компоненты того или иного здания имеют различные сроки полезного использования и графики их технического обслуживания, обновления или замены не одинаковы, амортизация значительных компонентов находящихся во владении зданий производится с применением компонентного подхода. Начисление амортизации начинается с месяца, в котором актив поступает в распоряжение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии с международными правилами толкования коммерческих терминов, и в месяц списания или выбытия этих средств амортизация не начисляется. С учетом ожидаемого режима использования основных средств остаточная стоимость приравнивается к нулю, если только не существует вероятность того, что остаточная стоимость будет значительной. Ниже приведены расчетные сроки полезного использования основных средств.

<i>Класс</i>	<i>Подкласс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования</i>
Аппаратура связи и информационная техника	Информационная техника	4 года
	Аппаратура связи и аудиовизуальная аппаратура	7 лет
Транспортные средства	Легкие автотранспортные средства	6 лет
	Морские суда	10 лет
	Транспортные средства специального назначения, прицепы, приставки и приспособления	6–12 лет
	Тяжелые колесные и вспомогательные инженерно-технические средства	12 лет
Техника и оборудование	Легкая инженерная и строительная техника	5 лет
	Медицинская техника	5 лет
	Оборудование для обеспечения охраны и безопасности	5 лет
	Средства обнаружения мин и разминирования	5 лет
	Водоочистное оборудование и оборудование для распределения топлива	7 лет
	Транспортное оборудование	7 лет
	Тяжелая инженерная техника и строительное оборудование	12 лет
Издательско-полиграфическое оборудование	20 лет	

<i>Класс</i>	<i>Подкласс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования</i>
Мебель и недвижимый инвентарь	Библиотечные справочные материалы	3 года
	Канторское оборудование	4 года
	Недвижимый инвентарь и принадлежности	7 лет
	Мебель	10 лет
Здания	Временные и инвентарные здания	7 лет
	Стационарные здания	До 50 лет
	Здания, занимаемые на условиях финансовой аренды или на основании предоставленных прав безвозмездного пользования	Меньший из двух сроков: срока аренды/ права пользования и продолжительности жизненного цикла здания
Инфраструктурные активы	Объекты инфраструктуры связи, энергетики и транспорта, защитной и коммунальной инфраструктуры, инфраструктуры для отдыха, благоустройство территории	До 50 лет
Улучшения арендованной собственности	Замена недвижимого инвентаря и встроенных элементов оборудования и производство мелких строительных работ	Меньший из двух сроков: срока аренды и срока в 5 лет

41. Если стоимость полностью амортизированных активов, которые все еще находятся в эксплуатации, существенна, то в финансовых ведомостях производятся корректировки накопленного износа и стоимости основных средств с учетом остаточной стоимости этих активов, составляющей 10 процентов их первоначальной стоимости, на основе результатов анализа классов и сроков полезного использования полностью амортизированных активов.

42. Для операций по поддержанию мира выбрана модель первоначальной стоимости для оценки основных средств после принятия их к учету, а не модель переоценки. Расходы, понесенные после первоначального приобретения основных средств, принимаются к учету в составе активов только в том случае, если операции по поддержанию мира выступают вероятным получателем будущих экономических выгод, связанных с данным активом, или возможности его эксплуатации и последующие расходы превышают пороговую величину, установленную для принятия данных активов к учету. Затраты на ремонт и техническое обслуживание учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов за год, в котором они понесены.

43. Прибыль или убыток от выбытия или передачи основных средств образуется, когда сумма средств, полученных в результате выбытия или передачи, отличается от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в ведомости финансовых результатов в составе прочих поступлений или прочих расходов.

44. Оценка на предмет обесценения производится при проведении ежегодных проверок физического наличия активов и тогда, когда произошедшие события или изменение условий указывают на то, что балансовая стоимость актива

превышает его возмещаемую стоимость. Проверка на предмет обесценения земли, зданий и инфраструктурных активов, чистая балансовая стоимость которых на конец года превышает 500 000 долл. США, производится на каждую отчетную дату. Эквивалентная пороговая величина для других категорий основных средств (исключая незавершенное строительство и улучшения арендованной собственности) составляет 25 000 долл. США.

Нематериальные активы¹

45. Нематериальные активы оцениваются по себестоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. За стоимость приобретения нематериальных активов, получаемых бесплатно или за номинальную плату, включая переданные в дар активы, принимается справедливая стоимость на дату приобретения активов. Пороговая величина для принятия к учету нематериальных активов, создаваемых собственными силами, составляет 100 000 долл. США, а для принятия к учету приобретенных нематериальных активов — 20 000 долл. США на единицу активов.

46. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования миротворческими операциями, принимаются к учету в качестве нематериальных активов. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки программного обеспечения, расходы на услуги консультантов и прочие соответствующие накладные расходы. Начисление амортизации на нематериальные активы с ограниченным сроком полезного использования производится линейным методом начиная с месяца, в котором приобретены нематериальные активы или в котором такие активы становятся пригодными для использования. Ниже приведены ожидаемые сроки полезного использования основных классов нематериальных активов.

<i>Класс</i>	<i>Диапазон расчетных сроков полезного использования</i>
Лицензии и права	От 2 до 6 лет (срок действия лицензии/права)
Приобретаемое программное обеспечение	От 3 до 10 лет
Программное обеспечение собственной разработки	От 3 до 10 лет
Авторские права	От 3 до 10 лет
Активы на стадии разработки	Амортизация не начисляется

47. Ежегодные проверки на предмет обесценения нематериальных активов производятся в отношении активов, находящихся на стадии разработки или имеющих неограниченный срок полезного использования. Проверка на предмет обесценения других нематериальных активов производится только при выявлении признаков обесценения.

¹ В 2021/22 году не было принято к учету никаких нематериальных активов с неограниченным сроком полезного использования.

Финансовые обязательства: классификация

48. Финансовые обязательства классифицируются как прочие финансовые обязательства. К ним относятся кредиторская задолженность, неизрасходованные средства, удерживаемые для выплаты возмещения в будущем, и прочие обязательства, как то сальдо средств, причитающиеся другим отчитывающимся структурам Организации Объединенных Наций. Финансовые обязательства, относимые к категории прочих финансовых обязательств, первоначально учитываются по справедливой стоимости и впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по номинальной стоимости. Операции по поддержанию мира пересматривают классификацию финансовых обязательств на каждую отчетную дату и производят снятие с учета финансовых обязательств в случаях выполнения, списания или истечения взятых договорных обязательств или освобождения от их выполнения.

Финансовые обязательства: кредиторская задолженность и начисленные расходы

49. Кредиторская задолженность и начисленные расходы образуются в результате приобретения товаров и услуг, когда эти товары или услуги были получены, но платежи за них не были произведены на отчетную дату. Кредиторская задолженность оценивается по номинальной стоимости, если она относится к текущим обязательствам, или по справедливой стоимости, если она относится к долгосрочным обязательствам.

Поступившие авансовые платежи и прочие обязательства

50. К поступившим авансовым платежам относятся полученные взносы, относящиеся к будущим периодам. К прочим обязательствам относятся полученные авансом платежи по возмездным операциям, обязательства по соглашениям об условном финансировании и прочие отсроченные поступления.

Аренда: операции по поддержанию мира как «арендатор»²

51. Аренда основных средств, при которой операции по поддержанию мира в существенной степени несут все риски и получают все выгоды, связанные с владением объектом основных средств, классифицируется как финансовая аренда. Объекты финансовой аренды принимаются к учету в составе активов в начале срока аренды по наименьшей из двух величин: справедливой стоимости и арендуемого объекта и приведенной стоимости будущих минимальных арендных платежей. Обязательство по договору аренды, за вычетом финансовых сборов, отражается в составе обязательств в ведомости финансового положения. Амортизация активов, приобретаемых на основании договоров финансовой аренды, производится в соответствии с политикой учета основных средств. Часть арендных платежей, относимая на счет процентов, учитывается в составе расходов в ведомости финансовых результатов на протяжении срока аренды на основе применения метода эффективной процентной ставки.

52. Аренда, при которой операции по поддержанию мира не несут существенную часть всех рисков и не получают существенную часть всех выгод, связанных с владением активом, классифицируется как операционная аренда. Платежи, производимые по договорам операционной аренды, учитываются в

² В 2021/22 году не было заключено никаких договоров финансовой аренды.

ведомости финансовых результатов в составе расходов по линейному методу в течение всего срока аренды.

Аренда: операции по поддержанию мира как «арендодатель»

53. Операции по поддержанию мира предоставляют определенные активы в операционную аренду (выступают в качестве арендодателя таких активов). Активы, предоставляемые в операционную аренду, указываются в составе основных средств. Доход от операционной аренды активов учитывается в ведомости финансовых результатов по линейному методу в течение всего срока аренды.

Получение прав безвозмездного пользования

54. Право пользования землей, зданиями, объектами инфраструктуры, техникой и оборудованием нередко предоставляются операциям по поддержанию мира, в первую очередь правительствами принимающих стран, бесплатно или за номинальную плату по соглашениям о предоставлении прав безвозмездного пользования. Если оценка таких соглашений показывает, что контроль над активом, являющимся предметом соглашения, переходит к операции по поддержанию мира, то получение права безвозмездного пользования учитывается как финансовая аренда, если нет — то как операционная аренда.

55. В тех случаях, когда получение прав безвозмездного пользования классифицируется как операционная аренда, по финансовым ведомостям проводятся сумма расходов и соответствующая ей сумма поступлений, равные годовой арендной плате за аналогичную собственность, определяемой по рыночным ставкам. В тех случаях, когда получение прав безвозмездного пользования классифицируется как финансовая аренда (главным образом при сроке аренды более 35 лет для помещений), имущество учитывается в составе активов по справедливой рыночной стоимости и по нему начисляется амортизация исходя из более короткого из двух сроков: срока аренды и срока полезного использования имущества. Кроме того, к учету принимается обязательство на ту же сумму, которая поэтапно учитывается в составе поступлений на протяжении срока аренды.

56. В тех случаях, когда земельные участки не переходят под исключительный контроль операции по поддержанию мира и ей не передается право собственности на такие участки в соответствии с документами, предоставляющими право ограниченного пользования, получение прав безвозмездного пользования земельными участками классифицируется как операционная аренда. В тех случаях, когда право собственности на землю передается операции по поддержанию мира без каких-либо ограничений, такие земельные участки относятся к категории переданных в дар основных средств и принимаются к учету по справедливой стоимости на дату приобретения.

57. Пороговыми величинами для принятия к учету соответствующих поступлений и расходов является годовая сумма арендной платы, равная 20 000 долл. США, для каждого случая получения прав безвозмездного пользования земельными участками, зданиями и инфраструктурными активами и 5000 долл. США для каждой единицы активов, относящихся к классу «Техника и оборудование».

Выплаты работникам

58. Под работниками понимаются сотрудники по смыслу статьи 97 Устава, условия найма которых в составе той или иной операции по поддержанию мира и ее контрактные отношения с ними определяются в письме о назначении в соответствии с положениями, введенными Генеральной Ассамблеей на основании пункта 1 статьи 101 Устава. Выплаты работникам подразделяются на

краткосрочные выплаты, долгосрочные выплаты, выплаты по окончании службы и выплаты при увольнении.

Краткосрочные выплаты работникам

59. Краткосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты (за исключением выплат при увольнении), подлежащие уплате в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. Краткосрочные выплаты работникам включают выплаты при назначении (субсидии при назначении), регулярные ежедневные, еженедельные или ежемесячные выплаты (заработная плата, оклады и надбавки), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (оплачиваемый отпуск по болезни и отпуск по беременности и родам/отпуск для отца по уходу за детьми) и другие краткосрочные выплаты (субсидия в случае смерти, субсидия на образование, возмещение налогов и выплаты в связи с поездкой в отпуск на родину), предоставляемые работникам за их услуги. Все такие выплаты, начисленные, но не выплаченные на отчетную дату, учитываются в составе текущих обязательств в ведомости финансового положения.

60. Удовлетворяющим соответствующим требованиям сотрудникам, работающим в соответствующих странах, и их иждивенцам предусматривается оплата проезда в связи с отпуском на родину. Под обязательствами понимаются ожидаемые расходы на оплату поездки в связи со следующим отпуском на родину имеющим на него право сотрудникам, корректируемые с учетом срока службы, остающегося до момента предоставления таких выплат. С учетом того, что требования об оплате поездки в связи с отпуском на родину представляются к удовлетворению в относительно короткие сроки, последствия дисконтирования временной стоимости денег не являются существенными по своим размерам.

Выплаты по окончании службы

61. Выплаты по окончании службы включают оплату медицинского страхования после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией при окончании службы и пенсионные выплаты, производимые через Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций.

Планы с установленным размером пособия

62. Следующие выплаты отражаются в учете как выплаты по планам с установленным размером пособия: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией (выплаты по окончании службы) и денежная компенсация за накопленный ежегодный отпуск, которая выплачивается после увольнения из Организации (прочие долгосрочные выплаты). К планам с установленным размером пособия относятся те планы, в соответствии с которыми операции по поддержанию мира обязаны производить оговоренные выплаты, в связи с чем они несут актуарные риски. Обязательства по планам с установленным размером пособия оцениваются по приведенной стоимости обязательств по выплатам установленного размера. Изменения в сумме обязательств по планам с установленным размером пособия, исключая актуарные прибыли и убытки, учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они происходят. Для операций по поддержанию мира принято решение учитывать изменения в оцениваемой сумме обязательств, обусловленные актуарными прибылями и убытками, непосредственно в ведомости изменений в чистых активах. По состоянию на отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали активами планов, определяемыми в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам».

63. Обязательства по выплатам установленного размера рассчитываются независимыми актуариями по методу прогнозируемой условной единицы. Приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера определяется путем дисконтирования ожидаемых будущих оттоков денежных средств с применением ставок процентов по первоклассным корпоративным облигациям со сроками погашения, приблизительно соответствующими срокам наступления выплат по индивидуальным планам.

64. **Медицинское страхование после выхода на пенсию.** Медицинское страхование после выхода на пенсию обеспечивает покрытие медицинских расходов имеющим на это право бывшим сотрудникам и их иждивенцам по всему миру. По окончании службы сотрудники и их иждивенцы имеют право на участие в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций с установленным размером пособия при условии соблюдения ими определенных требований для приобретения такого права, включая требование об участии в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций в течение десяти лет для тех, кто был нанят на работу после 1 июля 2007 года, и в течение пяти лет для тех, кто был нанят до этой даты. Под суммой обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию понимается приведенная стоимость доли расходов на медицинское страхование пенсионеров, покрываемой операциями по поддержанию мира, и начисленные до отчетной даты суммы по оплате страхования работающих сотрудников после их выхода на пенсию. При определении оценочной суммы остаточных обязательств операций по поддержанию мира по медицинскому страхованию после выхода на пенсию необходимо учитывать взносы всех участников плана. Для получения суммы остаточных обязательств операций по поддержанию мира из валовой суммы обязательств вычитаются взносы пенсионеров, а также часть взносов работающих сотрудников исходя из формулы долевого участия в расходах, утвержденной Генеральной Ассамблеей.

65. **Выплаты в связи с репатриацией.** По окончании службы сотрудники, которые удовлетворяют определенным установленным требованиям, в том числе проживают за пределами страны своего гражданства на момент увольнения, имеют право на получение выплат в связи репатриацией, включающих субсидию на репатриацию, размер которой зависит от срока службы, и на оплату им путевых расходов и расходов на перевозку имущества. Соответствующее обязательство принимается к учету с момента поступления сотрудника на службу в составе операции по поддержанию мира и оценивается по приведенной стоимости ожидаемого обязательства по осуществлению в полном объеме этих выплат.

66. **Компенсация за ежегодный отпуск.** Обязательства по выплатам в связи с ежегодным отпуском представляют собой обязательства по денежным выплатам сотрудникам, которые планируется произвести по прекращении их службы в Организации в качестве компенсации за неиспользованные накопленные дни отпуска. Организация Объединенных Наций принимает к учету в качестве обязательства актуарную величину суммы компенсации за все накопленные неиспользованные дни отпуска всех сотрудников в количестве не более 60 дней на каждого сотрудника (18 дней для временного персонала) по состоянию на дату ведомости финансового положения. При определении обязательств в связи с накопленным ежегодным отпуском используется методика, основанная на том допущении, что дни отпуска используются в обратной последовательности, т. е. предполагается, что сотрудникам сначала списываются в счет отпуска дни, накопленные за текущий период, и лишь затем накопленный остаток дней ежегодного отпуска, относящийся к предыдущим периодам. Фактически, выплата компенсации за накопленные неиспользованные дни ежегодного отпуска осуществляется более чем 12 месяцев после окончания отчетного периода, в

котором возникло право на соответствующую выплату, и в целом отмечается тенденция увеличения числа накопленных дней ежегодного отпуска, в связи с чем размер денежной компенсации за накопленный ежегодный отпуск по окончании службы отражает подлинную сумму обязательств Организации. Таким образом, обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, означающие для Организации выбытие экономических выгод по окончании службы сотрудника, классифицируются как «прочие долгосрочные обязательства по выплатам»; при этом следует отметить, что та часть обязательств по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, которая подлежит погашению в виде выплаты денежной компенсации в течение 12 месяцев после отчетной даты, относится к текущим обязательствам. В соответствии со стандартом 39 МСУГС «Выплаты работникам» прочие долгосрочные обязательства по выплатам должны оцениваться точно так же, как выплаты по окончании службы, поэтому операции по поддержанию мира оценивают свои обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском как обязательства по выплатам установленного размера по окончании службы, в отношении которых выполняется актуарная оценка.

Пенсионный план: Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

67. Операции по поддержанию мира являются одной из структур, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Пенсионного фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в плане. Операции по поддержанию мира и Пенсионный фонд, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую им пропорциональную долю в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам», операции по поддержанию мира рассматривают этот план как план с установленным размером взносов. Взносы операций по поддержанию мира в этот план в течение финансового года учитываются в составе расходов на выплаты работникам в ведомости финансовых результатов.

Выплаты при увольнении

68. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов только тогда, когда операция по поддержанию мира явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им/ею обычного возраста выхода

на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны производиться в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются при условии существования последствий такого дисконтирования.

Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам

69. К прочим долгосрочным обязательствам по выплатам работникам относятся обязательства произвести полные или частичные выплаты по истечении 12 месяцев после окончания того года, в котором работниками были оказаны соответствующие услуги. Примером долгосрочных обязательств по выплатам работникам является обязательство по выплате компенсации за неиспользованный накопленный ежегодный отпуск.

70. Положениями, содержащимися в добавлении D к Положениям и правилам о персонале, регулируется выплата компенсации в случае смерти, получения увечья или болезни при исполнении сотрудниками служебных обязанностей по поручению Организации Объединенных Наций. Сумма этих обязательств оценивается актуариями, и актуарное увеличение или уменьшение этой суммы отражается в ведомости изменений в чистых активах.

Резервы под обязательства

71. Резервы под обязательства — это учтенные обязательства по покрытию расходов будущих периодов неопределенной величины или с неопределенным сроком возникновения. Резерв под обязательства принимается к учету, если в результате прошлого события операция по поддержанию мира несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуются выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательства определяется как наилучшая оценка суммы, требуемой для выполнения обязательства приведенной величины на отчетную дату. Если изменение стоимости денег во времени существенно, объем резерва под обязательства определяется как приведенная величина суммы, которая, предположительно, потребуется для погашения обязательства.

72. Свободные от обязательств остатки ассигнований текущего периода и неиспользованные удержанные остатки ассигнований прошлых периодов подлежат перечислению государствам-членам. Наряду с перечисляемыми ассигнованиями возврату государствам-членам подлежат также инвестиционный доход и прочие поступления. На отчетную дату формируются резервы под остатки средств, подлежащих возврату государствам-членам, с корректировкой стоимости чистых активов. Эти остатки средств сохраняются в составе резервов под обязательства до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не примет решение о порядке их использования.

Условные обязательства

73. Условные обязательства — это обязательства, которые могут возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, не полностью подконтрольных операциям по поддержанию мира, или же существующие обязательства, которые возникают в результате прошлых событий, но не принимаются к учету ввиду отсутствия вероятности

того, что для выполнения этих обязательств потребуется выбытие ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или могут быть полезно использованы, или же в связи с невозможностью достоверно оценить величину обязательств.

Условные активы

74. Условные активы — это активы, которые могут возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, над которыми операции по поддержанию мира не имеют полного контроля.

Договорные обязательства

75. Договорные обязательства представляют собой обязательства по несению в будущем расходов по договорам, заключенным на отчетную дату, и даже если операции по поддержанию мира и могут избежать этих расходов по собственному усмотрению в ходе осуществления текущей деятельности, то такая возможность минимальна. К договорным обязательствам относятся обязательства по капитальным затратам (сумма договорных обязательств по капитальным затратам, которые не погашены или начислены на отчетную дату), обязательства по договорам на поставку товаров и услуг, которые будут получены операциями по поддержанию мира в будущие периоды, минимальные платежи за аренду по неаннулируемым договорам и другие неаннулируемые договорные обязательства.

Поступления от безвозмездных операций: начисленные взносы

76. Взносы на финансирование операций по поддержанию мира начисляются и утверждаются на одногодичный бюджетный период. Начисленные взносы принимаются к учету в составе поступлений в начале года.

77. К начисленным взносам относятся суммы, распределяемые между государствами-членами на цели финансирования деятельности операций по поддержанию мира в соответствии со шкалой взносов, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей. Поступления в виде начисленных взносов, выплачиваемых государствами-членами и государствами, не являющимися членами Организации, учитываются в ведомости финансовых результатов.

Поступления от безвозмездных операций: добровольные взносы

78. Добровольные взносы и прочие переводы средств, получаемые на основании имеющих юридическую силу соглашений, принимаются к учету в составе поступлений на момент приобретения такими соглашениями обязательной силы, т. е. на момент, когда соответствующая операция по поддержанию мира, как считается, получает контроль над активом. Однако в тех случаях, когда денежные средства предоставляются на определенных условиях, производится отсрочка принятия их к учету до тех пор, пока не будут выполнены такие условия.

79. Добровольные объявленные взносы и прочие обещанные пожертвования, условия предоставления и принятия которых не оговариваются в каких-либо соглашениях, имеющих обязательную силу, принимаются к учету в составе поступлений по получении соответствующих денежных сумм. Суммы неиспользованных средств, возвращаемых донору, вычитаются из суммы поступлений (если эти средства принимаются к учету в составе поступлений в течение отчетного года) или указываются как суммы сокращения стоимости чистых активов, если эти средства были приняты к учету в предшествующем году.

80. Поступления в рамках межорганизационных договоренностей представляют собой средства, выделяемые учреждениями для того, чтобы соответствующая структура, занимающаяся поддержанием мира, могла осуществлять от их имени управление проектами или программами.

81. Взносы в натуральной форме в виде товаров, стоимость которых превышает пороговую величину для принятия их к учету, составляющую 20 000 долл. США (на отдельный взнос), учитываются как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что операции по поддержанию мира получат в будущем связанные с ними экономические выгоды или смогут их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Для транспортных средств, сборных домов, систем спутниковой связи, генераторов и сетевой аппаратуры установлена более низкая пороговая величина стоимости, составляющая 5000 долл. США. Взносы в натуральной форме первоначально оцениваются по их справедливой стоимости на дату их получения, определяемой на основе доступной рыночной информации или независимых оценок. Для операций по поддержанию мира принято решение не принимать к учету взносы в натуральной форме в виде услуг, но при этом раскрывать в примечаниях к финансовым ведомостям информацию о тех из них, стоимость которых превышает пороговую величину, составляющую 20 000 долл. США.

Поступления от возмездных операций

82. Возмездные операции — это осуществляемые операциями по поддержанию мира операции по продаже товаров или предоставлению услуг за вознаграждение. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения за продаваемые товары или услуги, которое было получено или подлежит получению. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно достоверно оценить, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда было обеспечено соответствие определенным критериям, а именно:

а) поступления в виде комиссионных сборов и сборов за технические услуги, услуги по закупочной деятельности и учебной подготовке, административные и другие услуги, которые оказываются правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на момент оказания услуги. По соображениям практической целесообразности счета к оплате могут быть выставлены заранее, а предоставление услуг может последовать вскоре после этого;

б) поступления от возмездных операций включают также поступления от сдачи помещений в аренду и от продажи подержанного или избыточного имущества и чистую курсовую прибыль.

Инвестиционный доход

83. Инвестиционный доход включает в себя долю операций по поддержанию мира в чистых поступлениях от операций со средствами в составе денежного пула и прочие процентные поступления. Чистые поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают любые прибыли или убытки от продажи инвестиционных инструментов, которые рассчитываются как разница между выручкой от реализации и балансовой стоимостью. Операционные расходы, связанные непосредственно с инвестиционной деятельностью, вычитаются из дохода, и чистый доход распределяется пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом среднесуточных остатков принадлежащих им средств. Поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают также нереализованные прибыли и убытки от операций на рынке

ценных бумаг, которые распределяются пропорционально среди всех участников с учетом сальдо средств на конец года.

Расходы

84. Расходы представляют собой уменьшение в течение отчетного года экономических выгод или возможности полезного использования активов в форме оттока или потребления активов или возникновения обязательств, которые ведут к сокращению чистых активов и принимаются к учету по методу начисления, когда поставка товаров и оказание услуг осуществляются независимо от условий оплаты.

85. Вознаграждение работникам включает оклады международного и национального персонала и временного персонала общего назначения, выплачиваемые такому персоналу коррективы по месту службы и суммы по плану налогообложения такого персонала. Надбавки и пособия включают прочие выплаты сотрудникам, в том числе субсидии в счет покрытия взносов по плану пенсионного обеспечения и других видов страхования, суточные участников миссии, выплаты в связи с назначением и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки. К расходам в связи с услугами по контрактам для контингентов относятся расходы на воинские контингенты, расходы в связи с самообеспечением контингентов, расходы по возмещению стоимости принадлежащего контингентам имущества и затрат на деятельность контингентов, расходы на выплату компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. К вознаграждению и надбавкам для лиц, не являющихся сотрудниками, относятся надбавки на жизнь и выплаты по окончании службы для добровольцев Организации Объединенных Наций, плата за услуги консультантам и суточные участников миссии и надбавки на обмундирование, выплачиваемые военным наблюдателям и сотрудникам гражданской полиции, выплаты компенсации в случае их смерти или потери ими трудоспособности и расходы на обеспечение безопасности помещений, в которых они проживают, и их жизни и быта. К расходам на предметы снабжения и расходные материалы относятся расходы на запасные части, принадлежности и материалы для установок, автотранспортных средств, машин и оборудования, аппаратуры связи и информационной техники, а также расходы на горюче-смазочные материалы. Эта категория расходов включает также расходы на продовольственное обеспечение, предметы медицинского назначения, обмундирование и принадлежности для средств защиты и обеспечения безопасности. Субсидии и прочие переводы включают безвозвратные ссуды и переводы средств учреждениям-исполнителям, партнерам на осуществление проектов с быстрой отдачей, а также прочие расходы на оказание непосредственной поддержки. Расходы на поездки включают расходы на проезд сотрудников и лиц, не являющихся таковыми, выплачиваемые им в этой связи надбавки и прочие смежные расходы. Прочие оперативные расходы включают расходы на техническое обслуживание, услуги подряда, аренду воздушных судов, услуги, связанные с разминированием, услуги по обеспечению безопасности, услуги совместно финансируемых служб, аренду помещений, страхование и создание резерва на покрытие безнадежной задолженности и под списание активов, а также взносы в натуральной форме. К прочим расходам относятся представительские расходы и расходы, связанные с исполнением служебных обязанностей, а также платежи *ex gratia* и компенсационные выплаты.

Примечание 4

Реклассификация сумм, относящихся к предыдущим периодам

86. Миротворческие операции реклассифицировали ряд сравнительных сумм, относящихся к году, закончившемуся 30 июня 2021 года, в соответствии с форматом представления информации в ведомости финансовых результатов и ведомости движения денежных средств, которые включены в том I финансовой отчетности Организации Объединенных Наций, в целях повышения сопоставимости финансовых ведомостей, представленных в томе I и томе II. Эта реклассификация не повлияла существенным образом на финансовую отчетность.

87. Сумма взносов в натуральной форме в размере 316,5 млн долл. США была перенесена из класса «Прочие расходы» в класс «Прочие оперативные расходы». В результате этой реклассификации общая сумма прочих оперативных расходов увеличилась с 1197,9 млн долл. США до 1514,4 млн долл. США, а сумма прочих расходов уменьшилась с 317,6 млн долл. США до 1,1 млн долл. США. Эта реклассификация не привела к изменению общей суммы расходов, а также дефицита за год, закончившийся 30 июня 2021 года, поскольку как общая сумма расходов, так и величина дефицита остались теми же, которые были заявлены первоначально, — 7265,5 млн долл. США и 55 млн долл. США соответственно. Дополнительная информация о данной реклассификации приводится в примечании 25.

88. В ведомости движения денежных средств была отдельно раскрыта информация о движении неденежных средств в результате выполнения актуарных оценок и приобретения и выбытия основных средств и нематериальных активов. Неденежные движения, возникающие в результате актуарных оценок, приобретения и выбытия основных средств и нематериальных активов, были раскрыты отдельно на лицевой стороне отчета о движении денежных средств. Ранее соответствующие величины учитывались в величинах изменения сумм обязательств по выплатам работникам и стоимости приобретения основных средств. Кроме того, в ведомости движения денежных средств были указаны отдельно поступления от выбытия основных средств. Дополнительное раскрытие информации об актуарных убытках в связи с обязательствами по выплатам работникам никак не повлияло на величину сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности. Дополнительное раскрытие информации о приобретении и выбытии основных средств и нематериальных активов привело к уменьшению на 56,5 млн долл. США как сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности, так и сальдо движения денежных средств в результате инвестиционной деятельности.

Сводная информация о реклассификации сумм, относящихся к предыдущим периодам

(В тыс. долл. США)

	<i>(Опубликованные суммы) по состоянию на 30 июня 2021 года</i>	<i>Реклассификация сумм, относящихся к предыдущим периодам (п. 87)</i>	<i>Реклассификация сумм, относящихся к предыдущим периодам (п. 88)</i>	<i>(Пересчитанные суммы по состоянию на 30 июня 2022 года) по состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Выдержка из ведомости финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года				
Расходы				
Прочие оперативные расходы	1 197 891	316 535	—	1 514 426

	(Опубликованные суммы) по состоянию на 30 июня 2021 года	Реклассификация сумм, относящихся к предыдущим периодам (п. 87)	Реклассификация сумм, относящихся к предыдущим периодам (п. 88)	(Пересчитанные суммы по состоянию на 30 июня 2022 года) по состоянию на 30 июня 2021 года
Прочие расходы	317 587	(316 535)	—	1 052
Общая сумма расходов	7 265 454	—	—	—
Дефицит за год	(55 026)	—	—	—

Выдержка из ведомости движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2021 года

Движение денежных средств в результате оперативной деятельности

Движение неденежных средств

Актuarные убытки в связи с обязательствами по выплатам работникам	—	—	(54 386)	(54 386)
Чистые убытки от выбытия основных средств	—	—	70 422	70 422
Переводы, безвозмездно полученные активы и прочие поступления активов	—	—	(13 964)	(13 964)
<i>Изменения в обязательствах</i>				
Увеличение/(уменьшение) суммы обязательств по выплатам работникам	132 790	—	54 386	187 176

Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности	(114 099)	—	56 458	(57 641)
---	------------------	----------	---------------	-----------------

Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности

Приобретение основных средств	(110 081)	—	(59 483)	(169 564)
Поступления от выбытия основных средств	—	—	2 949	2 949
Сумма вложений в нематериальные активы	(222)	—	76	(146)
Сальдо движения денежных средств в результате инвестиционной деятельности	104 308	—	(56 458)	47 850

Примечание 5
Влияние пандемии COVID-19

89. Пандемия COVID-19 оставалась глобальной проблемой и продолжала оказывать беспрецедентное воздействие на мировую экономику, порождая различные проблемы и риски, как то повышение экономической неопределенности, нарушения в глобальной цепи снабжения и проблемы с обеспечением безопасности персонала. Несмотря на эти проблемы, миротворческие операции продолжали изыскивать новаторские и инициативные подходы к выполнению своих мандатов. Работа по смягчению последствий пандемии включала принятие мер профилактики и сдерживания распространения инфекции на фоне принятия более существенных мер, а также укрепление потенциала медицинских учреждений и обеспечение осуществления деятельности, предусмотренной мандатами. Высока степень неопределенности в отношении того, как будет протекать пандемия и как будет происходить возврат к нормальным условиям. Ожидается, что пандемия, возможно, будет продолжать сказываться на выполнении мандатов.

Примечание 6
Сегментная отчетность

90. Сегмент представляет собой вид деятельности или группу видов деятельности, поддающиеся вычленению, по которым финансовая информация представляется отдельно для оценки выполнения в прошлом той или иной структурой поставленных перед ней задач и для принятия решений о выделении ресурсов в будущем.

91. Деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира распределяется по трем сегментам:

а) *действующие миссии*

- | | | | |
|----------|------------|-----------|-----------------------|
| • ВСООНК | • СООННР | • ВСООНЛ | • ЮНАМИД ³ |
| • МООНК | • МООНСДРК | • МООНЮС | • МИНУСМА |
| • ЮНСОС | • ЮНИСФА | • МООНРЗС | • МИНУСКА |

б) *завершенные миссии*

- | | | | |
|----------------------|---------------------|----------------------|-----------------------------|
| • МООНППГ | • МООНЛ | • ОООНКИ | • МООННС |
| • ИМООНТ | • МООНВС | • МИНУРКАТ | • МООННГ |
| • МООНЭЭ | • ОНЮБ | • МООНСЛ/
МНООНСЛ | • МООНПВТ/
ВАООНВТ |
| • ИКМООНН | • МООНБГ | • МНООНТ | • ГПМООНГ/
МООНПГ/ПМООНГ |
| • МООНЦАР | • МНООНА/
КМООНА | • СПРООН | • ВАООНВС/ГООНПП |
| • МНООНЛ | • МСООН | • МИНУГУА | • МООНГ |
| • МООНПР/
МНООНУР | • МНООНС | • ЮНОМОЗ | • МООНСОМ |
| • ГВСООНК | • ЮНТАК | • ЮНТАГ | • ИИГВНООН |
| • ЧВС ООН (1956 год) | • ОНУК | | |

с) *деятельность по поддержке*

- | | |
|--|---|
| • Резервный фонд для операций по поддержанию мира | • Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира |
| • БСООН/стратегические запасы материальных средств для развертывания | • РЦОЭ |
| • Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам | • Возмещение расходов на миротворческую деятельность |

³ ЮНАМИД завершила выполнение своего мандата 31 декабря 2020 года и приступила к закрытию счетов и окончательной ликвидации.

92. Ниже приводится информация о поступлениях, расходах, активах и обязательствах с разбивкой по сегментам.

Результаты и положение в разбивке по сегментам, по состоянию на 30 июня 2022 года

(В тыс. долл. США)

Текущий год	Действующие миссии	Завершенные миссии	Деятельность по поддержке	Взаимозачеты	Всего, 2021/22 год
Поступления сегмента					
Начисленные взносы	6 343 524	–	–	–	6 343 524
Добровольные взносы	333 154	–	5 107	–	338 261
Переводы и перечисления	–	–	458 313	(456 493) ^a	1 820
Поступления из прочих внешних источников	23 763	2 108	158 286	(98 899) ^b	85 258
Общая сумма поступлений	6 700 441	2 108	621 706	(555 392)	6 768 863
Общая сумма расходов сегмента	6 954 783	3 705	688 211	(555 392)	7 091 307
(Дефицит) за год	(254 342)	(1 597)	(66 505)	–	(322 444)
Активы сегмента	4 116 321	282 806	557 419	(216 328) ^c	4 740 218
Обязательства сегмента	2 311 662	277 868	1 641 477	(216 328) ^c	4 014 679
Общая сумма чистых активов	1 804 659	4 938	(1 084 058)	–	725 539
Капитальные расходы	143 495	–	25 401	–	168 896

^a Перечисления средств из действующих миссий на деятельность по поддержке.

^b Включает суммы возмещения миссиями расходов другим миссиям в размере 73,721 млн долл. США, стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, переданных в миротворческие миссии, и стоимость запасов и оборудования, переданных из одних миротворческих миссий в другие, в размере 22,104 млн долл. США и перечисления средств из действующих миссий в резервный фонд для выплаты компенсации работникам в размере 3,074 млн долл. США.

^c Перекрестное заимствование средств миссиями.

Результаты и положение в разбивке по сегментам, по состоянию на 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

Текущий год	Действующие миссии	Завершенные миссии	Деятельность по поддержке	Взаимозачеты	Всего, 2020/21 год
Поступления сегмента					
Начисленные взносы	6 796 756	–	–	–	6 796 756
Добровольные взносы	335 693	–	5 654	–	341 347
Переводы и перечисления	–	–	449 765	(448 353) ^a	1 412
Поступления из прочих внешних источников	22 058	805	138 798	(90 748) ^b	70 913
Общая сумма поступлений	7 154 507	805	594 217	(539 101)	7 210 428
Общая сумма расходов сегмента	7 107 396	985	696 174	(539 101)	7 265 454
Профицит/(дефицит) за год	47 111	(180)	(101 957)	–	(55 026)

Текущий год	Действующие миссии	Завершенные миссии	Деятельность по поддержке	Взаимозачеты	Всего, 2020/21 год
Активы сегмента	4 203 356	294 809	505 335	(106 328) ^c	4 897 172
Обязательства сегмента	2 144 354	288 274	2 177 586	(106 328) ^c	4 503 886
Общая сумма чистых активов	2 059 002	6 535	(1 672 251)	–	393 286
Капитальные расходы	161 948	–	21 503	–	183 451

^a Перечисления средств из действующих миссий на деятельность по поддержке.

^b Включает суммы возмещения миссиями расходов другим миссиям в размере 74,708 млн долл. США, стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, переданных в миротворческие миссии, и стоимость запасов и оборудования, переданных из одних миротворческих миссий в другие, в размере 12,813 млн долл. США и перечисления средств из действующих миссий в резервный фонд для выплаты компенсации работникам в размере 3,227 млн долл. США.

^c Перекрестное заимствование средств миссиями.

Примечание 7 Сопоставление с бюджетом

93. В ведомости V — ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм — указана разница между бюджетными суммами, рассчитанными на основе модифицированного кассового метода, и суммами фактических расходов, определенными на сопоставимой основе.

94. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать средства и утвержденные Генеральной Ассамблеей. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, под утвержденными бюджетными суммами понимаются ассигнования, утвержденные для каждой миссии в соответствующих резолюциях Ассамблеи.

95. Пропорциональные суммы расходов, относящиеся к вспомогательному счету для операций по поддержанию мира, БСООН и РЦОЭ, рассчитаны в соответствии с запиской Генерального секретаря об их финансировании (A/C.5/75/24).

Возникновение существенной разницы

96. Первоначальные бюджетные суммы представляют собой ассигнования и суммы добровольных взносов, утвержденные Генеральной Ассамблеей 30 июня 2021 года на финансовый год с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. Окончательный бюджет содержит суммы, складывающиеся из первоначальных бюджетных ассигнований с изменениями, утвержденными Ассамблеей, и сумм обязательств, принятых в соответствии с полномочиями, утвержденными Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам.

97. Существенной разницей между окончательными бюджетными ассигнованиями и фактическими расходами, определенными с применением модифицированного метода начисления, считается разница, превышающая 5 процентов; случаи возникновения существенной разницы рассматриваются ниже.

Миссия	Резолюция Генеральной Ассамблеи и письмо Консультативного комитета	Примечание
ЮНАМИД	75/251 С	<p>Сумма расходов на 16,45 процента (или 14 млн долл. США) меньше окончательной бюджетной суммы</p> <p>Недорасход объясняется в основном меньшими, чем предполагалось, потребностями в ресурсах по категории «Гражданский персонал», что явилось результатом главным образом более ранней, чем планировалось, репатриации гражданского персонала и меньшими, чем планировалось, выплатами, которые причитались сотрудникам при их увольнении со службы.</p>
ЮНИСФА	75/297 и письмо Консультативного комитета от 23 марта 2022 года на имя Генерального секретаря	<p>Окончательная бюджетная сумма на 24,06 процента (или 67,5 млн долл. США) превысила первоначальную бюджетную сумму</p> <p>Разница объясняется предоставлением полномочий на принятие обязательств на сумму 67,5 млн долл. США, утвержденным Консультативным комитетом в его письме от 23 марта 2022 года, для удовлетворения дополнительных потребностей в ресурсах в связи с заменой военного персонала и покрытия сопутствующих оперативных расходов, вызванных реорганизацией Сил.</p>
ВСООНК	75/299	Несущественная разница
СООННР	75/303	
ВСООНЛ	75/250 В	
МООНРЗС	75/305	
МООНК	75/301	
МООНСДРК	75/300	
ЮНСОС	75/306	
МООНЮС	75/304	
МИНУСМА	75/302	
Вспомогательный счет	75/293	
БСООН — прочая деятельность	75/295	
РЦОЭ	75/294	

98. В таблице ниже приводится информация о сверке фактических сумм, представленных на сопоставимой основе и приведенных в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), с фактическими суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств (ведомость IV).

Сверка фактических сумм, представленных на сопоставимой основе, с суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2022 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Оперативная деятельность</i>	<i>Инвестиционная деятельность</i>	<i>Финансовая деятельность</i>	<i>Всего</i>
Фактическая сумма, представленная на сопоставимой основе (ведомость V)	(6 394 211)	–	–	(6 394 211)
Базисная разница	(163 675)	(159 823)	–	(323 498)
Разница в представлении	6 768 863	91 999	–	6 860 862
Фактическая сумма, приведенная в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	210 977	(67 824)	–	143 153

99. Базисная разница возникает в результате того, что бюджет составляется с применением модифицированного кассового метода. В целях согласования бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, должны быть исключены такие определенные на основе модифицированного кассового метода элементы, как принятые под бюджетные ассигнования обязательства. Эти обязательства не являются элементом движения денежных средств, хотя они относятся к бюджетным расходам. По аналогии — в целях согласования бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, — учитываются такие обусловленные применением МСУГС элементы, как платежи в счет обязательств, относящихся к предыдущим периодам, и денежные потоки инвестиционного характера, связанные с приобретением основных средств или нематериальных активов.

100. Структурная разница включает потоки денежных средств групп фондов, не относящихся к средствам операций по поддержанию мира, которые учитываются в финансовых ведомостях. В финансовых ведомостях учитываются результаты деятельности по всем группам фондов.

101. Временная разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, охватываемого финансовой отчетностью. С учетом того, что бюджетные суммы относятся к отчетному периоду, временной разницы не существует.

102. Разница в представлении возникает вследствие различий в формате и подходах к классификации данных, представляемых в ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм. В качестве примера различий в формате и классификации может служить то, что суммы, включенные в сопоставление бюджетных и фактических сумм, не раскладываются на составные элементы, относящиеся соответственно к оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, в отличие от того, как они классифицируются в ведомости движения денежных средств. Как правило, все расходы, включенные в бюджеты миротворческих операций, считаются относящимися к оперативной деятельности, и, таким образом, ожидается, что общая сумма фактических расходов, рассчитанная на сопоставимой основе, будет указана как движение денежных средств в результате оперативной деятельности. К числу примеров разницы в представлении относятся чистые изменения сальдо средств денежных пулов.

Примечание 8
Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2022 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Денежные средства в банке и кассовая наличность	2 645	2 939
Денежные средства и срочные вклады в составе денежного пула — инструменты с первоначальным сроком погашения не более трех месяцев	270 179	126 732
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	272 824	129 671

Примечание 9
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: начисленные взносы

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2022 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Начисленные взносы	2 291 818	2 326 395
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(640 820)	(565 994)
Общая сумма начисленных взносов к получению	1 650 998	1 760 401

Примечание 10
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2022 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Добровольные взносы	5 106	5 423
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(5 106)	(5 423)
Общая сумма добровольных взносов к получению	—	—

Примечание 11
Прочая дебиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2022 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Суммы, причитающиеся от государств-членов	176 570	171 524
Суммы, причитающиеся от структур связанных сторон Организации Объединенных Наций	13 599	12 961

	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года
Прочие поступления от возмездных операций к получению	10 049	12 639
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(154 434)	(147 953)
Общая сумма прочей дебиторской задолженности	45 784	49 171

Примечание 12

Запасы

103. По состоянию на 30 июня 2022 года наличные запасы уменьшились на 5 процентов по сравнению с их объемом в предшествующем году. Объемы закупок и потребления возросли соответственно на 7 и 19 процентов, что было компенсировано изменением объема запасов в связи с ликвидацией ЮНАМИД.

(В тыс. долл. США)

	Стратегиче- ские резервы	Расходные материалы и предметы снабжения	Всего
Начальные запасы на 1 июля 2020 года	84 474	259 713	344 187
Приобретено	61 427	299 158	360 585
Потреблено	(65 078)	(268 478)	(333 556)
Обесценено и списано	1	(24 562)	(24 561)
Общая стоимость запасов по состоянию на 30 июня 2021 года	80 824	265 831	346 655
Приобретено	56 628	328 415	385 043
Потреблено	(64 897)	(331 332)	(396 229)
Обесценено и списано	–	(5 812)	(5 812)
Общая стоимость запасов по состоянию на 30 июня 2022 года	72 555	257 102	329 657

Примечание 13

Прочие активы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года
Отсроченные платежи	17 399	12 023
Авансовые платежи ПРООН и другим учреждениям Организации Объединенных Наций	15 039	8 084
Авансовые выплаты военному и другому персоналу	4 006	4 441
Авансовые выплаты персоналу	2 528	5 109
Авансы поставщикам	897	35
Авансовые переводы средств	2 716	5 290
Прочие активы	750	62
Общая сумма прочих активов	43 335	35 044

Примечание 14
Основные средства

104. Чистая балансовая стоимость основных средств по состоянию на 30 июня 2022 года составила 1166,4 млн долл. США (1247,6 млн долл. США в 2020/21 году). Общая сумма затрат на приобретение основных средств в 2022 году составила 168,9 млн долл. США (183,5 млн долл. США в 2020/21 году).

105. В течение отчетного года из операций по поддержанию мира выбыли основные средства на сумму 78,8 млн долл. США (62,1 млн долл. США в 2020/21 году) по чистой балансовой стоимости, что объясняется в основном ликвидацией ЮНАМИД. Оборудование было списано на сумму 16,5 млн долл. США (9,3 млн долл. США в 2020/21 году), главным образом по следующим причинам: выбытие избыточных единиц оборудования — на сумму 10 млн долл. США (1,3 млн долл. США в 2020/21 году), ущерб, нанесенный в результате боевых действий, утрата и хищения — на сумму 3,4 млн долл. США (5,3 млн долл. США в 2020/21 году), повреждения, аварии и неисправности — на сумму 2 млн долл. США (0,8 млн долл. США в 2020/21 году), а также нормальный износ и другие причины — на сумму 1,1 млн долл. США (1,9 млн долл. США в 2020/21 году). Здания и объекты инфраструктуры были списаны на сумму 62,3 млн долл. США (52,8 млн долл. США в 2020/21 году); в ней сумма в размере 42,4 млн долл. США приходилась на стоимость списанных объектов, которые было нерентабельно восстанавливать (40 млн долл. США в 2020/21 году), сумма в размере 16,5 млн долл. США — на стоимость избыточных объектов (9,3 млн долл. США в 2020/21 году), сумма в размере 3,3 млн долл. США — на стоимость объектов, объявленных утраченными (в 2020/21 году списание таких объектов не производилось), и сумма в размере 0,1 млн долл. США — на стоимость объектов, списанных в результате повреждений, аварий и неисправностей (3,5 млн долл. США в 2020/21 году).

106. В отчетном году было выявлено частичное обесценение одного актива на сумму 0,1 млн долл. США (в 2020/21 году обесценения основных средств выявлено не было).

107. По состоянию на отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали значительными активами культурного наследия (в 2020/21 году они также не располагали такими активами).

Основные средства: 2021/22 год

(В тыс. долл. США)

	<i>Здания</i>	<i>Инфраструктурные активы</i>	<i>Улучшения арендованной собственности</i>	<i>Мебель и недвижимый инвентарь</i>	<i>Аппаратура связи и информационная техника</i>	<i>Транспортные средства</i>	<i>Техника и оборудование</i>	<i>Незавершенное строительство</i>	<i>Всего</i>
Стоимость на 1 июля 2021 года	943 337	571 722	422	3 909	336 937	734 857	421 729	44 908	3 057 821
Поступление	54 917	4 571	–	(11)	19 858	26 671	32 191	30 699	168 896
Выбытие ^a	(79 796)	(93 076)	–	(186)	(52 416)	(112 106)	(62 275)	–	(399 855)
Завершенное строительство	4 745	13 344	–	–	–	–	–	(18 089)	–
Стоимость на 30 июня 2022 года	923 203	496 561	422	3 712	304 379	649 422	391 645	57 518	2 826 862
Накопленная амортизация и обесценение на 1 июля 2021 года	(517 902)	(237 957)	(422)	(2 916)	(259 572)	(522 954)	(268 504)	–	(1 810 227)
Амортизация	(52 068)	(27 854)	–	(89)	(21 143)	(34 477)	(32 959)	–	(168 590)
Выбытие ^a	52 188	56 513	–	186	51 732	101 880	55 939	–	318 438
Обесценение	(129)	–	–	–	–	–	–	–	(129)
Накопленная амортизация и обесценение на 30 июня 2022 года	(517 911)	(209 298)	(422)	(2 819)	(228 983)	(455 551)	(245 524)	–	(1 660 508)
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2021 года	425 435	333 765	–	993	77 365	211 903	153 225	44 908	1 247 594
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2022 года	405 292	287 263	–	893	75 396	193 871	146 121	57 518	1 166 354

^a Стоимость выбывших средств включает чистую стоимость переданных активов, составляющую 2,664 млн долл. США.

Основные средства: 2020/21 год

(В тыс. долл. США)

	Здания	Инфраструктурные активы	Улучшения арендованной собственности	Мебель и недвижимый инвентарь	Аппаратура связи и информационная техника	Транспортные средства	Техника и оборудование	Незавершенное строительство	Всего
Стоимость на 1 июля 2020 года	967 115	626 062	422	3 421	342 019	761 746	402 427	41 748	3 144 960
Поступление	39 621	8 083	—	508	19 308	18 039	54 992	42 901	183 452
Выбытие ^a	(78 823)	(86 740)	—	(20)	(24 390)	(44 928)	(35 690)	—	(270 591)
Завершенное строительство	15 424	24 317	—	—	—	—	—	(39 741)	—
Стоимость на 30 июня 2021 года	943 337	571 722	422	3 909	336 937	734 857	421 729	44 908	3 057 821
Накопленная амортизация и обесценение на 1 июля 2020 года	(512 645)	(254 889)	(422)	(2 810)	(254 749)	(517 305)	(255 880)	—	(1 798 700)
Амортизация	(64 418)	(32 779)	—	(126)	(27 988)	(46 991)	(36 445)	—	(208 747)
Выбытие ^a	59 161	49 711	—	20	23 165	41 342	23 821	—	197 220
Накопленная амортизация и обесценение на 30 июня 2021 года	(517 902)	(237 957)	(422)	(2 916)	(259 572)	(522 954)	(268 504)	—	(1 810 227)
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2020 года	454 470	371 173	—	611	87 270	244 441	146 547	41 748	1 346 260
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2021 года	425 435	333 765	—	993	77 365	211 903	153 225	44 908	1 247 594

^a Стоимость выбывших средств включает чистую стоимость переданных активов, составляющую 11,229 млн долл. США.

Примечание 15
Нематериальные активы

(В тыс. долл. США)

	<i>Программное обеспечение собственной разработки</i>	<i>Лицензионные права</i>	<i>Активы на стадии разработки</i>	<i>Всего</i>
Начальная стоимость на 1 июля 2021 года	4 853	282	146	5 281^a
Поступление	–	–	157	157
Общая стоимость на 30 июня 2022 года	4 853	282	303	5 438
Начальная накопленная амортизация на 1 июля 2021 года	(2 203)	(231)	–	(2 434)
Амортизация	(447)	(25)	–	(472)
Конечная накопленная амортизация на 30 июня 2022 года	(2 650)	(256)	–	(2 906)
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2021 года	2 650	51	146	2 847
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2022 года	2 203	26	303	532

^a Исправленная величина общей суммы, приведенной ранее в документе A/76/5 (Vol. II).

108. Окончательный объем утвержденного бюджета по проекту «Умоджа» за весь период по 31 декабря 2021 года составил 590,8 млн долл. США. В отчетный финансовый период миротворческие операции внесли на покрытие расходов, связанных с системой «Умоджа» (см. примечание 25, раздел «Субсидии и прочие переводы»), сумму в размере 15,8 млн долл. США (13,4 млн долл. США в 2020/21 году), в результате чего общая сумма средств, выделенных миротворческими операциями на эти цели, составила 366,4 млн долл. США (350,6 млн долл. США (после пересчета) в 2020/21 году). Амортизируемые расходы, связанные с системой «Умоджа», отражаются в составе нематериальных активов в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (том I), а доля миротворческих операций в рамках совместного несения расходов включена в настоящих финансовых ведомостях в состав расходов.

Примечание 16
Кредиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2022 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Начисления на оплату товаров и услуг	339 318	444 410
Задолженность перед поставщиками	192 341	153 953
Задолженность перед структурами связанных сторон		
Организации Объединенных Наций	7 234	3 934
Средства к перечислению	390	1 193
Прочая задолженность	12 017	14 340
Итого, сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств	551 300	617 830

	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года
Задолженность перед государствами-членами	1 151 126	1 200 602
Общая сумма кредиторской задолженности	1 702 426	1 818 432

Примечание 17**Поступившие авансовые платежи**

109. Поступившие авансовые платежи включают полученные взносы в счет сумм взносов, которые будут начисляться в отношении последующих периодов, а также отсроченные поступления.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года
Поступившие авансовые платежи государств-членов	329 877	7 684
Отсроченные поступления	13 323	6 164
Общая сумма поступивших авансовых платежей	343 200	13 848

Примечание 18**Обязательства по выплатам работникам**

(В тыс. долл. США)

	Текущие обяза- тельства	Долгосрочные обязательства	Всего
По состоянию на 30 июня 2022 года			
Медицинское страхование после выхода на пенсию	9 391	1 199 589	1 208 980
Компенсация за ежегодный отпуск	6 251	102 649	108 900
Выплаты в связи с репатриацией	13 181	193 371	206 552
Итого, обязательства по выплатам установленного размера	28 823	1 495 609	1 524 432
Начисления по выплатам окладов, надбавок и пособий	54 418	–	54 418
Компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D	2 162	48 701	50 863
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	85 403	1 544 310	1 629 713
По состоянию на 30 июня 2021 года			
Медицинское страхование после выхода на пенсию	8 928	1 723 008	1 731 936
Компенсация за ежегодный отпуск	3 614	98 678	102 292
Выплаты в связи с репатриацией	9 983	227 022	237 005
Итого, обязательства по выплатам установленного размера	22 525	2 048 708	2 071 233
Начисления по выплатам окладов, надбавок и пособий	70 313	–	70 313

	<i>Текущие обяза- тельства</i>	<i>Долгосрочные обязательства</i>	<i>Всего</i>
Компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D	2 068	45 736	47 804
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	94 906	2 094 444	2 189 350

110. Обязательства, возникающие в связи с выплатами по окончании службы и программой компенсационных выплат работникам, предусмотренной в добавлении D к Положениям и правилам о персонале, определяются независимыми актуариями. Актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплата компенсации за ежегодный отпуск и предоставлению выплат в связи с репатриацией, как правило, выполняется каждые два года. Последняя полная актуарная оценка была выполнена по состоянию на 31 декабря 2021 года. Суммы по состоянию на 30 июня 2022 года представляют собой пересчитанные на отчетную дату величины, определенные в результате актуарной оценки по состоянию на декабрь 2021 года.

111. Программа медицинского страхования после выхода на пенсию обеспечивает сотрудникам, имеющим право на участие в ней, на протяжении всей жизни после выхода на пенсию непрерывное медицинское страхование в рамках тех же планов медицинского страхования, в которых могут участвовать работающие сотрудники Организации Объединенных Наций. Ставки взносов, установленные для всех таких планов медицинского страхования, ежегодно анализируются и, при необходимости, пересматриваются, чтобы обеспечить достаточный объем операционных резервов для финансирования каждого плана.

112. Показатели относительного распределения взносов в планы медицинского страхования Организации Объединенных Наций между Организацией и персоналом устанавливаются Генеральной Ассамблеей. В настоящее время соотношение взносов Организации и работающих и вышедших на пенсию сотрудников в планы медицинского страхования составляет 2 к 1 для всех планов, действующих в Соединенных Штатах, 1 к 1 для планов, действующих вне Соединенных Штатов и находящихся под управлением Центральных учреждений, и 3 к 1 для Плана медицинского страхования.

113. Программа медицинского страхования после выхода на пенсию финансируется на распределительной основе по мере использования пенсионерами планов медицинского страхования, при этом к росту расходов приводят, в частности, изменение демографических показателей, увеличение продолжительности жизни и повышение стоимости медицинских услуг. Для решения проблемы растущих затрат на медицинское страхование Организация на протяжении ряда лет предпринимала инициативы по сдерживанию роста расходов, обеспечивая при этом сохранение участникам доступа к соответствующему страхованию, позволяющему удовлетворять их потребности в медицинском обслуживании. Контроль за расходами на медицинское страхование обеспечивается посредством установления соответствующей структуры планов и выполнения текущего анализа положений плана и предлагаемого покрытия расходов на обслуживание. Для управления неотъемлемыми рисками, связанными с финансированием, Организация периодически проводит исследования, посвященные финансированию программы медицинского страхования после выхода на пенсию, в целях анализа и изучения вариантов повышения эффективности и сдерживания роста расходов и обязательств, связанных с медицинским страхованием, которое Организация обязана обеспечивать.

114. Прежде, чтобы определить срок, дающий право на участие в плане медицинского страхования после выхода на пенсию, в целях оценки обязательств по такому страхованию, Организация использовала даты первоначального вступления работающих сотрудников в число участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. В 2021 году был осуществлен специальный проект, направленный на пополнение информации о периодах участия работающих сотрудников в допустимых программах медицинского страхования в прошлом. Данный параметр обеспечивает более точную оценку наличия права на участие в плане медицинского страхования после выхода на пенсию, поскольку наличие такого права определяется не сроком службы сотрудника, а сроком участия в плане страхования в период службы. Пополненные данные позволили актуариям Организации использовать вместо даты поступления на службу, зафиксированной в Пенсионном фонде, срок участия в соответствующем плане страхования для расчета актуарных обязательств, связанных с работающими сотрудниками, при выполнении полной оценки по состоянию на 30 июня 2021 года, а также при пересчете результатов этой оценки по состоянию на 30 июня 2022 года. В тех случаях, когда данные об участии в планах медицинского страхования в прошлые периоды отсутствовали или были неполными, в расчеты по-прежнему закладывалась дата поступления на службу, зафиксированная в Пенсионном фонде, чтобы обеспечить более взвешенный подход к расчету обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.

115. Ниже приводится информация об основных актуарных допущениях, сделанных при определении обязательств по выплатам работникам по состоянию на 30 июня 2022 года и на 30 июня 2021 года. По состоянию на 30 июня 2022 года были пересмотрены дисконтные ставки и темпы роста расходов на медицинское обслуживание. По состоянию на 30 июня 2021 года были пересмотрены демографические допущения и допущения в отношении повышения размеров окладов, а все остальные допущения, положенные в основу предыдущей оценки, были сохранены. По состоянию на 30 июня 2022 года срок обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию оценен в 21 год.

Актуарные допущения

(В процентах)

<i>Величины, в отношении которых сделаны допущения</i>	<i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i>	<i>Выплаты в связи с репатриацией</i>	<i>Компенсация за ежегодный отпуск</i>
Дисконтные ставки (на 30 июня 2022 года)	4,80	4,53	4,60
Дисконтные ставки (на 30 июня 2021 года)	3,33	2,31	2,51

116. Предполагаемые дисконтные ставки были определены на основе обновленных кривых доходности, разработанных консультационной компанией по проблемам управления и человеческого капитала «Аон Хьюитт».

117. Допущения в отношении повышения размеров окладов заключались в том, что темпы роста окладов персонала категории специалистов и выше составляют 9,27 процента для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,97 процента для сотрудников в возрасте 65 лет, а темпы роста окладов персонала категории общего обслуживания и смежных категорий составляют 6,84 процента для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,97 процента для сотрудников в возрасте 65 лет. Эти допущения использовались для плана Объединенного пенсионного фонда

персонала Организации Объединенных Наций и при выполнении данной актуарной оценки в целях обеспечения согласованности в моделировании.

118. Помимо рассматриваемых выше дисконтных ставок к числу допущений, которые повлияли на результаты актуарной оценки обязательств по выплатам работникам, относились повозрастные показатели изменения расходов на выплаты возмещения на одного человека. В нижеследующей таблице приведены предполагаемые суммы расходов на выплаты возмещения на одного человека в возрасте 65 лет.

Расходы на выплаты возмещения на одного человека

(В долл. США)

План страхования	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года
Планы в Соединенных Штатах		
«Этна»/ПМС/СМО — без участия в плане «Медикэр»	15 364	14 571
«Этна»/ПМС/СМО — с участием в плане «Медикэр»	10 671	10 136
«Блю кросс» — без участия в плане «Медикэр»	12 213	11 582
«Блю кросс» — с участием в плане «Медикэр»	10 442	9 918
«Сигна дентал»	1 043	975
Планы за пределами Соединенных Штатов		
ЮНСМИС	6 867	6 622
«Сигна» ВПС/ППМС/ДПМС/ГКК	3 622	3 490
ПМСУ	2 036	1 961

Сокращения: ВПС — всемирный план медицинского страхования; ГКК — Wiener Gebietskrankenkasse (Австрийский национальный план медицинского страхования); ДПМС — дополнительный план медицинского страхования; ПМС — план медицинского страхования для Нью-Йорка; ПМСУ — план медицинского страхования (УВКБ); ППМС — полный план медицинского страхования; СМО — страховая медицинская организация; ЮНСМИС — Общество взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций по болезни и несчастным случаям.

119. Расходы на выплаты возмещения на одного человека по плану медицинского страхования после выхода на пенсию обновлены с учетом последних представленных к оплате требований и сведений о числе участников плана. Допущения в отношении темпов роста расходов на медицинское обслуживание, сделанные при выполнении оценки, основаны на долгосрочном прогнозе, составленном компанией «Аон Хьюитт». В расчеты при выполнении рассматриваемой актуарной оценки были заложены те же показатели связанного с возрастом повышения размеров выплат возмещения, которые использовались при выполнении оценки по состоянию на 30 июня 2021 года.

Допущения в отношении темпов роста расходов на медицинское обслуживание

(В процентах)

	По состоянию на 30 июня 2022 года			По состоянию на 30 июня 2021 года		
	Начальная величина	Конечная величина	Продолжительность периода снижения темпов	Начальная величина	Конечная величина	Продолжительность периода снижения темпов
Планы медицинского страхования в Соединенных Штатах, кроме плана «Медикэр»	5,14	3,65	10 лет	5,34	4,05	14 лет
План «Медикэр» в Соединенных Штатах	5,00	3,65	10 лет	5,18	4,05	14 лет
План стоматологического страхования в Соединенных Штатах	4,50	3,65	10 лет	4,62	4,05	14 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов, Швейцария	3,47	2,45	7 лет	3,64	2,75	8 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов, еврозона	3,95	3,95	Темпы не снижаются	3,78	3,55	6 лет

120. Для выполнения оценки было сделано допущение о том, что темпы роста окладов персонала категории специалистов и выше составляют 9,27 процента для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,97 процента для сотрудников в возрасте 65 лет. В отношении темпов роста окладов персонала категории общего обслуживания и смежных категорий было сделано допущение о том, что они составляют 6,84 процента для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,97 процента для сотрудников в возрасте 65 лет. Эти допущения использовались для плана Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и при выполнении данной актуарной оценки в целях обеспечения согласованности в моделировании.

121. В отношении неиспользованных дней ежегодного отпуска было сделано допущение, что годовые темпы роста их числа в течение прогнозируемого срока службы одного сотрудника будут следующими: в первые три года — 10,9 процента; в период с четвертого по восьмой годы — 1 процент; и в период с девятого года — 0,5 процента, вплоть до достижения допустимого максимального числа, составляющего 60 дней для сотрудников, работающих по срочным контрактам, и 18 дней для сотрудников, работающих по временным контрактам.

122. При оценке обязательств по выплатам в связи с репатриацией по состоянию как на 2021 год, так и на 2022 год было сделано допущение о том, что, исходя из прогнозируемых темпов инфляции в Соединенных Штатах на протяжении последующих 20 лет, темпы роста путевых расходов составят 2,2 процента.

123. Для планов с установленным размером пособия допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Допущения в отношении показателей смертности сотрудников до выхода на пенсию, а также в отношении увольняющегося числа сотрудников, производящих расчет при выходе из Фонда, и выхода сотрудников на пенсию соответствуют тем допущениям, которые используются Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций при выполнении им своей актуарной оценки. В соответствии с рекомендациями Целевой группы по стандартам учета системы Организации Объединенных Наций

при выполнении актуарных оценок по состоянию на декабрь 2021 года и по состоянию на июнь 2022 года в качестве таблицы показателей смертности сотрудников до выхода на пенсию использовалась таблица показателей смертности, взвешенных по числу участников плана, которая была предоставлена компанией «Бак», оказывающей консультационные услуги по вопросам пенсий и выплат работникам.

Смертность и утрата трудоспособности до выхода на пенсию

Возраст	Показатели смертности		Утрата трудоспособности			
	Весь персонал		Персонал категории общего обслуживания		Персонал категории специалистов	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
20	0,00062	0,00034	0,00015	0,00030	0,00006	0,00022
25	0,00062	0,00034	0,00015	0,00030	0,00006	0,00022
30	0,00062	0,00041	0,00030	0,00030	0,00014	0,00022
35	0,00076	0,00050	0,00023	0,00050	0,00027	0,00022
40	0,00108	0,00059	0,00060	0,00060	0,00021	0,00033
45	0,00154	0,00074	0,00082	0,00080	0,00034	0,00044
50	0,00212	0,00087	0,00173	0,00130	0,00074	0,00066
55	0,00275	0,00103	0,00277	0,00250	0,00101	0,00132
60	0,00327	0,00122	0,00218	0,00380	0,00135	0,00209
61	0,00350	0,00143	0,00218	0,00420	0,00141	0,00231
62	0,00378	0,00166	0,00218	0,00460	0,00149	0,00253
63	0,00410	0,00194	0,00218	0,00500	0,00168	0,00275
64	0,00450	0,00226	0,00218	0,00550	0,00183	0,00297
65	0,00495	0,00263	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

Смертность и утрата трудоспособности после выхода на пенсию

Возраст	Показатели смертности		Утрата трудоспособности	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
20	0,00062	0,00035	0,00062	0,00035
25	0,00062	0,00035	0,00062	0,00041
30	0,00062	0,00041	0,00077	0,00050
35	0,00077	0,00050	0,00108	0,00060
40	0,00108	0,00060	0,00156	0,00074
45	0,00156	0,00074	0,00238	0,00084
50	0,00292	0,00100	0,00342	0,00093
55	0,00517	0,00148	0,00409	0,00147
60	0,00582	0,00210	0,00557	0,00290
65	0,00738	0,00327	0,00913	0,00561
70	0,01113	0,00570	0,01799	0,01091
75	0,01987	0,01084	0,03519	0,02080
80	0,03601	0,02081	0,06310	0,03837
85	0,06215	0,03860	0,10357	0,06885

Возраст	Показатели смертности		Утрата трудоспособности	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
90	0,10068	0,06884	0,16014	0,12325
95	0,15558	0,12021	0,23720	0,22005
100	0,23033	0,20496	0,34806	0,34349
105	0,34299	0,33151	0,61226	0,57673
110	0,61226	0,57673	1,00000	1,00000
115	1,00000	1,00000	1,00000	1,00000

Изменение суммы обязательств по выплатам работникам, учитываемых как обязательства по планам с установленным размером пособия

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года ^a (после пересчета)
Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 1 июля	2 071 233	1 911 640
Стоимость услуг текущего периода	98 546	98 207
Расходы по выплате процентов	65 585	57 470
Произведенные выплаты	(52 737)	(46 754)
Общая чистая сумма расходов, учтенных в ведомости финансовых результатов	111 394	108 923
Актuarные (прибыли)/убытки, учтенные непосредственно в ведомости изменений в чистых активах ^b	(658 195)	50 670
<i>возникшие в результате изменений в финансовых допущениях</i>	<i>(540 830)</i>	<i>50 670</i>
<i>возникшие в результате изменений в демографических допущениях</i>	<i>3 885</i>	<i>—</i>
<i>возникшие в результате корректировки с учетом фактических показателей</i>	<i>(121 250)</i>	<i>—</i>
Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 30 июня	1 524 432	2 071 233

^a Пересчитано в соответствии с форматом представления отчетности за отчетный год.

^b Совокупная сумма актуарных прибылей и убытков, учтенных в ведомости изменений в чистых активах, составляет чистую прибыль на сумму 721,202 млн долл. США (чистая прибыль на сумму 63,007 млн долл. США в 2020/21 году).

Анализ чувствительности к изменению дисконтной ставки

124. Ниже приводится информация об изменении объема обязательств при изменении предполагаемой ставки на 0,5 процентного пункта.

(В тыс. долл. США)

	<i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i>	<i>Выплаты в связи с репатриацией</i>	<i>Компенсация за ежегодный отпуск</i>
По состоянию на 30 июня 2022 года			
При увеличении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	(128 710)	(6 779)	(4 077)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(11)	(3)	(4)
При уменьшении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	150 447	7 212	4 370
В процентах от суммы обязательств на конец года	12	3	4
По состоянию на 30 июня 2021 года			
При увеличении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	(188 490)	(8 055)	(4 242)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(11)	(3)	(4)
При уменьшении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	220 431	8 575	4 566
В процентах от суммы обязательств на конец года	13	4	4

Анализ чувствительности к изменению расходов на медицинское обслуживание

125. Главное допущение при выполнении оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию заключается в выборе величины ожидаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание в будущем. В рамках анализа чувствительности определяется изменение объема обязательств в результате изменения темпов расходов на медицинское обслуживание при сохранении неизменными всех остальных допущений, как то дисконтной ставки. Ниже указывается изменение величины оценки обязательств по выплатам установленного размера при изменении предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 1 процентный пункт.

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2022 года</i>		<i>По состоянию на 30 июня 2021 года</i>	
	<i>Увеличение</i>	<i>Уменьшение</i>	<i>Увеличение</i>	<i>Уменьшение</i>
Изменение предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 0,5 процентного пункта:				
Изменение суммы обязательств по выплатам установленного размера в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию	144 921	(125 507)	212 819	(184 162)
Изменение суммы стоимости услуг текущего периода и расходов по выплате процентов	14 448	(12 328)	20 247	(17 229)

126. Ниже представлены результаты анализа чувствительности к изменению расходов на выплаты возмещения лицам в возрасте 65 лет.

(В тыс. долл. США)

Сценарий	Сумма обязательств по выплатам установленного размера в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию по состоянию на 30 июня 2022 года	Изменение суммы обязательств	Изменение суммы обязательств (в процентах)
Исходная величина	1 208 980	–	–
Увеличение на 1 процент	1 220 932	11 952	1,0
Уменьшение на 1 процент	1 197 029	(11 951)	(1,0)

127. Ниже представлены сводные результаты анализа чувствительности к изменениям показателя ожидаемой продолжительности жизни.

(В тыс. долл. США)

Сценарий	Сумма обязательств по выплатам установленного размера в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию по состоянию на 30 июня 2022 года	Изменение суммы обязательств	Изменение суммы обязательств (в процентах)
Исходная величина	1 208 980	–	–
Увеличение на 1 год	1 259 373	50 393	4,2
Уменьшение на 1 год	1 159 460	(49 520)	(4,1)

Прочая информация о планах выплат установленного размера

128. Данные о выплатах приводятся как оценка выплат, которые были бы произведены увольняющимся сотрудникам и/или пенсионерам в течение года исходя из тех прав, которые приобретаются по каждому плану: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск.

Произведенные выплаты (за вычетом взносов участников)

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Компенсация за ежегодный отпуск	Всего
По состоянию на 30 июня 2022 года	18 920	23 704	10 113	52 737
По состоянию на 30 июня 2021 года	17 358	21 570	7 826	46 754

Информация за прошлые годы: общая сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате компенсации за ежегодный отпуск по состоянию на 30 июня

(В тыс. долл. США)

	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год
Приведенная сумма обязательств по выплатам установленного размера	2 071 233	1 911 640	2 013 922	1 647 923	1 756 938

Начисления по выплатам окладов, пособий и надбавок

129. Прочие начисленные обязательства по выплатам окладов на отчетную дату включают начисления по выплатам в связи с отпуском на родину на сумму 25,5 млн долл. США (33 млн долл. США в 2020/21 году), выплатам субсидии на репатриацию и надбавки на переезд на сумму 5,9 млн долл. США (5,8 млн долл. США в 2020/21 году), выплатам в связи с поездками для посещения семьи на сумму 0,5 млн долл. США (0,9 млн долл. США в 2020/21 году) и отгулами на сумму 1,9 млн долл. США (2,1 млн долл. США в 2020/21 году), а также другие начисления по выплатам окладов, пособий и надбавок на сумму 20,6 млн долл. США (28,5 млн долл. США в 2020/21 году).

Фонд для компенсационных выплат в связи с миротворческой деятельностью — компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D

130. Фонд для компенсационных выплат предназначен для выплаты пособий в случае наступления смерти, получения увечья или заболевания при выполнении служебных обязанностей. Правила, регулирующие эти компенсационные выплаты, закреплены в добавлении D к Положениям и правилам о персонале. Поступление средств в этот фонд обеспечивается за счет начисления суммы в размере 0,5 процента от величины чистого вознаграждения (включая корректив по месту службы), которая проводится в качестве расходов на персонал по бюджетам миротворческих миссий. Из этого фонда удовлетворяются представляемые персоналом миротворческих миссий требования о выплате компенсации в соответствии с добавлением D, включая выплату ежемесячных пособий в случае смерти и потери трудоспособности и осуществление паушальных выплат при получении увечья или в случае болезни, а также на покрытие медицинских расходов.

131. В отношении обязательств по выплате компенсации работникам выполняется актуарная оценка. Обязательства определяются исходя из прогнозируемых выплат, и их сумма корректируется с учетом надбавки на разницу в стоимости жизни и показателей смертности, а затем дисконтируется для получения приведенной суммы обязательств. Сумма обязательств по состоянию на 30 июня 2022 года, составляющая 50,9 млн долл. США, определена на основе пересчета результатов оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2021 года. Величина корректировки на стоимость жизни, которая была заложена в расчеты при выполнении оценки по состоянию на 30 июня 2022 года, составила 2,5 процента (2 процента при выполнении оценки в отношении 2020/21 года). Допущения относительно показателей смертности основаны на статистических таблицах ВОЗ. Как и при оценке обязательств по выплатам установленного размера, дисконтные ставки были определены на основе кривых доходности, разработанных компанией «Аон Хьюитт».

132. В рамках анализа чувствительности определяется изменение суммы обязательств в результате изменения корректировки на стоимость жизни и предполагаемых дисконтных ставок. Ниже показано изменение величины оценки обязательств по выплатам, предусмотренным в добавлении D, при изменении указанных параметров на 1 процентный пункт.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года
При увеличении корректировки на стоимость жизни на 1 процентный пункт	8 315	7 325
В процентах от суммы обязательств на конец года	16	15
При уменьшении корректировки на стоимость жизни на 1 процентный пункт	(6 413)	(5 853)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(13)	(12)
При увеличении дисконтной ставки на 1 процентный пункт	(6 542)	(6 086)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(13)	(13)
При уменьшении дисконтной ставки на 1 процентный пункт	8 300	7 742
В процентах от суммы обязательств на конец года	16	16

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

133. В Положениях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Пенсионного фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

134. Финансовое обязательство операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира перед Пенсионным фондом состоит из обязательных взносов по ставкам, установленным Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

135. По результатам актуарной оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2021 года, коэффициент обеспеченности средствами, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, при допущении, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 158,2 процента (144,4 процента по результатам оценки на 31 декабря 2019 года). С учетом применения существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 117 процентов (107,1 процента по результатам оценки на 31 декабря 2019 года).

136. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант вынес заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2021 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26

Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках данного плана. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления настоящей отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

137. Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Пенсионного фонда за год и докладывает о ней Правлению пенсионного фонда и Генеральной Ассамблее. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда (www.unjspf.org).

Примечание 19

Резервы под обязательства

138. В ходе осуществления деятельности миротворческих миссий к ним могут предъявляться различные претензии. Эти претензии разделяются на две основные категории: коммерческие и административно-правовые. По состоянию на отчетную дату несколькими миротворческими операциями, действующим в различных районах, был выставлен ряд коммерческих претензий в связи с неисполнением или нарушением контракта или несогласованным использованием помещений. По состоянию на 30 июня 2022 года сумма выплат по этим делам оценивалась в 8,1 млн долл. США (15,1 млн долл. США в 2020/21 году), включая сумму в размере 7,7 млн долл. США (7,1 млн долл. США в 2020/21 году), перенесенную с предыдущего года. Для выплат по административным делам, которые возбуждаются по требованию нынешних и бывших работников, был создан резерв в размере 1,3 млн долл. США (1,1 млн долл. США в 2020/21 году). Предполагается, что выплаты по этим коммерческим претензиям и административным делам будут произведены в течение одного года.

139. Резервы на сумму 11,3 млн долл. США (13 млн долл. США в 2020/21 году) на осуществление восстановительных работ для приведения освобождаемых помещений в первоначальный вид и первоначальное состояние включают новые резервы на сумму 0,2 млн долл. США для МИНУСКА, МООНСДРК и МООНЮС. Сроки расходования резервов на осуществление восстановительных работ достоверно оценить невозможно.

140. Были созданы резервы на сумму 214,1 млн долл. США (на сумму 366,9 млн долл. США в 2020/21 году) под зачет средств государствам-членам. Были сохранены резервы на сумму 45,3 млн долл. США под обязательства МООНЛ, МООНСГ/МООНППГ и ЮНАМИД. Общий объем резервов под обязательства составил 259,4 млн долл. США (393,3 млн долл. США в 2020/21 году). Средства, подлежащие зачету государствам-членам в связи действующими миссиями, включают свободные от обязательств ассигнования на сумму 48 млн долл. США (210,6 млн долл. США в 2020/21 году), инвестиционный доход, прочие поступления и относящиеся к предыдущим периодам корректировки на сумму 18,6 млн долл. США (18,3 млн долл. США в 2020/21 году) и сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, в размере 147,5 млн долл. США (138 млн долл. США в 2020/21 году). Решение об использовании этих резервов под зачет средств государствам-членам будет принято Генеральной Ассамблеей в следующем финансовом году.

(В тыс. долл. США)

	<i>Под зачет средств государствам-членам</i>	<i>На выплаты по искам и претензиям</i>	<i>На осуществление восстановительных работ</i>	<i>На реорганизацию</i>	<i>Всего</i>
Резервы на 1 июля 2020 года	243 399	16 900	12 812	–	273 111
Увеличение резервов	366 923	8 959	1 562	–	377 444
Восстановление неиспользованных зарезервированных сумм	(205)	(7 271)	(1 274)	–	(8 750)
Использованные суммы	(216 850)	(2 362)	(129)	–	(219 341)
Резервы на 30 июня 2021 года	393 267	16 226	12 971	–	422 464
Увеличение резервов	214 092	1 574	176	–	215 842
Восстановление неиспользованных зарезервированных сумм	(27)	(7 507)	(1 849)	–	(9 383)
Использованные суммы	(347 895)	(930)	–	–	(348 825)
Резервы на 30 июня 2022 года	259 437	9 363	11 298	–	280 098

Примечание 20 Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2022 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Заимствования средств ^a	47 376	47 376
Прочие обязательства	11 866	12 416
Общая сумма прочих обязательств	59 242	59 792

^a См. примечание 27 в части, касающейся суммы, подлежащей перечислению в Общий фонд Организации Объединенных Наций (п. 209).

Примечание 21 Совокупный накопленный профицит/дефицит

141. Совокупный накопленный профицит средств неограниченного использования включает сумму накопленного дефицита по обязательствам по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате компенсации за ежегодный отпуск. Он включает также совокупный профицит средств на приобретение стратегических запасов материальных средств для развертывания, который переносится на следующий финансовый год для пополнения таких запасов, и совокупный профицит средств в фонде для возмещения расходов на миротворческую деятельность, который переносится на следующий период для покрытия соответствующих расходов.

Накопленный профицит — средства ограниченного использования

142. В ряде случаев Генеральная Ассамблея уполномочивала СОООНР и ВСООНЛ удерживать остатки средств, которые в противном случае были бы возвращены государствам-членам. Суммы накопленного профицита на счетах СОООНР и ВСООНЛ соответственно в размере 36 млн долл. США и 19,6 млн долл. США указаны в ведомости финансового положения и ведомости изменений в чистых активах в качестве средств ограниченного использования. Эти суммы соответствуют невыплаченным начисленным взносам и временно

удерживаются в соответствии с решением Ассамблеи, принятым в ее резолюции 36/116 А.

143. В своей резолюции 57/323 Генеральная Ассамблея приняла решение временно приостановить возврат сумм накопленного профицита применительно к МООНПГ, ПМООНГ, ГПМООНГ, МООНЦАР, МИНУГУА, ЮНОСОМ и ЮНТАК ввиду нехватки денежных средств у этих миссий. Суммы накопленного профицита на счетах этих миссий указаны в ведомости финансового положения и ведомости изменений в чистых активах в качестве средств ограниченного использования.

Примечание 22

Резервы

Резервный фонд для операций по поддержанию мира

144. Резервный фонд для операций по поддержанию мира был учрежден в качестве механизма передачи денежных средств для обеспечения оперативного реагирования операций по поддержанию мира в целях покрытия расходов и удовлетворения потребностей в средствах на начальном этапе развертывания или на этапе расширения операций по поддержанию мира. В текущем финансовом периоде из Резервного фонда для операций по поддержанию мира каких-либо новых займов не предоставлялось (новые займы не предоставлялись и в 2019/20 году).

145. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/272 от 29 июня 2022 года утвердила использование Резервного фонда для операций по поддержанию мира в качестве механизма обеспечения ликвидности для действующих миротворческих операций в объеме до 110 млн долл. США и сохранение в Фонде в качестве резерва суммы в размере 40 млн долл. США для выполнения деятельности, для финансирования которой он предназначен.

146. По состоянию на отчетную дату Фонду причитались непогашенные авансы на сумму 12,8 млн долл. США (12,8 млн долл. США в 2020/21 году), которые были предоставлены МООНЦАР и остаются непогашенными с февраля 2000 года ввиду отсутствия у этой миссии достаточных денежных ресурсов.

147. По состоянию на отчетную дату объем резервов в Резервном фонде для операций по поддержанию мира составил 150 млн долл. США (150 млн долл. США в 2020/21 году), а совокупный дефицит — сумму в размере 0,3 млн долл. США (совокупный профицит в размере 4,2 млн долл. США в 2020/21 году), представляющую собой разницу между инвестиционными убытками, относящимися к периоду, закончившемуся 30 июня 2022 года, на сумму 0,8 млн долл. США и инвестиционным доходом, относящимся к периоду, закончившемуся 30 июня 2021 года, на сумму 0,5 млн долл. США. Последняя из этих сумм будет направлена на удовлетворение потребностей в ресурсах по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира в 2022/23 году. Решение о том, как в будущем поступить с совокупным дефицитом в размере 0,8 млн долл. США, который относится к периоду, закончившемуся 30 июня 2022 года, будет принято Генеральной Ассамблеей.

Примечание 23

Поступления от безвозмездных операций и прочие поступления

Начисленные взносы

148. Учет начисленных взносов на сумму 6343,5 млн долл. США (6796,8 млн долл. США в 2020/21 году) был произведен согласно Финансовым положениям

и правилам Организации Объединенных Наций, соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и правилам, используемым Организацией Объединенных Наций, исходя из шкалы взносов для финансирования операций по поддержанию мира.

Добровольные взносы

149. Поступления в виде взносов в натуральной форме представляют собой подтвержденные взносы в виде предоставления товаров, освобождения от уплаты сборов за посадку, аэропортовых сборов и сборов за регистрацию транспортных средств и предоставления разрешения на использование объектов и помещений. В отчетный период были предоставлены объекты и помещения, справедливая стоимость аренды которых оценивается в общей сложности в 295,5 млн долл. США (296,4 млн долл. США в 2020/21 году). Операции были освобождены от уплаты сборов за посадку и других аэропортовых сборов на общую сумму 16,4 млн долл. США (18,4 млн долл. США в 2020/21 году) и сборов за регистрацию транспортных средств на сумму 1,4 млн долл. США (1,7 млн долл. США в 2020/21 году). Операции были освобождены от оплаты различных товаров и сборов на сумму 0,3 млн долл. США (в 2020/21 году — на сумму 0,9 млн долл. США), в результате чего общий объем взносов в натуральной форме составил 313,6 млн долл. США (317,4 млн долл. США в 2020/21 году).

150. Учтенные в бюджетах добровольные взносы, указанные в ведомости V, представляют собой добровольные взносы в денежной и натуральной форме, которые были учтены в бюджетах ВСООНК и МООНРЗС, утвержденных Генеральной Ассамблеей.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Добровольные взносы (государств-членов) в денежной форме	24 671	23 936
Добровольные взносы (государств-членов) в натуральной форме	313 590	317 411
Общая сумма добровольных взносов	338 261	341 347

151. Взносы в натуральной форме в виде услуг не принимаются к учету, и поэтому они не включены в указанные выше суммы поступлений в виде взносов в натуральной форме. Такие взносы включают освобождение от уплаты различных сборов, обычно взимаемых за услуги. К таким сборам (от уплаты которых операции были освобождены) относились пассажирские сборы в аэропортах на сумму 0,7 млн долл. США (0,6 млн долл. США в 2020/21 году), сборы за пользование радиочастотами на сумму 4,1 млн долл. США (4,3 млн долл. США в 2020/21 году) и сборы за прочие услуги на сумму 0,2 млн долл. США (0,3 млн долл. США в 2020/21 году).

Прочие переводы и перечисления

152. К прочим переводам и перечислениям на сумму 1,8 млн долл. США (1,4 млн долл. США в 2020/21 году) относятся суммы, перечисленные специальными политическими миссиями в РЦОЭ.

Прочие поступления от возмездных операций

153. Большая часть прочих поступлений приходится на фонд для возмещения расходов (см. примечание 27, п. 214). Поступления в виде возмещения расходов в объеме 66,8 млн долл. США (52,8 млн долл. США в 2020/21 году)

складываются из сумм возмещения расходов на топливо, помещения и услуги по материально-техническому обеспечению, предоставленные другим учреждениям Организации Объединенных Наций, государствам-членам, неправительственным организациям и международным учреждениям (в размере 38,8 млн долл. США; 35 млн долл. США в 2020/21 году) и поставщикам и другим внешним структурам (в размере 28 млн долл. США; 17,8 млн долл. США в 2020/21 году). С учетом поступлений в виде возмещения расходов за услуги, оказанные одними миротворческими миссиями другим таким миссиям, на сумму 73,7 млн долл. США (74,7 млн долл. США в 2020/21 году), которые, соответственно, были исключены из сводных финансовых ведомостей в результате взаимозачета, общая сумма поступлений в фонд для возмещения расходов составила 140,5 млн долл. США (127,5 млн долл. США в 2020/21 году).

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Поступления по линии фонда для возмещения расходов	66 776	52 775
Поступления от продажи оборудования и запасов	6 705	4 929
Чистая курсовая прибыль	9 230	632
Прочие разные поступления	2 547	2 088
Общая сумма прочих поступлений	85 258	60 424

Примечание 24

Финансовые инструменты и денежный пул

Денежный пул

154. Помимо находящихся в непосредственном распоряжении операций по поддержанию мира денежных средств и их эквивалентов они располагают средствами, вложенными в основной денежный пул Казначейства Организации Объединенных Наций. Основным денежный пул включает операционные остатки средств в ряде валют на банковских счетах и средства, вложенные в финансовые инструменты. В силу эффекта масштаба и благодаря сбалансированному сочетанию ценных бумаг с различными сроками погашения объединение средств в денежный пул положительно сказывается на общих показателях отдачи от вложенных средств и позволяет снизить связанные с их размещением риски. Активы основного пула (денежные средства и их эквиваленты, краткосрочные инвестиции и долгосрочные инвестиции) и приносимый им доход распределяются исходя из остатка основной суммы вложенных средств каждой участвующей в этом пуле структуры. Финансовые инструменты, в которые вложены средства основного пула, предназначены для продажи и поэтому оцениваются по справедливой стоимости через профицит и дефицит. Средства этого пула не вложены в какие-либо финансовые инструменты, предназначенные для других целей или признаваемые при первоначальном принятии к учету как активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

155. По состоянию на 30 июня 2022 года общая сумма активов в основном пуле составила 10 468,8 млн долл. США (10 899,5 млн долл. США в 2020/21 году); из нее на долю операций по поддержанию мира приходилась сумма в размере 1499,4 млн долл. США (1452,5 млн долл. США в 2020/21 году). Приходящиеся на их долю чистые нереализованные убытки от вложений средств основного пула составили 5,7 млн долл. США (в 2020/21 году чистый инвестиционный доход на сумму 10,03 млн долл. США).

Финансовые инструменты

(В тыс. долл. США)

	Примечание	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года
Финансовые активы			
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит			
Краткосрочные инвестиции — доля в составе основного пула ^a		913 754	996 073
Долгосрочные инвестиции — доля в составе основного пула ^b		314 980	329 716
Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит		1 228 734	1 325 789
Займы и дебиторская задолженность			
Денежные средства и их эквиваленты — доля в составе ос- новного пула	8	270 179	126 732
Денежные средства и их эквиваленты — прочее	8	2 645	2 939
Итого, денежные средства и их эквиваленты		272 824	129 671
Начисленные взносы	9	1 650 998	1 760 401
Добровольные взносы	10	—	—
Прочая дебиторская задолженность	11	45 784	49 171
Прочие активы (исключая отсроченные платежи)	13	25 936	23 021
Общая сумма займов и дебиторской задолженности		1 995 542	1 962 264
Общая балансовая стоимость финансовых активов		3 224 276	3 288 053
Общая сумма финансовых активов, помещенных в основной пул		1 498 913	1 452 521
Финансовые обязательства, исчисленные по амортизиро- ванной стоимости			
Задолженность перед государствами-членами	16	1 151 126	1 200 602
Прочая кредиторская задолженность	16	551 300	617 830
Прочие обязательства (исключая заимствования средств)	20	11 866	12 416
Общая сумма обязательств, исчисленных по амортизи- рованной стоимости		1 714 292	1 830 848
Сводная информация о чистом доходе от финансовых активов			
(Чистые убытки)/чистый доход от вложений средств, поме- щенных в основной денежный пул		(5 661)	10 045
Прочий инвестиционный доход		605	444
Общая сумма (инвестиционных убытков)/инвестици- онного дохода		(5 056)	10 489

^a Балансовая стоимость: 916,767 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года, 998,75 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года.

^b Балансовая стоимость: 324,539 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2022 года, 326,996 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года.

Поступления от операций с финансовыми инструментами

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Финансовые инструменты, учитываемые по справедливой стоимости		
Инвестиционный доход — доля поступлений от операций со средствами в составе основного пула	12 917	15 691
Нереализованные (убытки) — доля (убытков) от операций со средствами в составе основного пула	(18 578)	(5 646)
(Убытки)/поступления от операций с финансовыми активами, учитываемыми по справедливой стоимости	(5 661)	10 045
Финансовые инструменты, не учитываемые по справедливой стоимости		
Реализованные/нереализованные прибыли/(убытки)	—	—
Общая сумма (убытков)/поступлений от операций с финансовыми инструментами	(5 661)	10 045

Управление финансовыми рисками: общий обзор

156. Операции по поддержанию мира подвергаются следующим финансовым рискам:

- a) кредитному риску;
- b) риску неликвидности;
- c) рыночному риску.

157. В настоящем примечании представлена информация о подверженности операций по поддержанию мира этим рискам, о целях, правилах и процедурах оценки рисков и управления ими и об управлении собственными средствами.

Управление финансовыми рисками: основные принципы управления рисками

158. Применяемые операциями по поддержанию мира методы управления рисками соответствуют Финансовым положениям и правилам и Руководящим принципам управления инвестициями Организации Объединенных Наций. За управление инвестициями и рисками для денежных пулов, в том числе за осуществление инвестиционной деятельности в соответствии с Руководящими принципами, отвечает Казначейство Организации Объединенных Наций.

159. Цель управления инвестициями заключается в обеспечении сохранности капитала и наличия достаточных ликвидных средств для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах и достижении при этом доходности по каждому инвестиционному пулу на уровне конкурентной рыночной нормы прибыли. Целям обеспечения качества, надежности и ликвидности инвестиций придается большее значение, чем достижению доходности на уровне рыночной нормы прибыли.

160. Комитет по инвестициям периодически оценивает результаты инвестиционной деятельности, проверяет соблюдение Руководящих принципов и выносит рекомендации по внесению в них соответствующих изменений. Помимо указанных рисков операции по поддержанию мира не выявили никаких других областей повышенного риска, связанного с финансовыми инструментами.

161. Операции по поддержанию мира определяют находящиеся в их распоряжении собственные средства как совокупность их чистых активов, которая состоит из накопленных остатков средств и резервов. Цели заключаются в сохранении способности операций продолжать осуществление деятельности и в выполнении мандатов миротворческих миссий. Операции по поддержанию мира управляют собственными средствами с учетом глобальных экономических условий, рисков, присущих базовым активам, и текущих и будущих потребностей операций в оборотных средствах.

Управление финансовыми рисками: кредитный риск

162. Кредитный риск представляет собой риск финансовых потерь по финансовому инструменту в случае, когда контрагент не исполняет свои договорные обязательства. Кредитный риск возникает в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями, вкладами на счетах и форвардными валютными контрактами в финансовых учреждениях, а также непогашенной дебиторской задолженностью. Максимальный размер кредитного риска соответствует балансовой стоимости финансовых активов.

Кредитный риск: управление

163. Руководящими принципами управления инвестициями предусматривается постоянное наблюдение за эмитентом и кредитными рейтингами контрагентов. Средства основного денежного пула разрешается, в частности, размещать на счетах в банках и вкладывать в коммерческие ценные бумаги, наднациональные облигации, ценные бумаги государственных учреждений и государственные облигации со сроком погашения не более пяти лет. Средства основного пула не вкладываются в производные финансовые инструменты, такие как ценные бумаги, обеспеченные активами или залладными, и долевые ценные бумаги.

164. Управление инвестициями осуществляется в централизованном порядке в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, и в обычных обстоятельствах миссиям не разрешается заниматься инвестиционной деятельностью.

Кредитный риск: взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

165. Большая часть взносов к получению причитается с государств-членов и структур Организации Объединенных Наций, операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском. На отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали какими-либо активами под обеспечение дебиторской задолженности (в 2020/21 году они также не располагали залоговыми активами).

Кредитный риск: резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности

166. Операции по поддержанию мира производят оценку резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на каждую отчетную дату. При наличии объективных данных о том, что операции по поддержанию мира не смогут получить полную причитающуюся им сумму, создается соответствующий резерв. Остатки сумм, зачисляемые на счет резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, используются в тех случаях, когда администрация утверждает списание задолженности в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, или восстанавливаются по погашении дебиторской задолженности, ранее скорректированной на обесценение. Ниже

приводится информация о движении средств на счете резервов в течение отчетного года.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на 1 июля	719 371	765 635
Списанные суммы	(314)	(3 426)
Корректировки в течение года	81 302	(42 838)
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на 30 июня	800 359	719 371

167. Исходя из результатов наблюдения за кредитным риском операции по поддержанию мира считают, что, за исключением указанной суммы, никаких резервов под обесценение дебиторской задолженности не требуется.

Кредитный риск: начисленные взносы

168. Ниже приводится информация о срочной структуре задолженности по начисленным взносам и распределении связанных с нею резервов по срокам давности.

Срочная структура задолженности по начисленным взносам

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год		2020/21 год	
	<i>Валовая сумма дебиторской задолженности</i>	<i>Резерв</i>	<i>Валовая сумма дебиторской задолженности</i>	<i>Резерв</i>
Менее одного года	1 174 339	—	1 265 420	—
От одного года до двух лет	248 087	—	199 706	—
Более двух лет	869 392	640 820	861 269	565 994
Общая сумма	2 291 818	640 820	2 326 395	565 994

Кредитный риск: добровольные взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

169. Ниже приводится информация о срочной структуре дебиторской задолженности, за исключением начисленных взносов к получению, и распределении связанных с нею резервов по срокам давности.

Срочная структура задолженности по добровольным взносам и прочей дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год		2020/21 год	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв
Непросроченная и необесцененная задолженность	5 254	—	11 269	—
Менее одного года	28 434	—	26 908	—
От одного года до двух лет	12 425	3 105	8 835	2 209
От двух до трех лет	6 940	4 164	10 920	6 552
Более трех лет	152 271	152 271	144 616	144 616
Общая сумма	205 324	159 540	202 548	153 377

Кредитный риск: денежные средства и их эквиваленты

170. По состоянию на отчетную дату объем денежных средств и их эквивалентов в операциях по поддержанию мира составлял 272,8 млн долл. США (129,7 млн долл. США в 2020/21 году), что представляет собой максимальный размер кредитного риска по этим активам.

Кредитный риск: инвестирование средств денежного пула

171. В соответствии с Руководящими принципами управления инвестициями средства не должны вкладываться в ценные бумаги эмитентов, кредитный рейтинг которых ниже рекомендованного уровня, а также устанавливается максимально допустимый объем вложений в ценные бумаги отдельных эмитентов. При осуществлении инвестиций в текущий и предыдущие периоды эти требования были соблюдены. Для вложения средств основного пула используются рейтинги, определяемые крупными рейтинговыми агентствами; для облигаций и дисконтных ценных бумаг используются рейтинги компаний «Стэндард энд Пуэрз файнэншл сервисиз» и «Мудиз инвесторз сервисиз» и агентства «Фитч», а для срочных вкладов на счетах в банках — рейтинги устойчивости агентства «Фитч».

Распределение инструментов, в которые вложены средства основного пула, по кредитным рейтингам по состоянию на конец года

Инвестиции	Рейтинги по состоянию на 30 июня 2022 года	Рейтинги по состоянию на 30 июня 2021 года
Облигации (долгосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: AAA/AAAu — 42,1 процента, AA+u/AA+/AA — 57,5 процента и без рейтинга — 0,4 процента; «Фитч»: AAA — 57,4 процента, AA+/AA/AA- — 25 процентов и без рейтинга — 17,6 процента; «Мудиз»: Aaa — 60,6 процента, Aa1/Aa2/Aa3 — 36,7 процента и без рейтинга — 2,7 процента	«Стэндард энд Пуэрз»: AAA — 40,3 процента, AA+u/AA+/AA/AA-/AA — 59,7 процента; «Фитч»: AAA — 64,5 процента, AA+/AA/AA- — 14 процентов и без рейтинга — 21,5 процента; «Мудиз»: Aaa — 55,5 процента, Aa1/Aa2/Aa3 — 36,8 процента и без рейтинга — 7,7 процента

<i>Инвестиции</i>	<i>Рейтинги по состоянию на 30 июня 2022 года</i>	<i>Рейтинги по состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Коммерческие ценные бумаги (краткосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: A-1+/A-1 — 100 процентов; «Фитч»: F1+/F1 — 100 процентов; «Мудиз»: P-1/P-2/P-3 — 100 процентов	«Стэндард энд Пуэрз»: A-1+u/A-1+/A-1 — 98,3 процента и AAA — 1,7 процента; «Фитч»: AAA — 1,7 процента, F1+/F1 — 91,3 процента и без рейтинга — 6,9 процента; «Мудиз»: Aaa — 1,7 процента, P-1 — 96,7 процента и без рейтинга — 1,6 процента
Срочные вклады (рейтинги устойчивости агентства «Фитч»)	«Фитч»: aa- — 51,6 процента, a+/a/a- — 48,4 процента	«Фитч»: aa/aa- — 25,01 процента, a+/a/a- — 48,81 процента и без рейтинга — 26,19 процента
Депозитные сертификаты (краткосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: A1+/A1 — 100 процентов; «Фитч»: F1+/F1 — 100 процентов; «Мудиз»: P-1 — 100 процентов	«Стэндард энд Пуэрз»: A1+/A1 — 100 процентов; «Фитч»: F1+/F1 — 100 процентов; «Мудиз»: P-1 — 100 процентов

172. Казначейство Организации Объединенных Наций внимательно следит за кредитными рейтингами, и с учетом того, что средства им вложены только в ценные бумаги с высоким кредитным рейтингом, администрация не ожидает невыполнения каким-либо контрагентом своих обязательств, за исключением обязательств по обесценившимся инструментам инвестирования.

Управление финансовыми рисками: риск неликвидности

173. Риск неликвидности — это риск того, что у операций по поддержанию мира может не оказаться достаточных средств для покрытия своих обязательств при наступлении срока их погашения. Подход к управлению ликвидными средствами заключается в обеспечении того, чтобы та или иная операция всегда располагала достаточными ликвидными средствами для выполнения своих обязательств в срок как в нормальных, так и в неблагоприятных условиях и при этом не несла неприемлемые убытки и не создавала риск нанесения ущерба репутации миротворческим операциям.

174. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами требуется, чтобы расходы производились после получения средств от доноров, что значительно снижает риск неликвидности в связи с причитающимися начисленными взносами, поступление которых обеспечивает в основном стабильный ежегодный приток денежных средств. Осуществление расходов до получения средств разрешается только в порядке исключения при условии соблюдения установленных критериев в отношении управления рисками, связанными с дебиторской задолженностью.

175. Операции по поддержанию мира занимаются прогнозированием движения денежных средств и следят за скользящими прогнозами в отношении потребностей в ликвидных средствах в целях обеспечения наличия достаточного объема денежных средств для удовлетворения оперативных потребностей. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей в денежных средствах на оперативные цели, которые определяются на основе прогнозируемого движения

денежных средств. Большая доля инвестируемых средств операций по поддержанию мира вкладывается в эквиваленты денежных средств и краткосрочные инвестиционные инструменты, так чтобы этих вложенных средств было достаточно для покрытия их обязательств на момент наступления сроков их погашения.

176. В резолюции 73/307 Генеральной Ассамблеи было утверждено управление денежными средствами действующих операций по поддержанию мира в течение трех лет на экспериментальной основе в рамках пула в контексте регулирования ликвидности миротворческих операций. Этот эксперимент был продлен еще на пять лет в соответствии с принятой в июне 2022 года Генеральной Ассамблеей резолюцией 76/272, в которой Ассамблея отметила положительное влияние управления денежными средствами в рамках пула на своевременное осуществление выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

177. В 2021/22 году МООНРЗС и МООНК продолжали сталкиваться с нехваткой денежных средств и заимствовать средства у МИНУСМА через механизм объединения денежных средств в пул. В отчетный период сумма средств, заимствованных МООНРЗС, возросла до 15 млн долл. США. В конце отчетного года в трех миссиях — ЮНСОС, ЮНИСФА и МООНЮС — также ухудшилось положение с ликвидными средствами, в связи с чем в июне 2022 года потребовалось заимствовать средства у трех действующих миссий; в предшествующем году ЮНСОС столкнулось с аналогичной ситуацией. В нижеследующей таблице указаны суммы заимствованных средств по состоянию на 30 июня 2022 года:

(В тыс. долл. США)

Заимствующая миссия	Миссия, предоставляющая средства	По состоянию на 30 июня 2022 года	По состоянию на 30 июня 2021 года
МООНРЗС	МИНУСМА	15 000	10 000
МООНК	МИНУСМА	32 500	32 500
ЮНСОС	МИНУСМА	25 000	40 000
ЮНИСФА	МИНУСМА	40 000	—
МООНЮС	МООНСДРК	40 000	—
МООНЮС	ВСООНЛ	40 000	—
Сумма заимствованных средств по состоянию на 30 июня		192 500	82 500

Риск неликвидности: инвестирование средств денежного пула

178. Основной денежный пул подвержен риску неликвидности в связи с тем, что вложенные средства должны выдаваться участникам по первому требованию. Для обеспечения участникам пула возможности своевременно погасить свои обязательства в пуле поддерживается достаточный объем денежных средств и ликвидных ценных бумаг. Основная доля денежных средств, их эквивалентов и инвестированных средств может быть востребована для удовлетворения оперативных потребностей всего за сутки. Таким образом, риск неликвидности, связанный с основным пулом, считается низким.

Риск неликвидности: финансовые обязательства

179. Подверженность риску неликвидности определяется исходя из посылки о том, что соответствующая структура может столкнуться с трудностями в выполнении своих финансовых обязательств. Это крайне маловероятно с учетом имеющихся в распоряжении этой структуры денежных средств и их эквивалентов, средств к получению и инвестиций, а также внутренних правил и процедур, установленных в целях обеспечения наличия соответствующих ресурсов для выполнения ее финансовых обязательств. На отчетную дату операции по поддержанию мира не выставляли никакого залога под обеспечение каких бы то ни было обязательств или условных обязательств (в 2020/21 году залог не выставлялся), и в течение года ни одна из третьих сторон не отказывалась от востребования средств в погашение какой-либо кредиторской задолженности операций или других их обязательств (в 2020/21 году отказов не было). Ниже приводится информация о сроках погашения финансовых обязательств исходя из самой ранней даты, на которую от операций по поддержанию мира могут потребовать погашения каждого из этих финансовых обязательств.

Сроки погашения финансовых обязательств (недисконтированные суммы)

(В тыс. долл. США)

	<i>Менее 3 месяцев</i>	<i>От 3 до 12 месяцев</i>	<i>Свыше 1 года</i>	<i>Всего</i>
По состоянию на 30 июня 2022 года				
Кредиторская задолженность и начисления к выплате	1 702 426	–	–	1 702 426
Прочие обязательства (исключая заимствования)	11 866	–	–	11 866
Общая сумма по состоянию на 30 июня 2022 года	1 714 292	–	–	1 714 292
По состоянию на 30 июня 2021 года				
Кредиторская задолженность и начисления к выплате	1 818 432	–	–	1 818 432
Прочие обязательства (исключая заимствования)	12 416	–	–	12 416
Общая сумма по состоянию на 30 июня 2021 года	1 830 848	–	–	1 830 848

Управление финансовыми рисками: рыночный риск

180. Рыночный риск — это риск того, что изменение рыночных цен, как то валютных курсов, процентных ставок и цен на инвестиционные ценные бумаги, скажется на объеме поступлений операций по поддержанию мира или на стоимости их финансовых активов и обязательств. Цель управления рыночным риском заключается в том, чтобы регулировать и контролировать степень подверженности такому риску в пределах приемлемых параметров при одновременной оптимизации финансового положения.

Рыночный риск: валютный риск

181. Под валютным риском понимается риск колебаний справедливой стоимости финансового инструмента или объема связанных с ним будущих денежных потоков в результате изменений валютных курсов. Операции по поддержанию мира проводят операции и имеют активы и обязательства в валютах, отличных

от их операционной валюты, и подвержены валютному риску, возникающему в результате колебаний обменных курсов валют.

182. Основное предназначение средств в валютах, отличных от доллара США, заключается в финансировании оперативной деятельности на местах в странах действия миссий. Операции по поддержанию мира поддерживают на минимальном уровне объем активов в местных валютах и по возможности размещают средства на банковских счетах в долларах США. Операции держат часть денежных средств в валютах, обмен которых на доллары США либо ограничен законодательством, либо затруднен, и которые используются исключительно для местных расходов в соответствующих странах.

183. Операции по поддержанию мира смягчают валютный риск путем установления такого распределения взносов доноров по разным валютам, какое соответствовало бы потребностям в средствах в соответствующих валютах для оперативных целей. С учетом того, что средства основного пула вложены преимущественно в инструменты, деноминированные в долларах США, что порождает низкий валютный риск, а также ввиду низкого риска, связанного с другими финансовыми инструментами, операции по поддержанию мира считают валютный риск низким (в 2020/21 году валютный риск считался низким).

Рыночный риск: процентный риск

184. Процентный риск — это риск изменения справедливой стоимости финансовых инструментов или связанных с ними будущих потоков денежных средств в результате изменения уровня процентных ставок. Как правило, повышение процентной ставки ведет к снижению цены ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, и наоборот. Процентный риск обычно определяется сроком действия ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, измеряемым годами. Чем продолжительнее срок действия ценной бумаги, тем выше процентный риск.

185. К приносящим проценты финансовым инструментам операций по поддержанию мира относятся денежные средства и их эквиваленты во вкладах под фиксированный процент и инвестиционные инструменты с фиксированной процентной ставкой. Для операций процентный риск возникает главным образом в связи с их инвестированием их средств, включенных в основной пул. По состоянию на отчетную дату средства основного пула были размещены главным образом в ценных бумагах с коротким сроком погашения, не достигающим пяти лет (менее четырех лет в 2020/21 году). Средний срок погашения по ценным бумагам, в которые вложены средства основного пула, составил 0,62 года (0,7 года в 2020/21 году), что свидетельствует о низком уровне риска.

Рыночный риск: анализ чувствительности стоимости инвестиций денежного пула к изменению процентных ставок

186. Анализ чувствительности стоимости инвестиций денежного пула к процентному риску показывает, как изменилась бы справедливая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на отчетную дату при сдвиге кривой общей доходности вследствие изменения уровня процентных ставок. Ввиду того, что эти инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит, изменение справедливой стоимости означает увеличение или уменьшение профицита или дефицита и объема чистых активов. В таблице ниже показаны последствия увеличения или уменьшения доходности на величину от 0 до 200 базисных пунктов (100 базисных пунктов равны 1 процентному пункту). Приведенные в таблице значения следует рассматривать как пример.

Анализ чувствительности стоимости инвестиций основного пула к процентному риску

(В млн долл. США)

	Сдвиг кривой доходности (в базисных пунктах)									
	-200	-150	-100	-50	0	50	100	150	200	
Увеличение/(уменьшение) справедливой стоимости										
Общая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на 30 июня 2022 года	128,2	96,1	64,1	32,0	–	(32,0)	(64,1)	(96,1)	(128,2)	
Общая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на 30 июня 2021 года	149,3	112,0	74,6	37,3	–	(37,3)	(74,6)	(112,0)	(149,3)	

Рыночный риск: прочее

187. Основной пул не подвержен в значительной степени прочим рискам, связанным с изменением рыночной цены, поскольку его средства не используются для осуществления операций по продаже ценных бумаг без покрытия, кредитования ценными бумагами и маржинального кредитования, что ограничивает потенциальную потерю собственных средств.

Учетная классификация и справедливая стоимость

188. Все инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Для денежных средств и их эквивалентов и дебиторской и кредиторской задолженности за балансовую стоимость принимается обоснованно приближенная оценка справедливой стоимости.

Иерархия оценок справедливой стоимости

189. В таблице ниже приводится информация о распределении финансовых инструментов, учитываемых в отчетности по справедливой стоимости, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. Эти уровни определяются следующим образом:

- а) уровень 1: для оценки используются (нескорректированные) котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках на идентичные активы и обязательства;
- б) уровень 2: для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (т. е. через цены), либо косвенно (т. е. через производные от цены);
- в) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т. е. ненаблюдаемые исходные данные).

190. Справедливая стоимость финансовых инструментов, обращающихся на активных рынках, рассчитывается на основе котировочных рыночных цен на отчетную дату и определяется независимым регистратором на основе оценок ценных бумаг третьими сторонами. Рынок считается активным, если котировки можно свободно и регулярно получать у биржи, дилера, брокера, отраслевой группы, ценовой службы или регулирующего органа, и эти цены являются ценами фактических и регулярно осуществляемых рыночных сделок между независимыми

сторонами. За котированную рыночную цену, используемую для оценки стоимости финансовых активов в составе основного пула, принимается текущая цена покупки.

191. Справедливая стоимость финансовых инструментов, не обращающихся на активных рынках, определяется с использованием методов оценки, которые предполагают максимальное использование наблюдаемых на рынках данных. Если все значительные исходные данные, необходимые для определения справедливой стоимости инструмента, являются наблюдаемыми, данный инструмент относится к уровню 2.

192. Ниже приводится информация о распределении активов основного пула, оцененных по справедливой стоимости на отчетную дату, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. Оцениваемые по справедливой стоимости финансовые активы и обязательства уровня 3 отсутствовали, и переводы финансовых активов на значительные суммы между уровнями иерархии оценок справедливой стоимости не производились.

Иерархия оценок справедливой стоимости

(В тыс. долл. США)

	30 июня 2022 года			30 июня 2021 года		
	Уровень 1	Уровень 2	Итого	Уровень 1	Уровень 2	Итого
Финансовые активы, в которые вложены средства основного пула и которые учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит						
Корпоративные облигации	29 324	–	29 324	30 272	–	30 272
Облигации неамериканских учреждений	1 802 942	–	1 802 942	1 636 622	–	1 636 622
Неамериканские государственные облигации	99 294	–	99 294	90 553	–	90 553
Наднациональные облигации	1 095 884	–	1 095 884	843 012	–	843 012
Облигации казначейства США	771 507	–	771 507	599 250	–	599 250
Основной пул — коммерческие ценные бумаги	–	1 609 795	1 609 795	–	2 741 608	2 741 608
Основной пул — депозитные сертификаты	–	1 622 149	1 622 149	–	2 333 586	2 333 586
Основной пул — срочные вклады	–	1 525 000	1 525 000	–	1 660 000	1 660 000
Всего	3 798 951	4 756 944	8 555 895	3 199 709	6 735 194	9 934 903

Примечание 25

Расходы

Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам

193. Оклады работников включают оклады международного и национального персонала и временного персонала общего назначения, выплачиваемые такому персоналу коррективы по месту службы и суммы по плану налогообложения такого персонала. Надбавки и пособия включают прочие выплаты сотрудникам, в том числе субсидии в счет покрытия взносов по планам пенсионного обеспечения и других видов страхования, а также выплаты в связи с назначением и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Оклады, заработная плата и прочие выплаты	1 361 585	1 440 614
Взносы в планы пенсионного и других видов страхования	335 219	340 075
Взносы в программу медицинского страхования после выхода на пенсию	11 646	11 752
Выплаты в связи с репатриацией	5 013	26 870
Выплаты в связи с отпуском	12 830	20 148
Общая сумма выплат окладов, надбавок и пособий работникам	1 726 293	1 839 459

Услуги по контрактам для контингентов

194. К расходам в связи с услугами по контрактам для контингентов относятся выплаты в порядке возмещения странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, расходов на личный состав и имущество и в связи с самообеспечением. Возмещение производится по заранее установленным стандартным ставкам на одного человека в месяц и по общим категориям имущества.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Расходы на воинские и полицейские контингенты	1 284 680	1 355 645
Расходы на принадлежащее контингентам имущество и имущество для самообеспечения	852 724	891 388
Расходы на доставку на место и замену личного состава контингентов	124 336	116 087
Расходы на деятельность контингентов	19 796	25 195
Общая сумма расходов в связи с услугами по контрактам для контингентов	2 281 536	2 388 315

Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками

195. К вознаграждению и надбавкам для лиц, не являющихся сотрудниками, относятся надбавка на жизнь и пособия для добровольцев Организации Объединенных Наций, суточные для военных наблюдателей и полицейских Организации Объединенных Наций и предоставляемые им другие компенсационные выплаты и надбавки, а также плата за услуги консультантам и подрядчикам.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Добровольцы Организации Объединенных Наций	81 757	81 806
Военные наблюдатели	61 075	61 459
Полицейские Организации Объединенных Наций	97 422	96 217

	2021/22 год	2020/21 год
Консультанты и другие подрядчики	40 305	36 796
Прочие лица	11 075	11 958
Общая сумма вознаграждения и надбавок для лиц, не являющихся сотрудниками	291 634	288 236

Субсидии и прочие переводы

196. Субсидии и прочие переводы включают безвозвратные ссуды на осуществление проектов с быстрой отдачей, предоставляемые учреждениям-исполнителям, партнерам и другим структурам. Перечисления на покрытие прямых расходов по поддержке представляют собой взносы на покрытие расходов, связанных с системой «Умоджа», а также расходов на отправление внутреннего правосудия и на внедрение модели глобального обслуживания.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Ссуды на осуществление проектов с быстрой отдачей	13 534	11 752
Переводы средств партнерам-исполнителям	57 886	57 556
Перечисления на покрытие прямых расходов по поддержке	17 214	15 235
Общая сумма субсидий и прочих переводов	88 634	84 543

Предметы снабжения и расходные материалы

197. К предметам снабжения и расходным материалам относятся закупаемые топливо, продовольствие, канцелярские принадлежности, запасные части, предметы медицинского назначения и ремонтно-эксплуатационные принадлежности и материалы общего назначения.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Горюче-смазочные материалы	288 295	204 144
Продовольствие	238 298	265 938
Запасные части и расходные материалы	109 715	88 811
Списанные запасы	5 812	24 561
Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы	642 120	583 454

Поездки

198. К путевым расходам относятся такие расходы на поездки, как оплата персоналу, консультантам и лицам, не являющимся сотрудниками, расходов на транспорт, выплата им суточных и покрытие им других соответствующих издержек.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Поездки сотрудников	22 529	14 875
Поездки с представительскими целями	253	134
Общая сумма расходов на поездки	22 782	15 009

Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования

199. Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования на сумму 2,4 млн долл. США (2,4 млн долл. США в 2020/21 году) относятся к выплатам, предусмотренным в добавлении D.

Прочие оперативные расходы

200. Прочие оперативные расходы включают расходы на техническое обслуживание, коммунальные услуги, услуги подряда, учебную подготовку, услуги по обеспечению безопасности, общие службы, аренду, страхование, создание резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности и расходы на деятельность, связанную с разминированием, а также взносы в натуральной форме. Взносы в натуральной форме включают такие взносы принимающих стран, как предоставление права пользования помещениями и объектами и оплата расходов на аренду и сборов за посадку и регистрацию транспортных средств.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год (после пересчета) ^a
Воздушный транспорт	400 444	402 925
Взносы в натуральной форме	313 277	316 535 ^a
Связь и информационные технологии	167 361	181 771
Прочие услуги подряда	164 331	179 474
Прочее	161 175	40 262
Услуги, связанные с разминированием	129 835	141 556
Приобретение товаров	109 290	56 461
Помещения и объекты	89 595	78 665
Техническое обслуживание и ремонт	49 080	48 533
Аренда офисных и иных помещений и оборудования	36 258	37 499
Приобретение нематериальных активов	19 773	17 784
Наземный транспорт	6 097	12 961
Общая сумма прочих оперативных расходов	1 646 516	1 514 426

^a Пересчитано в соответствии с форматом представления отчетности за отчетный год (см. примечание 4).

Прочие расходы

201. К прочим расходам относятся представительские расходы и расходы, связанные с исполнением служебных обязанностей, выплаты *ex gratia* и компенсационные выплаты.

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год (после пересчета) ^a
Выплаты ex gratia и компенсационные выплаты	948	1 015
Прочее	122	37
Общая сумма прочих расходов	1 070	1 052

^a Пересчитано в соответствии с форматом представления отчетности за отчетный год (см. примечание 4).

Примечание 26 Зачет сумм государствам-членам

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Резервы средств, подлежащих зачету в отчетном году	214 092	366 923
Неиспользованные и восстановленные резервы средств за предыдущие годы	(27)	(205)
Резервы средств за предыдущие годы, зачтенные в счет взносов, начисленных на покрытие обязательств, принятых в соответствии с предоставленными полномочиями	–	(27 421)
Всего	214 065	339 297

Примечание 27 Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

202. К ключевому управленческому персоналу относятся те лица, которые могут оказывать значительное влияние в принятии решений в отношении финансов и деятельности операций по поддержанию мира. Применительно к операциям по поддержанию мира, в группу ключевого управленческого персонала входят Генеральный секретарь, первый заместитель Генерального секретаря и отдельные должностные лица на уровне заместителя Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря и руководителей миротворческих миссий. На эти лица возложены соответствующие полномочия и ответственность за планирование деятельности операций по поддержанию мира, руководство ею и ее контроль.

Ключевой управленческий персонал по состоянию на 30 июня 2022 года

Имя и фамилия	Должность	Месяц вступления в должность
Антониу Гутерриш	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций	Январь 2017 года
Амина Дж. Мохаммед	Первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций	Февраль 2017 года

<i>Имя и фамилия</i>	<i>Должность</i>	<i>Месяц вступления в должность</i>
Эрл Кортни Рэттри	Руководитель аппарата	Январь 2022 года
Кэтрин Поллард	Заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления	Сентябрь 2019 года
Атул Кхаре	Заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке	Январь 2019 года
Жан-Пьер Лакруа	Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира	Февраль 2017 года
Чандрамули Раманатан	Контролер	Февраль 2019 года
Колин У. Стюарт	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель ВСООНК	Декабрь 2021 года
Генерал-майор Ишвар Хамаль	Руководитель СОООНР и командующий силами	Июль 2020 года
Генерал-майор Арольдо Ласаро Саенс	Руководитель ВСООНЛ и командующий силами	Февраль 2022 года
Александр Иванько	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНРЗС	Август 2021 года
Каролин Зиаде	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНК	Январь 2022 года
Бинту Кейта	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНСДРК	Февраль 2021 года
Лиза К. Филипетто	Помощник Генерального секретаря и руководитель ЮНСОС	Март 2018 года
Генерал-майор Бенджамин Олуфемиде Сойерр	Исполняющий обязанности руководителя ЮНИСФА и командующий силами	Февраль 2022 года
Николас Р. Л. Хейсом	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНЮС	Апрель 2021 года
Эль-Гассим Уан	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МИНУСМА	Май 2021 года
Валентина Ругвабиза	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МИНУСКА	Апрель 2022 года

203. Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала включает оклады, корректив по месту службы и такие прочие выплаты, как различные субсидии и пособия и взносы работодателя в планы пенсионного обеспечения и медицинского страхования.

(В тыс. долл. США)

	<i>2021/22 год</i>	<i>2020/21 год</i>
Ключевой управленческий персонал		
Оклад и корректив по месту службы	5 392	5 578
Прочие денежные выплаты	2 341	1 922

	2021/22 год	2020/21 год
Неденежные льготы	754	857
Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала	8 487	8 357

204. Генеральному секретарю бесплатно предоставляется резиденция; справедливая стоимость аренды эквивалентного жилья составляет 0,7 млн долл. США в год (0,7 млн долл. США в 2020/21 году). К прочим неденежным льготам, предоставляемым ключевому управленческому персоналу, относятся бесплатное или субсидируемое жилье и услуги. Авансы, получаемые ключевым управленческим персоналом, предоставляются в счет выплат, предусмотряемых Положениями и правилами о персонале; таким правом получения авансов в счет выплат может широко пользоваться весь персонал миротворческих операций.

Связанная с операциями по поддержанию мира деятельность, финансируемая из целевых фондов

205. Информация по всем целевым фондам, включая фонды, связанные с миротворческой деятельностью, сведена воедино в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций, включенных в том I. Правило 106.1 Финансовых правил не допускает включение информации по целевым фондам, связанным с миротворческой деятельностью, в настоящие ведомости. В соответствии с этим правилом в настоящие ведомости включается информация только по миротворческим операциям, для которых Генеральный секретарь создает специальные счета.

206. Нижеследующие фонды, связанные с миротворческой деятельностью, дополняют деятельность операций по поддержанию мира. Суммы резервов и сальдо средств на конец года в этих связанных с указанной деятельностью фондах указаны ниже.

Связанная с операциями по поддержанию мира деятельность, финансируемая из целевых фондов: резервы и сальдо средств

(В тыс. долл. США)

	2021/22 год	2020/21 год
Целевой фонд в поддержку делимитации и демаркации границы между Эфиопией и Эритреей	1 561	1 553
Целевой фонд для Сомали — Объединенное командование	431	429
Целевой фонд в поддержку выполнения Соглашения о прекращении огня и разъединении сил, подписанного в Москве 14 мая 1994 года	9	9
Целевой фонд для Программы оказания содействия полиции в Боснии и Герцеговине	339	338
Целевой фонд в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по установлению и поддержанию мира	2 281	2 293
Целевой фонд в поддержку Департамента операций в пользу мира ^a	41 466	35 173
Целевой фонд для поддержки мирного процесса в Демократической Республике Конго	2 335	2 348
Целевой фонд для поддержки Временной администрации Организации Объединенных Наций в Косово	1 158	1 153
Целевой фонд поддержки Комиссии по установлению мира в Итури	8	8
Целевой фонд в поддержку мирного процесса в Судане	477	475

	2021/22 год	2020/21 год
Целевой фонд для Совместной группы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества в Дарфуре	5 938	5 977
Целевой фонд для поддержки деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде	1 848	1 839
Целевой фонд для поддержки установления прочного мира в Дарфуре	359	361
Целевой фонд для поддержки Миссии Африканского союза в Сомали	6 093	8 745
Целевой фонд для оказания содействия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали	777	783
Целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали	49 794	43 946
Целевой фонд для поддержки Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре	177	178
Целевой фонд в поддержку политического переходного процесса в Гаити	250	252
Целевой фонд для оказания содействия в ликвидации сирийского химического оружия	322	320
Целевой фонд для оказания содействия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике	213	215
Целевой фонд для Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане	1 774	1 773
Целевой фонд поддержки мира и безопасности на Кипре	26	26
Целевой фонд для оказания помощи жертвам нарушений прав человека в Косово	10	10
Целевой фонд для оказания содействия Отделению Организации Объединенных Наций при Африканском союзе во исполнение резолюций 2320 (2016), 2378 (2017) и 2457 (2019) Совета Безопасности	1 071	1 263
Целевой фонд для Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	5 684	—
Всего	124 401	109 467

^a В целевой фонд в поддержку Департамента операций в пользу мира были переданы чистые активы на сумму 2,922 млн долл. США.

Связанная с поддержанием мира деятельность, финансируемая из регулярного бюджета

207. Ниже приводятся данные, относящиеся к связанной с поддержанием мира деятельности, которая финансируется из регулярного бюджета и информация о которой отражается в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций.

Связанная с поддержанием мира деятельность, финансируемая из регулярного бюджета

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования	Сумма расходов, рассчитанная на бюджетной основе	Свободный от обязательств остаток средств
Год, закончившийся 31 декабря 2021 года			
Департамент операций в пользу мира	5 913	5 550	363
Миротворческие миссии, финансируемые из регулярного бюджета			
ОНВУП	38 785	35 136	3 649

	Ассигнования	Сумма расходов, рассчитанная на бюджетной основе	Свободный от обязательств остаток средств
ГВНООНИП	10 416	9 429	987
Общая сумма	55 114	50 115	4 999
Год, закончившийся 31 декабря 2020 года			
Департамент операций в пользу мира	5 858	5 091	767
Миротворческие миссии, финансируемые из регулярного бюджета			
ОНВУП	35 883	34 815	1 068
ГВНООНИП	10 862	9 851	1 011
Общая сумма	52 603	49 757	2 846

Операции со связанными сторонами

208. В порядке обычной деятельности финансовые операции Организации в целях экономии средств при их выполнении часто совершаются одной представляющей финансовую отчетность структурой от имени другой такой структуры, а расчеты по ним производятся впоследствии. Проценты на такие остатки средств по операциям между структурами не начисляются.

Суммы, подлежащие перечислению в Общий фонд Организации Объединенных Наций

209. В Общий фонд Организации Объединенных Наций подлежит перечислению миротворческими операциями сумма в размере 47,4 млн долл. США (47,4 млн долл. США в 2020/21 году), из которой сумма в размере 37,4 млн долл. США относится к ОНУК, а сумма в размере 10 млн долл. США — к ЧВС ООН. Эти миссии функционировали до создания нынешнего механизма финансирования миротворческих операций и завершили свою деятельность соответственно 30 июня 1964 года и 30 июня 1967 года. Погашение этой кредиторской задолженности зависит от уплаты государствами-членами причитающихся с них невыплаченных взносов. С учетом срока давности задолженности по этим взносам на всю их сумму создан резерв на покрытие сомнительной задолженности.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: сальдо, учитываемые в составе обязательств Фонда уравнивания налогообложения

210. В финансовых ведомостях операций по поддержанию мира расходы по выплатам работникам указываются за вычетом налогов. Налоговые обязательства, связанные с операциями по поддержанию мира, указываются отдельно в составе обязательств Фонда уравнивания налогообложения в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций, для которой датой закрытия финансовой отчетности является 31 декабря.

211. Фонд уравнивания налогообложения был учрежден в соответствии с положениями резолюции 973 (X) Генеральной Ассамблеи для уравнивания чистого вознаграждения всех сотрудников вне зависимости от их обязательств в отношении национального налогообложения. При ведении оперативного учета Фонд уравнивания налогообложения включает в состав поступлений суммы налогообложения персонала, должности которого финансируются по регулярному бюджету и бюджетам миротворческих операций и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, формируемым за счет начисленных взносов.

212. Этот фонд включает в состав расходов суммы, зачитываемые в счет взносов в регулярный бюджет и бюджеты миротворческих операций и Международного остаточного механизма, начисляемых государствам-членам, которые не взимают налоги с доходов своих граждан, получаемых в Организации Объединенных Наций. Государствам-членам, которые взимают подоходный налог со своих граждан, работающих в Организации, эти суммы не зачитываются в полном объеме. Вместо этого их доля используется в первую очередь для возмещения сотрудникам налогов, которые они платят со своего дохода в Организации Объединенных Наций. Часть такого возмещения уплаченных налогов учитывается Фондом в качестве расходов. Сотрудники, должности которых финансируются из внебюджетных фондов и от которых их страны требуют платить подоходный налог, получают возмещение непосредственно за счет средств этих фондов. Ввиду того, что Организация действует в качестве агента в рамках этого механизма, общая разница соответствующих поступлений и расходов указывается в финансовых ведомостях в составе кредиторской задолженности.

213. По состоянию на 31 декабря 2021 года совокупный накопленный профицит в Фонде уравнивания налогообложения составил 163,2 млн долл. США (150,99 млн долл. США в 2020 году); из этого профицита к выплате Соединенным Штатам Америки причиталась на конец года сумма в размере 140,4 млн долл. США (109,3 млн долл. США в 2020 году), а другим государствам-членам — сумма в размере 22,8 млн долл. США (41,7 млн долл. США в 2020 году). Из средств, подлежащих выплате Соединенным Штатам на конец 2021 года, сумма в размере приблизительно 63,8 млн долл. США (49,9 млн долл. США в 2020 году) относится к операциям по поддержанию мира. Общая сумма средств, подлежащих выплате Фондом, составляет 215,8 млн долл. США (200,2 млн долл. США в 2020 году) и включает относящиеся к 2021 году и предыдущим налоговым годам обязательства по возмещению налогов, оцененные в 52,6 млн долл. США (49,3 млн долл. США в 2020 году); часть этой суммы в размере приблизительно 29,1 млн долл. США была выплачена в январе 2022 года, а расчеты по выплатам на сумму приблизительно 23,5 млн долл. США были произведены в апреле 2022 года.

Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность

214. Стоимость услуг, предоставленных другим учреждениям Организации Объединенных Наций, составила 15,8 млн долл. США (14,2 млн долл. США в 2020/21 году), а стоимость услуг, оказанных странам, предоставляющим воинские контингенты, и другим государствам-членам, — 15,1 млн долл. США (15,4 млн долл. США в 2020/21 году).

За год, закончившийся 30 июня 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	Страны, представляющие воинские контингенты, и другие государства-члены	Неправительственные организации и международные учреждения	Поставщики	Другие внешние структуры	Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим таким миссиям	Всего
Топливо	5 600	5 069	2 232	5 204	684	3 481	22 270
Логистическая поддержка — воздушный транспорт	629	299	142	1 633	66	1 493	4 262
Логистическая поддержка — наземный транспорт	316	5 572	91	174	643	5 743	12 539

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	Страны, представляющие воинские контингенты, и другие государства-члены	Неправительственные организации и международные учреждения	Поставщики	Другие внешние структуры	Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим таким миссиям	Всего
Поддержка в области связи и информационных технологий	1 702	189	56	94	10 752	51 173	63 966
Эксплуатационно-техническое обслуживание зданий и коммунальные услуги	5 515	326	814	2 178	2 644	1 949	13 426
Продовольственное обеспечение	44	3 746	1 909	—	66	77	5 842
Медицинское обслуживание	448	24	151	508	106	1 451	2 688
Услуги персоналу	3	—	—	136	221	8 059	8 419
Прочие услуги	1 577	(164)	2 519	2 369	489	295	7 085
Общая сумма прочих поступлений из фонда для возмещения расходов на миротворческую деятельность	15 834	15 061	7 914	12 296	15 671	73 721	140 497

За год, закончившийся 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	Страны, представляющие воинские контингенты, и другие государства-члены	Неправительственные организации и международные учреждения	Поставщики	Другие внешние структуры	Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим таким миссиям	Всего
Топливо	4 187	5 649	2 081	2 290	690	2 635	17 532
Логистическая поддержка — воздушный транспорт	915	275	322	1 365	218	2 686	5 781
Логистическая поддержка — наземный транспорт	147	8 391	193	98	99	114	9 042
Поддержка в области связи и информационных технологий	1 747	225	59	60	7 093	57 484	66 668
Эксплуатационно-техническое обслуживание зданий и коммунальные услуги	5 215	(2 475)	1 134	2 734	1 219	2 713	10 540
Продовольственное обеспечение	105	2 935	64	—	62	219	3 385
Медицинское обслуживание	270	257	126	569	5	—	1 227
Услуги персоналу	14	—	—	78	304	8 031	8 427
Прочие услуги	1 571	109	1 445	849	81	826	4 881
Общая сумма прочих поступлений из фонда для возмещения расходов на миротворческую деятельность	14 171	15 366	5 424	8 043	9 771	74 708	127 483

Примечание 28
Договорные обязательства

Обязательства по договорам операционной аренды

215. Операции по поддержанию мира заключают договоры операционной аренды земельных участков, постоянных и временных зданий и оборудования. Общая сумма арендных платежей, учтенных в составе расходов, за отчетный год составила 32,9 млн долл. США (33,6 млн долл. США (после пересчета) в 2020/21 году). Условные арендные платежи определяются договорами аренды. Заключенные договора аренды не включали положения, предусматривающие право выкупа или повышения размера арендной платы или устанавливающие какие-либо ограничения. Ниже приводится информация о будущих минимальных платежах по неаннулируемым договорам аренды.

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2022 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Срок погашения менее 1 года	9 780	10 570
Срок погашения от 1 года до 5 лет	23 837	24 898
Срок погашения свыше 5 лет	2 114	3 506
Общая минимальная сумма обязательств по договорам аренды	35 731	38 974

Договорные обязательства

216. На отчетную дату сумма обязательств по контрактам на приобретение различных товаров и услуг, которые еще не были поставлены, составила 210,7 млн долл. США (416,9 млн долл. США в 2020/21 году).

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2022 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2021 года</i>
Основные средства	54 445	112 758
Нематериальные активы	209	673
Товары и услуги	156 045	303 516
Общая сумма непогашенных договорных обязательств	210 699	416 947

Примечание 29
Условные обязательства и условные активы

Условные обязательства

217. В процессе осуществления миротворческих операций миссии время от времени становятся сторонами в различных арбитражных разбирательствах, им предъявляются коммерческие претензии и иски и они становятся объектами других юридических действий или действий, совершаемых правительствами. Ввиду характера юридической практики и связанных с этим сложностей во многих случаях трудно предсказать величину или диапазон потерь или сроки будущих выплат и обоснованно оценить сумму таких потерь или определить такие

сроки. Таким образом, начисление выплат в связи с юридическими делами не производится до тех пор, пока не будет сочтено вероятным, что могут быть понесены потери в связи с конкретным делом, и пока не станет возможным обоснованно оценить сумму таких потерь. По состоянию на 30 июня 2022 года общая сумма условных обязательств, связанных с коммерческими претензиями и другими претензиями частноправового характера, составила 11,2 млн долл. США (20 млн долл. США в 2020/21 году).

218. Административно-правовые претензии, по большей части, связаны с назначениями, выплатами и льготами и увольнениями со службы. Начисление выплат в связи с такими претензиями не производится до тех пор, пока не станет вероятным определенный результат и не станет возможным обоснованно оценить сумму потенциальной компенсации. По состоянию на 30 июня 2022 года условные обязательства по таким претензиям составили в 2,5 млн долл. США (5 млн долл. США в 2020/21 году), включая сумму в размере 0,5 млн долл. США (0,8 млн долл. США в 2020/21 году), перенесенную с предыдущего отчетного года, и дополнительную сумму в размере 2 млн долл. США (4,2 млн долл. США в 2020/21 году) по делам, открытым в течение отчетного года. Эти претензии могут быть урегулированы в течение 2022/23 года, однако ввиду неопределенности исхода разбирательств по этим претензиям невозможно предсказать сумму и сроки соответствующих выплат.

Условные активы

219. В соответствии со стандартом 19 МСУГС «Резервы под обязательства, условные обязательства и условные активы» Организация указывает условные активы в отчетности тогда, когда в результате наступления того или иного события Организация может получить экономические выгоды или полезно использовать такие активы и имеющейся информации достаточно для оценки вероятности получения таких выгод или возможности такого использования активов. По состоянию на 30 июня 2022 года стоимость условных активов, связанных с судебными исками Организации к третьим сторонам, которые могли бы привести к получению значительной экономической выгоды, составила 0,52 млн долл. США (0,174 млн долл. США в 2020/21 году).

Примечание 30

События после отчетной даты

220. В июле 2022 года МООНСДРК значительно пострадала от беспорядков и нападений на места базирования Миссии. Ожидается, что в полной мере влияние любых понесенных убытков будет определено в следующем финансовом году.

Приложение I

Финансовая отчетность в разбивке по миссиям

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года: действующие миссии

(В тыс. долл. США)

	<i>ВСООНК</i>	<i>СООННР</i>	<i>ВСООНЛ</i>	<i>МООНРЭС</i>	<i>МООНК</i>	<i>МООНСДРК</i>	<i>ЮНАМИД</i>	<i>ЮНСОС</i>
Активы								
Денежные средства и их эквиваленты	1 890	3 240	16 846	1 292	784	27 840	3 340	6 916
Инвестиции	8 414	14 246	75 380	5 667	3 509	126 239	15 157	31 191
Начисленные взносы к получению	16 145	19 309	118 670	49 877	35 793	260 924	120 243	185 961
Прочая дебиторская задолженность	3	43	42 901	585	–	40 230	1 309	254
Запасы	2 005	2 242	13 018	4 131	1 063	32 692	–	42 623
Основные средства	5 034	33 150	74 320	12 036	1 812	87 367	–	177 174
Прочие активы	86	96	697	241	320	10 524	2 085	2 087
Общая сумма активов	33 577	72 326	341 832	73 829	43 281	585 816	142 134	446 206
Обязательства								
Кредиторская задолженность	7 043	12 104	151 329	6 656	1 128	294 975	64 750	109 793
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	236	461	3 668	702	910	6 195	573	3 544
Прочие обязательства и резервы под обязательства	3 659	3 958	32 859	19 677	37 827	108 674	74 084	73 992
Общая сумма обязательств	10 938	16 523	187 856	27 035	39 865	409 844	139 407	187 329
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	22 639	55 803	153 976	46 794	3 416	175 972	2 727	258 877
Чистые активы								
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	22 639	19 816	134 411	46 794	3 416	175 972	2 727	258 877
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	35 987	19 565	–	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	22 639	55 803	153 976	46 794	3 416	175 972	2 727	258 877

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года: действующие миссии

(В тыс. долл. США)

	<i>ВСООНК</i>	<i>СООННР</i>	<i>ВСООНЛ</i>	<i>МООНРЗС</i>	<i>МООНК</i>	<i>МООНСДРК</i>	<i>ЮНАМИД</i>	<i>ЮНСОС</i>
Начисленные взносы	32 896	65 507	510 252	60 909	44 192	1 123 346	84 953	560 068
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	25 618	1 026	7 552	4 101	83	15 465	42	110 776
Прочие поступления	99	66	127	27	57	4 543	5 962	1 380
Общая сумма поступлений	58 613	66 599	517 931	65 037	44 332	1 143 354	90 957	672 224
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	16 149	15 814	107 779	22 231	31 314	233 635	22 562	89 247
Услуги по контрактам для контингентов	18 222	32 334	303 091	759	–	400 809	(678)	83 647
Прочие расходы	21 811	20 605	107 290	40 860	12 540	472 575	134 274	497 345
Инвестиционные убытки	24	45	458	17	16	583	20	(173)
Суммы, зачтенные государствам-членам	1 888	576	6 344	1 602	745	43 194	53 768	14 110
Общая сумма расходов	58 094	69 374	524 962	65 469	44 615	1 150 796	209 946	684 176
Профицит/(дефицит) за год	519	(2 775)	(7 031)	(432)	(283)	(7 442)	(118 989)	(11 952)

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года: действующие миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	<i>ЮНИСФА</i>	<i>МООНЮС</i>	<i>МИНУСМА</i>	<i>МИНУСКА</i>	<i>Всего</i>
Активы					
Денежные средства и их эквиваленты	3 920	17 151	36 563	28 262	148 044
Инвестиции	17 546	69 253	165 525	127 821	659 948
Начисленные взносы к получению	69 081	313 679	240 587	220 729	1 650 998
Прочая дебиторская задолженность	290	36	117 877	679	204 207
Запасы	24 207	65 346	84 896	39 997	312 220
Основные средства	82 033	242 184	219 640	170 405	1 105 155
Прочие активы	2 107	1 797	3 120	12 589	35 749
Общая сумма активов	199 184	709 446	868 208	600 482	4 116 321
Обязательства					
Кредиторская задолженность	57 841	214 737	348 622	228 126	1 497 104
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	1 082	8 276	5 249	10 808	41 704
Прочие обязательства и резервы под обязательства	59 875	173 950	111 272	73 027	772 854
Общая сумма обязательств	118 798	396 963	465 143	311 961	2 311 662
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	80 386	312 483	403 065	288 521	1 804 659
Чистые активы					
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	80 386	312 483	403 065	288 521	1 749 107
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	—	—	—	—	55 552
Резервы	—	—	—	—	—
Общая сумма чистых активов	80 386	312 483	403 065	288 521	1 804 659

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года: действующие миссии (окончание)
(В тыс. долл. США)

	<i>ЮНИСФА</i>	<i>МООНЮС</i>	<i>МИНУСМА</i>	<i>МИНУСКА</i>	<i>Всего</i>
Начисленные взносы	280 581	1 201 888	1 262 194	1 116 738	6 343 524
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	492	58 696	42 271	67 032	333 154
Прочие поступления	993	3 618	5 529	1 362	23 763
Общая сумма поступлений	282 066	1 264 202	1 309 994	1 185 132	6 700 441
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	45 067	288 693	211 322	195 893	1 279 706
Услуги по контрактам для контингентов	134 794	433 017	429 308	437 295	2 272 598
Прочие расходы	155 169	559 857	634 995	532 066	3 189 387
Инвестиционные убытки	(140)	(744)	914	393	1 413
Суммы, зачтенные государствам-членам	5 235	31 059	43 416	9 742	211 679
Общая сумма расходов	340 125	1 311 882	1 319 955	1 175 389	6 954 783
Профицит/(дефицит) за год	(58 059)	(47 680)	(9 961)	9 743	(254 342)

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года: деятельность по поддержке

(В тыс. долл. США)

	<i>Резервный фонд для операций по поддержанию мира</i>	<i>Вспомогатель- ный счет</i>	<i>БСООН — страте- гические запасы ма- териальных средств для развертывания</i>	<i>БСООН</i>	<i>РЦОЭ</i>	<i>Фонды средств для покрытия обяза- тельств по выпла- там работникам</i>	<i>Фонд для возмеще- ния расходов на ми- ротворческую дея- тельность</i>	<i>Всего</i>
Активы								
Денежные средства и их эквиваленты	24 713	5 469	1 435	20 511	281	5 763	18 048	76 220
Инвестиции	112 157	24 861	6 468	93 087	1 185	26 154	84 491	348 403
Начисленные взносы к получению	—	—	—	—	—	—	—	—
Прочая дебиторская задолженность	12 820	9	585	—	25	—	33 458	46 897
Запасы	—	369	7 703	7 280	382	—	1 703	17 437
Основные средства	—	489	26 017	22 386	10 240	—	2 067	61 199
Прочие активы	—	5 950	64	—	388	—	861	7 263
Общая сумма активов	149 690	37 147	42 272	143 264	12 501	31 917	140 628	557 419
Обязательства								
Кредиторская задолженность	—	21 102	3 936	2 507	657	12	12 456	40 670
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	—	9 637	673	—	1 616	1 575 610	295	1 587 831
Прочие обязательства и резервы под обязательства	—	1	24	—	—	—	12 951	12 976
Общая сумма обязательств	—	30 740	4 633	2 507	2 273	1 575 622	25 702	1 641 477
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	149 690	6 407	37 639	140 757	10 228	(1 543 705)	114 926	(1 084 058)
Чистые активы								
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	(310)	6 407	37 639	140 757	10 228	(1 543 705)	114 926	(1 234 058)
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	—	—	—	—	—	—	—	—
Резервы	150 000	—	—	—	—	—	—	150 000
Общая сумма чистых активов	149 690	6 407	37 639	140 757	10 228	(1 543 705)	114 926	(1 084 058)

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года: деятельность по поддержке

(В тыс. долл. США)

	<i>Резервный фонд для операций по поддержанию мира</i>	<i>Вспомогатель- ный счет</i>	<i>БСООН — страте- гические запасы ма- териальных средств для развертывания</i>	<i>БСООН</i>	<i>РЦОЭ</i>	<i>Фонды средств для покрытия обяза- тельств по выпла- там работникам</i>	<i>Фонд для возмеще- ния расходов на ми- ротворческую дея- тельность</i>	<i>Всего</i>
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие пере- воды и перечисления	–	353 619	69 687	–	40 114	–	–	463 420
Прочие поступления	–	(14)	3 894	10 515	320	3 074	140 497	158 286
Общая сумма поступлений	–	353 605	73 581	10 515	40 434	3 074	140 497	621 706
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	262 417	43 523	–	33 514	110 955	9 345	459 754
Услуги по контрактам для контингентов	–	6 740	–	–	–	–	3 571	10 311
Прочие расходы	3 815	81 141	29 347	(2 450)	7 106	2 450	92 087	213 496
Инвестиционные убытки	693	115	31	663	(1)	167	569	2 237
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	2 413	2 413
Общая сумма расходов	4 508	350 413	72 901	(1 787)	40 619	113 572	107 985	688 211
Профицит/(дефицит) за год	(4 508)	3 192	680	12 302	(185)	(110 498)	32 512	(66 505)

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года: завершённые миссии

(В тыс. долл. США)

	<i>МООНПГ</i>	<i>МООНЛ</i>	<i>ОООНКИ</i>	<i>МООННС</i>	<i>ИМООНТ</i>	<i>МООНВС</i>	<i>МИНУРКАТ</i>
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	1 882	1 964	4 746	59	479	1 265	1 067
Инвестиции	8 547	8 912	21 539	267	2 176	5 738	4 842
Начисленные взносы к получению	—	—	—	—	—	—	—
Прочая дебиторская задолженность	—	—	—	—	—	—	—
Запасы	—	—	—	—	—	—	—
Основные средства	—	—	—	—	—	—	—
Прочие активы	6	—	—	—	—	—	—
Общая сумма активов	10 435	10 876	26 285	326	2 655	7 003	5 909
Обязательства							
Кредиторская задолженность	1 932	1 128	21 398	162	810	70	3 342
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	179	(1)	—	—	—	—	—
Прочие обязательства и резервы под обязательства	20 365	6 620	554	7	—	—	5
Общая сумма обязательств	22 476	7 747	21 952	169	810	70	3 347
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	(12 041)	3 129	4 333	157	1 845	6 933	2 562
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	(12 041)	3 129	4 333	157	1 845	6 933	2 562
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	—	—	—	—	—	—	—
Резервы	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма чистых активов	(12 041)	3 129	4 333	157	1 845	6 933	2 562

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года: завершённые миссии

(В тыс. долл. США)

	<i>МООНППГ</i>	<i>МООНЛ</i>	<i>ОООНКИ</i>	<i>МООННС</i>	<i>ИМООНТ</i>	<i>МООНВС</i>	<i>МИНУРКАТ</i>
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Прочие поступления	8	21	1	–	–	–	–
Общая сумма поступлений	8	21	1	–	–	–	–
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	(2 460)	(37)	(5)	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	(1 310)	(58)	10	–	–	–	–
Прочие расходы	20 218	(2 254)	(4 937)	–	1	4	3
Инвестиционные убытки	59	57	137	2	14	36	30
Суммы, зачтенные государствам-членам	(75)	48	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	16 432	(2 244)	(4 795)	2	15	40	33
Профицит/(дефицит) за год	(16 424)	2 265	4 796	(2)	(15)	(40)	(33)

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года: завершённые миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МООННГ</i>	<i>МООНЭЭ</i>	<i>ОНЮБ</i>	<i>МООНСЛ/ МНООНСЛ</i>	<i>МООНПВТ/ ВАООНВТ</i>	<i>ИКМООНН</i>	<i>МООНБГ</i>
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	98	413	288	318	849	112	999
Инвестиции	442	1 879	1 309	1 440	3 853	508	4 530
Начисленные взносы к получению	—	—	—	—	—	—	—
Прочая дебиторская задолженность	—	—	—	—	—	—	—
Запасы	—	—	—	—	—	—	—
Основные средства	—	—	—	—	—	—	—
Прочие активы	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма активов	540	2 292	1 597	1 758	4 702	620	5 529
Обязательства							
Кредиторская задолженность	8	71	50	17	1 837	1	4 407
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	—	—	—	—	—	—	—
Прочие обязательства и резервы под обязательства	—	—	1	1	—	—	—
Общая сумма обязательств	8	71	51	18	1 837	1	4 407
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	532	2 221	1 546	1 740	2 865	619	1 122
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	532	2 221	1 546	1 740	2 865	619	1 122
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	—	—	—	—	—	—	—
Резервы	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма чистых активов	532	2 221	1 546	1 740	2 865	619	1 122

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года: завершённые миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МООНГ</i>	<i>МООНЭЭ</i>	<i>ОИЮБ</i>	<i>МООНСЛ/ МНООНСЛ</i>	<i>МООНПВТ/ ВАООНВТ</i>	<i>ИКМООНН</i>	<i>МООНБГ</i>
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Прочие поступления	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма поступлений	–	–	–	–	–	–	–
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	(5)
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	–	1	1	(2)	(24)	(2)	3
Инвестиционные убытки	3	12	8	9	24	3	29
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	3	13	9	7	–	1	27
Профицит/(дефицит) за год	(3)	(13)	(9)	(7)	–	(1)	(27)

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года: завершённые миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МНООНТ</i>	<i>МООНПГ/ ПМООНГ/ ГПМООНГ</i>	<i>МООНЦАР</i>	<i>МНООНА/ КМООНА</i>	<i>СПРООН</i>	<i>ВАООНВС</i>	<i>МНООНЛ</i>
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	22	41	1	2 970	844	1 020	40
Инвестиции	102	186	6	13 481	3 833	4 630	178
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	–	–	–	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	124	227	7	16 451	4 677	5 650	218
Обязательства							
Кредиторская задолженность	2	114	7 480	5 221	2 590	4 718	26
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	–	7 367	16 337	–	–	–	–
Общая сумма обязательств	2	7 481	23 817	5 221	2 590	4 718	26
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	122	(7 254)	(23 810)	11 230	2 087	932	192
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	122	(18 440)	(30 046)	11 230	2 087	932	192
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	11 186	6 236	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	122	(7 254)	(23 810)	11 230	2 087	932	192

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года: завершённые миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МНООНТ</i>	<i>МООНПГ/ ПМООНГ/ ГПМООНГ</i>	<i>МООНЦАР</i>	<i>МНООНА/ КМООНА</i>	<i>СПРООН</i>	<i>ВАООНВС</i>	<i>МНООНЛ</i>
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Прочие поступления	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма поступлений	–	–	–	–	–	–	–
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	–	–	–	9	3	3	–
Инвестиционные убытки	1	1	–	85	24	29	1
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	1	1	–	94	27	32	1
Профицит/(дефицит) за год	(1)	(1)	–	(94)	(27)	(32)	(1)

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года: завершённые миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МСООН</i>	<i>МИНУГУА</i>	<i>МООНГ</i>	<i>МООНПР/ МНООНУР</i>	<i>МНООНС</i>	<i>ЮНОМОЗ</i>	<i>МООНСОМ</i>
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	19 512	–	4 555	2 144	76	1 556	780
Инвестиции	88 553	1	20 671	9 728	347	7 061	3 536
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	442	–	10 566	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	108 507	1	35 792	11 872	423	8 617	4 316
Обязательства							
Кредиторская задолженность	16 922	–	12 651	208	1	280	15 490
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	130	124	–	–	–	30	70
Общая сумма обязательств	17 052	124	12 651	208	1	310	15 560
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	91 455	(123)	23 141	11 664	422	8 307	(11 244)
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	91 455	(141)	23 141	11 664	422	8 307	(48 807)
Накопленный профицит/(дефицит) —ограниченное использование	–	18	–	–	–	–	37 563
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	91 455	(123)	23 141	11 664	422	8 307	(11 244)

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года: завершённые миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МСООН</i>	<i>МИНУГВА</i>	<i>МООНГ</i>	<i>МООНПР/ МНООНУР</i>	<i>МНООНС</i>	<i>ЮНОМОЗ</i>	<i>МООНСОМ</i>
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Прочие поступления	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма поступлений	–	–	–	–	–	–	–
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	(2 942)	–	13	6	(1)	5	(3 718)
Инвестиционные убытки	564	–	131	61	2	45	26
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	(2 378)	–	144	67	1	50	(3 692)
Профицит/(дефицит) за год	2 378	–	(144)	(67)	(1)	(50)	3 692

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2022 года: завершённые миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	<i>ГВСООНК</i>	<i>ЮНТАК</i>	<i>ЮНТАГ</i>	<i>ИИГВНООН</i>	<i>ЧВС ООН</i>	<i>ОНУК</i>	<i>Всего</i>
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	–	130	91	46	16	177	48 560
Инвестиции	1	591	410	210	71	805	220 383
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	–	–	–	–	–	–	11 008
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	876	1 973	2 855
Общая сумма активов	1	721	501	256	963	2 955	282 806
Обязательства							
Кредиторская задолженность	–	39 872	82	66	17 093	6 603	164 652
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	178
Прочие обязательства и резервы под обязательства	–	104	38	–	21 542	39 743	113 038
Общая сумма обязательств	–	39 976	120	66	38 635	46 346	277 868
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	1	(39 255)	381	190	(37 672)	(43 391)	4 938
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	1	(40 073)	381	190	(37 672)	(43 391)	(50 883)
Накопленный профицит/(дефицит) —ограниченное использование	–	818	–	–	–	–	55 821
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	1	(39 255)	381	190	(37 672)	(43 391)	4 938

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2022 года: завершенные миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	<i>ГВСООНК</i>	<i>ЮНТАК</i>	<i>ЮНТАГ</i>	<i>ИНГВНООН</i>	<i>ЧВС ООН</i>	<i>ОНУК</i>	<i>Всего</i>
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Прочие поступления	–	35	–	–	1 892	151	2 108
Общая сумма поступлений	–	35	–	–	1 892	151	2 108
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	(2 507)
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	(1 358)
Прочие расходы	–	(196)	(3)	–	–	–	6 191
Инвестиционные убытки	–	4	3	1	–	5	1 406
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	(27)
Общая сумма расходов	–	(192)	–	1	–	5	3 705
Профицит/(дефицит) за год	–	227	–	(1)	1 892	146	(1 597)

Приложение II

Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	22 433	215	22 648	19 004	3 641	22 645	3
Гражданский персонал	16 654	–	16 654	16 045	27	16 072	582
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	33	–	33	11	–	11	22
Официальные поездки	209	–	209	189	1	190	19
Помещения и объекты инфраструктуры	6 938	(289)	6 649	4 913	1 156	6 069	580
Наземный транспорт	2 315	316	2 631	1 777	845	2 622	9
Воздушные операции	2 346	11	2 357	1 843	201	2 044	313
Морские операции	26	9	35	35	–	35	–
Связь и информационные технологии	1 587	55	1 642	1 318	324	1 642	–
Медицинское обслуживание	289	101	390	351	30	381	9
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	968	(418)	550	404	24	428	122
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	14 711	(215)	14 496	10 841	2 581	13 422	1 074
Итого	53 798	–	53 798	45 890	6 249	52 139	1 659
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	587	–	587	587	–	587	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	3 182	–	3 182	3 182	–	3 182	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	3 769	–	3 769	3 769	–	3 769	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	443	–	443	206	–	206	237
Всего	58 010	–	58 010	49 865	6 249	56 114	1 896

^a В соответствии с резолюцией 75/299 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	36 585	(420)	36 165	29 302	6 863	36 165	–
Гражданский персонал	15 223	387	15 610	15 597	13	15 610	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	16	(16)	–	–	–	–	–
Официальные поездки	208	(76)	132	123	7	130	2
Помещения и объекты инфраструктуры	4 104	465	4 569	4 373	196	4 569	–
Наземный транспорт	1 311	185	1 496	1 455	41	1 496	–
Воздушные операции	–	–	–	–	–	–	–
Морские операции	50	(43)	7	7	–	7	–
Связь и информационные технологии	1 943	(322)	1 621	1 231	389	1 620	1
Медицинское обслуживание	306	(58)	248	235	1	236	12
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 272	(92)	1 180	1 118	56	1 174	6
Проекты с быстрой отдачей	200	(10)	190	190	–	190	–
Общий объем оперативных потребностей	9 410	33	9 443	8 732	690	9 422	21
Итого	61 218	–	61 218	53 631	7 566	61 197	21
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	668	–	668	668	–	668	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	3 621	–	3 621	3 621	–	3 621	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	4 289	–	4 289	4 289	–	4 289	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	65 507	–	65 507	57 920	7 566	65 486	21

^a В соответствии с резолюцией 75/303 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	331 054	(11 965)	319 089	232 593	86 486	319 079	10
Гражданский персонал	99 180	7 669	106 849	106 720	127	106 847	2
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	109	(37)	72	72	–	72	–
Официальные поездки	536	(128)	408	402	6	408	–
Помещения и объекты инфраструктуры	15 351	6 677	22 028	19 035	2 992	22 027	1
Наземный транспорт	5 166	2 737	7 903	6 433	1 470	7 903	–
Воздушные операции	6 834	(443)	6 391	6 391	–	6 391	–
Морские операции	134	229	363	195	165	360	3
Связь и информационные технологии	12 490	(3 878)	8 612	6 117	2 495	8 612	–
Медицинское обслуживание	1 859	(13)	1 846	1 749	97	1 846	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	3 629	(848)	2 781	2 077	704	2 781	–
Проекты с быстрой отдачей	500	–	500	415	85	500	–
Общий объем оперативных потребностей	46 608	4 296	50 904	42 886	8 014	50 900	4
Итого	476 842	–	476 842	382 199	94 627	476 826	16
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	5 206	–	5 206	5 206	–	5 206	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	28 204	–	28 204	28 204	–	28 204	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	33 410	–	33 410	33 410	–	33 410	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	510 252	–	510 252	415 609	94 627	510 236	16

^a В соответствии с резолюцией 75/250 В Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	7 704	–	7 704	7 463	210	7 673	31
Гражданский персонал	22 178	682	22 860	22 782	78	22 860	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	14	–	14	–	–	–	14
Официальные поездки	522	43	565	424	141	565	–
Помещения и объекты инфраструктуры	4 391	225	4 616	2 823	1 789	4 612	4
Наземный транспорт	2 633	(801)	1 832	636	1 196	1 832	–
Воздушные операции	10 434	187	10 621	10 232	387	10 619	2
Морские операции	55	69	124	67	57	124	–
Связь и информационные технологии	2 841	–	2 841	1 643	1 030	2 673	168
Медицинское обслуживание	172	16	188	152	36	188	–
Специальное оборудование	100	–	100	–	–	–	100
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	5 494	(421)	5 073	3 079	1 626	4 705	368
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	26 656	(682)	25 974	19 056	6 262	25 318	656
Итого	56 538	–	56 538	49 301	6 550	55 851	687
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	617	–	617	617	–	617	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	3 344	–	3 344	3 344	–	3 344	–
РЦОЭ	410	–	410	410	–	410	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	4 371	–	4 371	4 371	–	4 371	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	519	–	519	282	–	282	237
Всего	61 428	–	61 428	53 954	6 550	60 504	924

^a В соответствии с резолюцией 75/305 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	769	–	769	613	3	616	153
Гражданский персонал	32 534	–	32 534	32 024	129	32 153	381
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	38	4	42	42	–	42	–
Официальные поездки	320	(106)	214	174	6	180	34
Помещения и объекты инфраструктуры	2 732	(54)	2 678	2 435	231	2 666	12
Наземный транспорт	182	62	244	138	106	244	–
Воздушные операции	–	1	1	1	–	1	–
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	1 870	124	1 994	1 632	362	1 994	–
Медицинское обслуживание	69	(20)	49	27	13	40	9
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	2 785	(11)	2 774	2 614	63	2 677	97
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	7 996	–	7 996	7 063	781	7 844	152
Итого	41 299	–	41 299	39 700	913	40 613	686
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	451	–	451	451	–	451	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	2 443	–	2 443	2 443	–	2 443	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	2 894	–	2 894	2 894	–	2 894	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	44 193	–	44 193	42 594	913	43 507	686

^a В соответствии с резолюцией 75/301 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	522 262	(7 469)	514 793	397 244	99 693	496 937	17 856
Гражданский персонал	265 262	–	265 262	256 017	4 221	260 238	5 024
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	626	(374)	252	201	49	250	2
Официальные поездки	4 091	295	4 386	4 182	204	4 386	–
Помещения и объекты инфраструктуры	43 185	14 476	57 661	42 506	15 155	57 661	–
Наземный транспорт	9 392	8 015	17 407	10 727	6 680	17 407	–
Воздушные операции	108 221	(11 762)	96 459	84 254	11 492	95 746	713
Морские операции	701	563	1 264	311	953	1 264	–
Связь и информационные технологии	40 593	–	40 593	32 924	7 609	40 533	60
Медицинское обслуживание	2 309	(61)	2 248	1 590	618	2 208	40
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	44 587	(3 575)	41 012	29 335	11 511	40 846	166
Проекты с быстрой отдачей	1 500	(108)	1 392	1 293	87	1 380	12
Общий объем оперативных потребностей	255 205	7 469	262 674	207 323	54 358	261 681	993
Итого	1 042 729	–	1 042 729	860 584	158 272	1 018 856	23 873
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	11 384	–	11 384	11 384	–	11 384	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	61 674	–	61 674	61 674	–	61 674	–
РЦОЭ	7 559	–	7 559	7 559	–	7 559	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	80 617	–	80 617	80 617	–	80 617	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	1 123 346	–	1 123 346	941 201	158 272	1 099 473	23 873

^a В соответствии с резолюцией 75/300 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	13 317	2 170	15 487	8 123	7 364	15 487	–
Гражданский персонал	44 749	(5 819)	38 930	24 823	842	25 665	13 265
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	–	147	147	130	17	147	–
Официальные поездки	723	21	744	608	134	742	2
Помещения и объекты инфраструктуры	4 857	(434)	4 423	3 517	906	4 423	–
Наземный транспорт	433	4 795	5 228	5 228	–	5 228	–
Воздушные операции	3 791	(1 824)	1 967	1 554	39	1 593	374
Морские операции	–	3	3	3	–	3	–
Связь и информационные технологии	3 293	(1 747)	1 546	1 213	–	1 213	333
Медицинское обслуживание	479	(251)	228	217	11	228	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	7 214	2 939	10 153	4 572	5 581	10 153	–
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	20 790	3 649	24 439	17 042	6 688	23 730	709
Итого	78 856	–	78 856	49 988	14 894	64 882	13 974
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	861	–	861	861	–	861	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	4 664	–	4 664	4 664	–	4 664	–
РЦОЭ	572	–	572	572	–	572	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	6 097	–	6 097	6 097	–	6 097	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	84 953	–	84 953	56 085	14 894	70 979	13 974

^a В соответствии с резолюцией 75/251 С Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	146 717	(5 997)	140 720	117 084	20 178	137 262	3 458
Гражданский персонал	90 658	572	91 230	91 013	217	91 230	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	678	(582)	96	75	21	96	–
Официальные поездки	1 461	(64)	1 397	1 091	306	1 397	–
Помещения и объекты инфраструктуры	80 486	12 827	93 313	73 328	19 980	93 308	5
Наземный транспорт	11 917	3 028	14 945	9 025	5 920	14 945	–
Воздушные операции	75 735	(8 118)	67 617	66 670	947	67 617	–
Морские операции	943	227	1 170	299	871	1 170	–
Связь и информационные технологии	37 914	565	38 479	32 162	6 317	38 479	–
Медицинское обслуживание	11 475	43	11 518	9 429	2 089	11 518	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	61 891	(2 501)	59 390	42 985	16 405	59 390	–
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	282 500	5 425	287 925	235 064	52 856	287 920	5
Итого	519 875	–	519 875	443 161	73 251	516 412	3 463
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	5 676	–	5 676	5 676	–	5 676	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	30 749	–	30 749	30 749	–	30 749	–
РЦОЭ	3 769	–	3 769	3 769	–	3 769	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	40 194	–	40 194	40 194	–	40 194	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	560 069	–	560 069	483 355	73 251	556 606	3 463

^a В соответствии с резолюцией 75/306 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования				Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Сумма для принятия обязательств в соответствии с предоставленными полномочиями	Корректировки	Пересчитанная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	125 665	61 166	(10 296)	176 535	122 967	52 869	175 836	699
Гражданский персонал	51 381	–	(3 160)	48 221	47 779	124	47 903	318
Оперативные потребности								
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	608	–	758	1 366	1 365	1	1 366	–
Официальные поездки	680	500	(35)	1 145	945	160	1 105	40
Помещения и объекты инфраструктуры	33 444	1 000	564	35 008	28 001	7 007	35 008	–
Наземный транспорт	2 156	–	1 279	3 435	2 282	1 153	3 435	–
Воздушные операции	19 140	4 838	1 390	25 368	25 320	47	25 367	1
Морские операции	597	–	452	1 049	385	664	1 049	–
Связь и информационные технологии	9 099	–	430	9 529	8 204	1 325	9 529	–
Медицинское обслуживание	452	–	289	741	696	45	741	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	16 723	–	8 329	25 052	16 089	8 882	24 971	81
Проекты с быстрой отдачей	500	–	–	500	373	127	500	–
Общий объем оперативных потребностей	83 399	6 338	13 456	103 193	83 660	19 411	103 071	122
Итого	260 445	67 504	–	327 949	254 406	72 404	326 810	1 139
Пропорционально распределенные расходы								
БСООН	2 843	–	–	2 843	2 843	–	2 843	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	15 405	–	–	15 405	15 405	–	15 405	–
РЦОЭ	1 888	–	–	1 888	1 888	–	1 888	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	20 136	–	–	20 136	20 136	–	20 136	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	280 581	67 504	–	348 085	274 542	72 404	346 946	1 139

^a В соответствии с резолюцией 75/297 Генеральной Ассамблеи и письмом Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам от 23 марта 2022 года на имя Генерального секретаря.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	527 925	(5 118)	522 807	423 933	98 310	522 243	564
Гражданский персонал	310 437	4 224	314 661	314 459	199	314 658	3
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	722	(276)	446	249	197	446	–
Официальные поездки	2 621	(303)	2 318	2 023	295	2 318	–
Помещения и объекты инфраструктуры	81 511	(3 593)	77 918	68 059	9 859	77 918	–
Наземный транспорт	12 535	(1 111)	11 424	7 086	4 338	11 424	–
Воздушные операции	94 906	654	95 560	94 194	1 366	95 560	–
Морские операции	1 186	156	1 342	1 097	245	1 342	–
Связь и информационные технологии	29 878	(282)	29 596	26 341	3 255	29 596	–
Медицинское обслуживание	1 746	(353)	1 393	1 042	351	1 393	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	49 667	6 002	55 669	31 494	24 175	55 669	–
Проекты с быстрой отдачей	2 500	–	2 500	2 015	464	2 479	21
Общий объем оперативных потребностей	277 272	894	278 166	233 600	44 545	278 145	21
Итого	1 115 634	–	1 115 634	971 992	143 054	1 115 046	588
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	12 180	–	12 180	12 180	–	12 180	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	65 986	–	65 986	65 986	–	65 986	–
РЦОЭ	8 088	–	8 088	8 088	–	8 088	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	86 254	–	86 254	86 254	–	86 254	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	1 201 888	–	1 201 888	1 058 246	143 054	1 201 300	588

^a В соответствии с резолюцией 75/304 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	485 350	17 816	503 166	392 733	110 344	503 077	89
Гражданский персонал	223 649	88	223 737	223 188	503	223 691	46
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	489	47	536	486	50	536	–
Официальные поездки	3 704	(30)	3 674	3 209	354	3 563	111
Помещения и объекты инфраструктуры	103 654	18 132	121 786	69 208	52 481	121 689	97
Наземный транспорт	14 565	1 786	16 351	11 470	4 738	16 208	143
Воздушные операции	169 554	(28 776)	140 778	130 361	9 984	140 345	433
Морские операции	1 316	77	1 393	302	1 078	1 380	13
Связь и информационные технологии	64 740	1 337	66 077	49 245	16 738	65 983	94
Медицинское обслуживание	8 700	(916)	7 784	6 709	1 074	7 783	1
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	91 092	(9 561)	81 531	43 969	37 009	80 978	553
Проекты с быстрой отдачей	4 800	–	4 800	4 139	660	4 799	1
Общий объем оперативных потребностей	462 614	(17 904)	444 710	319 098	124 166	443 264	1 446
Итого	1 171 613	–	1 171 613	935 019	235 013	1 170 032	1 581
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	12 791	–	12 791	12 791	–	12 791	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	69 297	–	69 297	69 297	–	69 297	–
РЦОЭ	8 494	–	8 494	8 494	–	8 494	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	90 582	–	90 582	90 582	–	90 582	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	1 262 195	–	1 262 195	1 025 601	235 013	1 260 614	1 581

^a В соответствии с резолюцией 75/302 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	576 939	(40 668)	536 271	418 550	117 540	536 090	181
Гражданский персонал	221 795	(4 499)	217 296	215 069	2 224	217 293	3
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	1 013	(501)	512	427	85	512	–
Официальные поездки	3 104	293	3 397	3 017	380	3 397	–
Помещения и объекты инфраструктуры	69 633	18 599	88 232	56 171	32 024	88 195	37
Наземный транспорт	16 106	15 140	31 246	18 135	13 111	31 246	–
Воздушные операции	62 592	(5 147)	57 445	46 874	10 494	57 368	77
Морские операции	500	533	1 033	273	760	1 033	–
Связь и информационные технологии	40 540	671	41 211	32 195	9 015	41 210	1
Медицинское обслуживание	3 802	(1 756)	2 046	1 598	446	2 044	2
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	37 572	17 359	54 931	34 328	20 587	54 915	16
Проекты с быстрой отдачей	3 000	(24)	2 976	2 597	379	2 976	–
Общий объем оперативных потребностей	237 862	45 167	283 029	195 615	87 281	282 896	133
Итого	1 036 596	–	1 036 596	829 234	207 045	1 036 279	317
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	11 317	–	11 317	11 317	–	11 317	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	61 312	–	61 312	61 312	–	61 312	–
РЦОЭ	7 515	–	7 515	7 515	–	7 515	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	80 144	–	80 144	80 144	–	80 144	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	1 116 740	–	1 116 740	909 378	207 045	1 116 423	317

^a В соответствии с резолюцией 75/298 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	3 882	2 858	6 740	48	6 692	6 740	–
Гражданский персонал	256 606	(2 485)	254 121	250 147	967	251 114	3 007
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	1 881	(63)	1 818	613	1 205	1 818	–
Официальные поездки	6 707	(926)	5 781	5 242	539	5 781	–
Помещения и объекты инфраструктуры	23 338	(361)	22 977	22 722	255	22 977	–
Наземный транспорт	74	14	88	59	29	88	–
Воздушные операции	–	–	–	–	–	–	–
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	34 325	(215)	34 110	27 399	6 709	34 108	2
Медицинское обслуживание	87	35	122	104	18	122	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	29 513	1 143	30 656	30 366	290	30 656	–
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	95 925	(373)	95 552	86 505	9 045	95 550	2
Всего	356 413	–	356 413	336 700	16 704	353 404	3 009

^a В соответствии с резолюцией [75/293](#) Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	–	–	–	–	–	–	–
Гражданский персонал	45 327	(1 784)	43 543	43 419	53	43 472	71
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	161	123	284	70	214	284	–
Официальные поездки	452	(36)	416	319	97	416	–
Помещения и объекты инфраструктуры	5 607	673	6 280	4 332	1 948	6 280	–
Наземный транспорт	382	129	511	346	165	511	–
Воздушные операции	6	2	8	7	–	7	1
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	12 706	748	13 454	10 683	2 771	13 454	–
Медицинское обслуживание	87	(22)	65	43	21	64	1
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	967	167	1 134	625	509	1 134	–
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	20 368	1 784	22 152	16 425	5 725	22 150	2
Итого	65 695	–	65 695	59 844	5 778	65 622	73
Деятельность, связанная со стратегическими запасами материальных средств для развертывания — пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания в результате передачи запасов миссиям по поддержанию мира, политическим миссиям и другим структурам	111 031	–	111 031	14 329	9 867	24 196	86 835
Всего	176 726	–	176 726	74 173	15 645	89 818	86 908

^a В соответствии с резолюцией 75/295 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы		Общая сумма расходов	Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства		
Военный и полицейский персонал	–	–	–	–	–	–	–
Гражданский персонал	33 049	530	33 579	33 389	190	33 579	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	2	5	7	3	4	7	–
Официальные поездки	238	(12)	226	76	4	80	146
Помещения и объекты инфраструктуры	2 170	(170)	2 000	1 560	98	1 658	342
Наземный транспорт	102	–	102	68	21	89	13
Воздушные операции	–	–	–	–	–	–	–
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	4 147	(162)	3 985	3 261	722	3 983	2
Медицинское обслуживание	109	(99)	10	4	6	10	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	455	(92)	363	256	89	345	18
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	7 223	(530)	6 693	5 228	944	6 172	521
Всего	40 272	–	40 272	38 617	1 134	39 751	521

^a В соответствии с резолюцией [75/294](#) Генеральной Ассамблеи.